



ПРАВОВЫЕ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пермь • 21 октября 2021

Материалы
VI Всероссийской
с международным участием
студенческой научно-практической конференции,
посвященной 20-летию Прикамского социального института

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ МВД РОССИИ ПО Г. ПЕРМИ
ООО «ТЕЛЕКОМПЛЮС»
РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«МОЛОДЕЖНАЯ АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ»
АНО ВПО «ПРИКАМСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ»

**ПРАВОВЫЕ,
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

**Материалы VI Всероссийской с международным участием
студенческой научно-практической конференции,
посвященной 20-летию Прикамского социального института
(Пермь, 21 октября 2021 г.)**

Пермь
2022

ББК 66.2

П68

- П68 **Правовые**, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности : материалы VI Всерос. с междунар. участием студ. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию Прикамского социального института (Пермь, 21 октября 2021 г.) / отв. ред. канд. истор. наук, зав. кафедрой теории и истории государства и права, проректор по науч. работе Н. В. Голохвастова ; Прикам. соц. ин-т. — Пермь, 2022. — 392 с.

ISBN 978-5-91091-098-4

В настоящий сборник включены материалы Всероссийской с международным участием студенческой научно-практической конференции, которая ежегодно проводится в Прикамском социальном институте с 2016 года в рамках реализации общезузовского научного направления «Национальная безопасность: стратегические приоритеты и система обеспечения», развивающего междисциплинарный, комплексный подход к исследованиям проблем безопасности. Статьи студентов из образовательных организаций России и ближнего зарубежья, входящие в сборник, посвящены правовым, экономическим, социокультурным, психологическим аспектам безопасности личности, общества, государства.

Данная конференция состоялась в г. Перми 21 октября 2021 года.

ББК 66.2

Редакционная коллегия:

В. С. Зябрева, А. Л. Лядова,

Д. Н. Маринкин, И. Н. Николаева, И. К. Советов,

Я. В. Субботина, С. В. Шумкова

Печатается по решению научно-методического совета
АНО ВПО «Прикамский социальный институт»

ISBN 978-5-91091-098-4

© Коллектив авторов, 2022

© АНО ВПО «Прикамский
социальный институт», 2022

1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 347.4

Ольга Алексеевна Ассонова

4-й курс, напр. «Юриспруденция»,

Прикамский социальный институт, Пермь, Россия,
thekidisaloser@gmail.com

Научный руководитель: Д. В. Головкина, канд. юрид. наук,
доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса

ОСОБЕННОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА В СВЯЗИ С СУЩЕСТВЕННЫМ ИЗМЕНЕНИЕМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

Аннотация. Статья посвящена изучению основного элемента содержания гражданско-правового договора — его существенным условиям, а также последствиям нарушения таковых в определенных случаях. Подчеркивается, что гражданско-правовой договор дает участникам возможность свободно согласовать свои интересы и цели и определить необходимые действия по их достижению. Анализируется судебная практика по искам об изменении (расторжении) договора в связи с существенным изменением обстоятельств, могущих влиять на изменение обязательств сторон.

Ключевые слова: гражданско-правовой договор, содержание договора, существенные условия, согласие сторон, нарушение существенных условий.

Olga A. Assonova

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia,
thekidisaloser@gmail.com

Supervisor: D. V. Golovkina, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Civil Law and Civil Procedure

FEATURES OF CHANGING AND TERMINATION OF A CIVIL LEGAL CONTRACT DUE TO A SIGNIFICANT CHANGE OF CIRCUMSTANCES

Abstract. The article is devoted to the study of the main element of the content of a civil law contract — its essential conditions, as well as the consequences of violating them. It is emphasized that the civil law contract gives the participants the opportunity to freely agree on their interests and goals and determine the necessary actions to achieve them. The jurisprudence on claims for amendment (termination) of the contract in connection with a significant change in circumstances that may affect the change in the obligations of the parties is analyzed.

Keywords: civil law contract, content of the contract, essential conditions, consent of the parties, violation of essential conditions.

Как известно, всякая отрасль права регулирует некие правоотношения. Так, для гражданского права характерно регулирование гражданско-правовых отношений, а именно — имущественных и личных неимущественных, причем под имущественными имеются в виду имущественно-стоимостные отношения, то есть, главным образом, это товарно-денежные отношения. Гражданско-правовой договор, в свою очередь, является «источком» таких имущественных отношений, именно поэтому он до сих пор занимает центральную позицию среди институтов цивилистической науки [2; 4].

Очевидно, не всегда стороны договора детально прорабатывают и осмысливают условия заключенного между ними договора, что впоследствии приводит к изменению или расторжению договора в судебном порядке. Зачастую правоприменителям достаточно трудно установить справедливость и вынести правильное решение.

Ст. 451 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) содержит основные поводы для изменения и расторжения договора¹. К таковым относят существенное изменение обстоятельств. На первый взгляд — всё ясно. Однако данная статья содержит несколько оценочных понятий: непредвиденность, существенность, баланс интересов сторон, степень заботливости и осмотрительности. Данные понятия — основная причина, вызывающая у суда трудности при рассмотрении дела, ведь судья должен обладать не только знаниями в области юриспруденции, но и значительным опытом. Кроме того, в доктрине гражданского права отсутствует руководство о том, как применять такие оценочные понятия [3].

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

Содержание терминов «непредвиденность» и «существенность» раскрывается следующим образом: общим основанием изменения или расторжения договора по решению суда является существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при его заключении. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях. Бремя доказывания существенности изменения обстоятельств лежит на стороне, заявившей соответствующие требования.

Баланс интересов сторон может быть нарушен при существенном изменении обстоятельств. Так, возможны случаи отпадения цели договора для одной или обеих сторон. Изменение конъюнктуры рынка, введение дополнительных налогов (пошлин), резкое падение стоимости валюты — всё это может внести явный дисбаланс между договорными обязательствами сторон.

Степень «заботливости» и «осмотрительности» — оценочный термин (п. 2 ст. 451 ГК РФ), который подразумевает, что изменение обстоятельств вызвано причинами объективного характера, которые заинтересованная сторона не могла ни предвидеть, ни преодолеть после их возникновения.

Рассмотрим вышесказанное на примерах из судебной практики.

Исходя из материалов дела № А12-28452/2016, между юридическими лицами заключен договор аренды. Арендодатель имел намерение внести изменения в часть условий об арендной плате. Арбитражный суд Волгоградской области, руководствуясь положениями ст. 450, 451, 452 ГК РФ, пришел к выводу, что инфляционные процессы являются существенным изменением обстоятельств, и удовлетворил искивные требования (правда, позже Арбитражный суд Поволжского округа пересмотрел это решение, а Верховный суд подтвердил постановление окружного суда)¹.

События, описанные в деле № А23-8008/2019, происходили между юридическим лицом и государственным казенным учреждением по вопросу расторжения договора поставки для государственных и муниципальных нужд и взыскании задолженности по данному договору.

¹ Определение Верховного Суда РФ от 17.04.2017 № 306-ЭС17-2823 по делу № А12-28452/2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-17042017-n-306-es17-2823-po-delu-n-a12-284522016/> (дата обращения: 14.09.2021).

Суд, оценивая доказательства по своему внутреннему убеждению, пришел к выводу, что в момент заключения контракта стороны не предполагали, что государственная экспертиза будет происходить на протяжении длительного периода времени после передачи документации заказчику, со стороны исполнителя возникнет необходимость выполнения дополнительного объема работ в связи с истечением срока давности проведенных изысканий, учитывая, что денежные средства за переданную документацию заказчиком не были оплачены, а результат работ был передан первоначально в актуальной редакции. По указанной причине судом иск был удовлетворен в полной мере. Установление наличия условий существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении контракта, что предусмотрено ст. 451 ГК РФ, позволило суду отнести данный случай к исключительным, когда расторжение контракта является наиболее верным способом разрешения конфликтной ситуации¹.

В деле № 78-КГ17-21 обсуждался вопрос об основаниях расторжения договора купли-продажи недвижимости. Исходя из материалов дела, один гражданин продал другому недвижимость (дом с участком), покупатель не заплатил оговоренную сторонами цену, хотя право собственности было передано покупателю путем внесения соответствующих записей в реестр. Продавец предъявил иск о расторжении договора в связи с тем, что покупатель не заплатил причитающуюся с него сумму, что является его обязанностью в соответствии со ст. 454 ГК РФ². Цель иска — расторжение договора, необходимое для того, чтобы потребовать возврата проданной вещи. Суд первой инстанции вынес решение о расторжении договора, сославшись на неисполнение покупателем обязанности уплатить цену³.

Исходя из материалов дела № 306-ЭС16-6019, между юридическими лицами в рамках договора лизинга возник спор в части увеличения суммы договора. Ст. 451 ГК РФ содержит четыре условия для изменения или расторжения, при одновременном наступлении

¹ Решение Арбитражного суда Калужской области от 4 дек. 2020 г. по делу № А23-8008/2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/oNTIUrzaXL6N/> (дата обращения: 14.09.2021).

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 08.07.2021, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

³ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 11.07.2017 по делу № 78-КГ17-21 [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-11072017-n-78-kg17-21/> (дата обращения: 14.09.2021).

которых иск может быть удовлетворен. В данной же ситуации суды исходили из того, что в рассматриваемом случае отсутствует одновременное наличие тех самых условий, являющихся основанием для изменения договора в части увеличения его суммы. По этой причине в удовлетворении иска было отказано¹.

Таким образом, на практике сторонам договора очень важно определить, какие именно условия в этом договоре для них являются существенными (что требует обязательного их отражения в тексте договора). Необходимость конкретизации существенных условий договора в его тексте обуславливается и сложившейся судебной практикой.

Общая практика такова, что суды придерживаются позиции невмешательства в договорные отношения, что отражается на применении ст. 451 ГК РФ. Если рассматривается существенное изменение обстоятельств, суды отдают приоритет расторжению договора, в то время как изменение договора допускается только в исключительных случаях [1].

Суды признают существенным изменением обстоятельств только исключительные факторы, тяготеющие скорее даже к невозможности исполнения, нежели к существенному изменению обстоятельств.

Библиографический список

1. Альхамдави М. В. А., Ненашев М. М. Расторжение гражданско-правового договора в связи с существенным изменением обстоятельств: законодательство и практика постсоветских государств // Правовая парадигма. 2020. Т. 19, № 4. С. 43–47.
2. Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 1. 6-е изд., перераб. и доп. / Н. Д. Егоров, И. В. Елисеев [и др.]; отв. ред А. П. Сергеев, Ю. К. Толстой. М., 2004.
3. Петрищев В. С. Существенное изменение обстоятельств: правоприменение ст. 451 ГК РФ и опыт стран общего и континентального права [Электронный ресурс] / ГУ ВШЭ. М., 2007. URL: https://www.hse.ru/data/2010/05/06/1216457923/WP10_2007_06.pdf (дата обращения: 14.09.2021).
4. Серкова Ю. А. Сущность гражданско-правового договора как юридической конструкции // Ученые записки Казанского университета. 2013. Т. 155, кн. 4. С. 167–173.

¹ Определение Верховного Суда РФ от 30.05.2016 № 306-ЭС16-6019 по делу № А57-15264/2014. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

УДК 342

Алена Владимировна Баранова

1-й курс, напр. «Юриспруденция», Северо-Западный филиал
Российского государственного университета правосудия,
Санкт-Петербург, Россия, baranovaalenka54@gmail.com
Научный руководитель: М. А. Воронцова, канд. юрид. наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена конституционно-правовому анализу такого нормативно правового акта, как Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», а также проблемам реализации данной стратегии и выработки оптимальных предложений по ее усовершенствованию.

Ключевые слова: национальная безопасность, государственная безопасность, права человека, современные мировые угрозы.

Alyona V. Baranova

Student of the North Western Branch of the Russian State University
of Justice, St. Petersburg, Russia, baranovaalenka54@gmail.com
Supervisor: M. A. Vorontsova, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of State and Legal Disciplines

CONSTITUTIONAL AND LEGAL ANALYSIS OF THE NATIONAL SECURITY STRATEGY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. This article is devoted to the constitutional and legal analysis of such a normative legal act as the Decree of the President of the Russian Federation dated 02.07.2021 № 400 “On the National Security Strategy of the Russian Federation”, as well as the problems of implementing this strategy and developing optimal proposals for its improvement.

Keywords: national security, state security, human rights, modern world threats.

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400
«О Стратегии национальной безопасности Российской Федера-

ции»¹ безусловно играет важную роль в системе нормативно-правовых актов Российской Федерации. Данный документ максимально охватывает все сферы нашего государства, которые нуждаются в непосредственной защите и сохранении как от внешних угроз, так и от внутренних факторов. Данный нормативно-правовой акт не является принципиально новым документом для системы права Российской Федерации, так как с 31.12.2015 до 02.07.2021 действовал Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Мы считаем принципиально важным отследить линию модификации данного документа для оценки прогресса или деградации Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности страны. Данный анализ поможет выявить, какие проблемы удалось решить, какие новые угрозы возникли перед нашим государством и какие будущие задачи предстоит решить [3, с. 138].

Начнем анализ с того, что в общих положениях в новом документе появились строки о том, что «только гармоничное сочетание сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России»², что подчеркивает усиленное внимание государства к развитию Российской Федерации в духе правового и демократического государства.

Кроме того, важно отметить, что во многих положениях документа именно человек и его права ставятся на первое место и именно они являются причиной для повышения обороноспособности и наращивания боевой мощи Российского государства. Так, например, в предыдущей версии причины наращивание силового потенциала страны не были раскрыты в подобном ключе, хотя таковым и подразумевались, что могло натолкнуть некоторые слои политической элиты на негативные высказывания в сторону документа.

В документе прослеживается миротворческий курс нашего государства, направленный на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН) и ее Советом Безопасности. Ведь в условиях современных глобальных проблем, таких как пандемия коро-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

² Там же.

навируса, экологические катастрофы, трансформация и нестабильное положение мировой экономики, локальные войны и конфликты и т. д., необходимо объединять усилия и действовать сообща.

Острая проблема террористических актов по всему земному шару в начале XXI века стояла ребром и перед Российской Федерацией, но благодаря грамотной политике в сфере обеспечения национальной безопасности удалось существенно снизить проявление данного явления, что подчеркивается в новом документе. Ведь нужно помнить о мировых угрозах недавнего прошлого.

Важно также отметить, что экономическая безопасность является базисом успешной и процветающей страны. Тенденция по снижению зависимости от импорта в ключевых отраслях экономики нашего государства напрямую повлияла на усовершенствование различных отраслей производства России, а также на повышение качества производимой продукции и появление новых рабочих мест для российских граждан [1, с. 101]. Полагаем, что первоочередной задачей должно быть обеспечение широких масс населения рабочими местами и нацеленность Российской Федерации на формирование гарантий повышения минимального размера оплаты труда, при государственной поддержке малого и среднего бизнеса. Такой вектор развития данного направления будет в дальнейшем способствовать укреплению российской экономики.

Еще раз обращаем внимание на положительную тенденцию повышения значимости именно человека: так, например, в предыдущей версии документа на первом месте в перечне национальных интересов на долгосрочную перспективу ставилось укрепление обороны страны, тогда как в новой редакции «сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан»¹ провозглашено первостепенным, что полностью соответствует духу первоочередных конституционных ценностей современного правового и демократического государства [2, с. 40].

Несмотря на очевидные успехи Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности и грамотную модификацию и усовершенствование нормативно-правового акта, мы предлагаем внести некоторые тезисы и формулировки в действующий документ.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации...

1. Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала. Психологическое и ментальное здоровье граждан является важнейшей составляющей сильного и процветающего государства. Пандемия и соответствующие меры по борьбе с ней (самоизоляция, страх болезни и т. д.) подвергли население огромному стрессу, что, в свою очередь, безусловно, повлияло на уровень здоровья российских граждан. Именно поэтому мы предлагаем дополнить данный раздел таким важным пунктом, как поддержка психологического здоровья населения всех возрастов. Этот пункт поможет укрепить психологическую устойчивость граждан к манипулятивным действиям и пропаганде со стороны недружественных государств, что поможет поддерживать мир и спокойствие внутри государства.

2. Оборона страны. Предлагаем дополнить данный раздел таким важным пунктом, как международное сотрудничество со странами-союзниками в сфере недопущения увеличения количества ядерного оружия в мире и разработки совместных мер с дружественными государствами для создания системы сдержек и противовесов по отношению к государствам, активно наращивающим военную мощь путем политического и экономического притеснения развивающихся стран.

3. Информационная безопасность. Личные данные и конфиденциальность граждан — важная сфера права Российской Федерации, закрепленная в ст. 23, 24 Конституции Российской Федерации¹. Поэтому мы считаем, что необходимо также закрепить в документе приоритет нераспространения личных данных граждан Российской Федерации за границей для обеспечения охраны и защиты частной жизни людей.

Подводя итоги, хочется отметить, что национальные интересы и безопасность определяют цели и задачи, приоритеты и стратегию развития государства и общества. На долгосрочную перспективу для Российской Федерации они сформулированы и законодательно закреплены указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»². Произведя анализ данного документа, мы можем заметить,

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 15.09.2021).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации...

что в Стратегии национальной безопасности России учтены многие угрозы (внутреннего и внешнего характера) интересам индивида, социума и страны. В качестве преимущественных выделены интересы: в сфере экономики (внутреннего и внешнего свойства); в политике (внутреннего и внешнего свойства); в социальной сфере (внутренние); в экологии (внутренней направленности); в области обороны (внешней и внутренней направленности); в информационной сфере (внутреннего и внешнего свойства). Все эти совокупности интересов функционируют внутри государства на трех его уровнях (федеральном, региональном, муниципальном). Важно заметить: чтобы система национальной безопасности нормально и эффективно функционировала, необходимо четко формулировать национальные интересы и цели, а также правильно реагировать на угрозы и вызовы извне. Поэтому своевременное усовершенствование законодательного массива необходимо для обеспечения безопасности страны.

Библиографический список

1. Бухвальд Е. М. Национальная безопасность России: старый закон и новые проблемы // Федерализм. 2020. № 1. С. 99–112.
2. Воронцова М. А. Личная безопасность несовершеннолетних как конституционная ценность // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 5. С. 40–43.
3. Городецкий А. Е. Национальные стратегические задачи и экономическая безопасность // Научные труды Вольного экономического общества России. 2019. Т. 217, № 3. С. 137–158.

Бальжинима Владимирович Батомункеев

5-й курс, спец. «Правовое обеспечение национальной безопасности», Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, Новосибирск, Россия, 271_alex@mail.ru
Научный руководитель: А. Г. Асеев, доцент, профессор кафедры конституционного и административного права

**О ПОЛНОМОЧИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Аннотация. В статье освещается сфера деятельности Федеральной службы безопасности России в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Раскрывается административно-правовой статус данного федерального органа исполнительной власти на основании нормативных правовых актов, содержащих его права, обязанности, полномочия. Определяется его место в системе национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, государственная безопасность, специальная служба, государственная тайна, Федеральная служба безопасности России.

Balzhinima V. Batomunkuev

Cadet of the Novosibirsk Military Order of Zhukov Institute named after General of the Army I. K. Yakovleva Troops of the National Guard of the Russian Federation, Novosibirsk, Russia, 271_alex@mail.ru

**ON THE POWERS OF THE FEDERAL SECURITY SERVICE
OF RUSSIA IN THE FIELD OF ENSURING THE NATIONAL
SECURITY OF THE STATE**

Abstract. This article covers the activities of the Federal security service of Russia in the field of ensuring the national security of the Russian Federation. The administrative and legal status of this federal executive body on the basis of regulatory legal acts containing its rights, duties, powers are revealed. Its place in the national security system is determined.

Keywords: national security, state security, special service, state secret, Federal security service of Russia.

В настоящее время одним из направлений деятельности государства является проведение комплекса мероприятий по обеспечению национальной безопасности, а приоритетной задачей ее обеспечения является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина [1]. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории России. В этой деятельности важную роль играют специальные органы безопасности, функционирование и реформирование которых должно осуществляться прежде всего в соответствии с национальными интересами и стратегическими национальными приоритетами [3]. Таким образом, одной из важнейших функций государства в сфере обеспечения национальной безопасности является то, что оно создает специальные органы безопасности и наделяет их особыми полномочиями. Утвердив структуру федеральных органов исполнительной власти, Президент РФ сосредоточил все силовые структуры в первом блоке, которым осуществляет руководство лично сам. В этот блок входят такие органы, как, например, Федеральная служба безопасности Российской Федерации (далее — ФСБ России, ФСБ РФ), Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Главное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Законодатель в 1995 году принял Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности»¹, в котором закрепил административный правовой статус такого федерального органа исполнительной власти, как ФСБ России. Последняя является единой централизованной системой органов, которая осуществляет решение (в пределах своих полномочий) задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»² ФСБ России осуществляет специальные функции в установленных сферах деятельности: в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной

¹ О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.

² Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 11.07.2004 № 870 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2883.

границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, в сфере информационной безопасности Российской Федерации, а также контролирует и координирует деятельность иных органов исполнительной власти. Исходя из данного указа, на ФСБ РФ возложена задача по обеспечению в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку.

Основными направлениями деятельности органов ФСБ выступают контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности. Глава ФСБ России является председателем Национального антитеррористического комитета, основным предназначением которого является обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. В субъектах РФ созданы антитеррористические комиссии, образованные в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации или ликвидации последствий его проявлений. Заместителями председателя комиссии являются начальники территориальных органов ФСБ России, которые наделены правом организации и проведения контртеррористических операций. Кроме того, они принимают решение об установлении, изменении или отмене повышенного «синего» и высокого «желтого» уровней террористической опасности на территории или отдельных участках территории субъекта РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 24 Федерального закона «О противодействии терроризму»¹ единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных, признанных судами Российской Федерации террористическими, ведет федеральный

¹ О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. По состоянию на октябрь 2021 года в данный список включено более тридцати террористических организаций.

В 2019 году в результате упреждающих действий правоохранительных органов и силовых структур на стадии подготовки предотвращено 57 преступлений террористической направленности, в том числе 34 теракта. В ходе контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий нейтрализованы 32 бандита, в том числе 9 главарей, задержаны 41 главарь, 241 боевик и 606 пособников террористов. Силами МВД, ФСБ и Росгвардии ликвидированы 83 нелегальные мастерские по производству и переделке оружия, нейтрализовано 8 преступных групп, поставлявших оружие и боеприпасы из зон вооруженных конфликтов [2].

Учитывая, что одним из основных направлений деятельности органов ФСБ России является пограничная деятельность, приказ ФСБ России утвердил правила пограничного режима¹, в которых было определено, что в пограничной зоне действует разрешительный, а не уведомительный порядок нахождения. Кроме этого определены запретительные меры. Так, при пребывании в пограничной зоне запрещается без разрешения начальника пограничного органа производить фото- и видеосъемку пограничных нарядов, знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов, в том числе с использованием сверхлегких воздушных судов, беспилотных воздушных судов, безмоторных летательных аппаратов, не имеющих механического привода; запрещаются любые действия, связанные с повреждением, уничтожением или порчей предупредительных знаков, инженерно-технических сооружений, линий связи и коммуникаций, техники и вооружения, других объектов пограничных органов, а также какое-либо воздействие в отношении них.

В 2001 году приказом ФСБ России утвержден перечень сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или

¹ Об утверждении Правил пограничного режима: приказ ФСБ России от 7.08.2017 № 454 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 3.11.2017 (дата обращения: 15.09.2021).

лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации¹, поскольку существует ряд сведений, которые составляют государственную тайну. Исходя из анализа нормативно-правовых актов, к сведениям, составляющим государственную тайну в деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, можно отнести, например, такие, как:

- сведения о планировании, оценке и координации войск по выполнению мероприятий гражданской и территориальной обороны;

- сведения о местонахождении воинских формирований, мероприятиях боевой подготовки;

- сведения о местонахождении объектов военно-промышленного комплекса;

- сведения о гражданах России, проходящих военную службу в вооруженных силах Российской Федерации;

- сведения о боевой готовности войск и приведении их в готовность к применению по назначению;

- сведения о местонахождении образцов вооружения и военной техники;

- сведения о материально-техническом и финансовом обеспечении войск, воинских формирований и органов;

- сведения о данных военнослужащих, о дислокации воинских частей, в которых непосредственно проходят военную службу;

- сведения о международных договорах, связанных с вооруженными силами Российской Федерации;

- сведения о секретных помещениях и специальных местах хранения вооружения войск, воинских формирований и органов, а также лицах, имеющих право сдачи под охрану этих помещений;

- сведения о результатах расследования, которые производятся органами ФСБ и военных следственных органов Следственного комитета РФ.

¹ Об утверждении Перечня сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации: приказ ФСБ России от 28 сент. 2021 г. № 379 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 30.09.2021 (дата обращения: 10.10.2021).

Таким образом, ФСБ России входит в систему государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства. Компетенция ФСБ РФ — разведывательная, контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью, терроризмом, обеспечение информационной безопасности — позволяет говорить о том, что данный государственный орган занимает одно из ведущих мест в системе национальной безопасности Российской Федерации.

Библиографический список

1. Асеев А. Г. Роль и место Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности // Вестник Прикамского социального института. 2020. № 1 (85). С. 8–15.
2. В пресс-центре МИА «Россия сегодня» состоялся брифинг Национального антитеррористического комитета «Адресная профилактика террористических угроз — приоритетная задача государства и общества» [Электронный ресурс] // Национальный антитеррористический комитет. URL: <http://nac.gov.ru/print/press-konferencii-i-brifingi/v-press-centre-mia-rossiya-segodnya-sostoyalsya.html> (дата обращения: 06.09.2021).
3. Редкоус В. М. Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств: монография. Пятигорск: РИА-КМВ, 2010. 492 с.

УДК 342.8: 321(470)

Алексей Игоревич Беляев

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия,
aleeksbv@gmail.com

Научный руководитель: И. Н. Николаева,
декан юридического факультета

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена обеспечению безопасности граждан РФ при реализации ими избирательных прав в период пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией. Рассматриваются изменения в нормативном регулировании и организационных процедурах выборов, введенные в России 2020–2021 годах. Обращается внимание на регулирование и практическое использование дистанционного электронного голосования. Отмечается эффективность введенных изменений, направленных на повышение уровня безопасности и охраны здоровья граждан.

Ключевые слова: национальная безопасность, безопасность граждан, здоровье нации, избирательный процесс, дистанционное электронное голосование.

Alexey I. Belyaev

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia,
aleeksbv@gmail.com

Supervisor: I. N. Nikolaeva, Dean of the Faculty of Law

IMPACT OF CHANGES IN THE LEGISLATION IN THE SPHERE OF THE ELECTORAL RIGHT ON PROVISION OF SECURITY IN THE FIELD OF HEALTH OF THE NATION

Abstract. This article is devoted to ensuring the safety of citizens of the Russian Federation in the exercise of their voting rights during the pandemic caused by a new coronavirus infection. The changes in the normative regulation and organizational procedures of elections introduced in Russia

in 2020-2021 are considered. Attention is drawn to the regulation and practical use of remote electronic voting. The effectiveness of the introduced changes aimed at improving the level of safety and protecting the health of citizens is noted.

Keywords: national security, security of citizens, health of the nation, electoral process, remote electronic voting.

Конституция Российской Федерации (далее — Конституция) как основа российской правовой системы закрепляет как высшую ценность права и свободы человека и гражданина (ст. 2), в том числе право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ст. 32 Конституции) и право на охрану здоровья (ст. 41 Конституции)¹. Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. Эту важнейшую задачу в настоящее время выполняет система государственных органов, в которой значительная роль принадлежит уполномоченному по правам человека.

Реализация вышеупомянутых прав в определенной части приобрела свои особенности в условиях сложной санитарно-эпидемиологической обстановки, в которой Российская Федерация и весь мир оказались в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Президент страны в 2021 году утвердил новую Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, в которой в качестве одной из приоритетных задач в сфере безопасности здоровья нации закреплено «обеспечение защиты населения от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (п. 47, пп. 20)². В период возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции в мире и Российской Федерации принятие данного документа было особенно актуально при

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Офф. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 04.10.2021).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // Офф. интернет портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 08.10.2021).

проведении различных мероприятий, направленных на борьбу с пандемией, на защиту здоровья граждан и национальной безопасности РФ.

В 2020 году, при голосовании за внесение поправок в Конституцию, в связи с возникновением пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией в Российской Федерации, процедура реализации права граждан на участие в общероссийском голосовании, как и другие сферы жизнедеятельности, претерпела ряд изменений, а именно:

1) голосование на участках длилось семь дней — с 25 июня по 1 июля. Последний — основной — день голосования (среда) был объявлен выходным. Это сделали для того, чтобы не собирать сразу много людей на участках;

2) в поддержку безопасности здоровья граждан была разработана система «Мобильный избиратель», которая позволяла подать заявку на голосование на портале «Госуслуг», в территориальных избиркомах, а с 16 июня 2020 года — еще в своих участковых комиссиях;

3) с 25 по 30 июня 2020 года были организованы передвижные избирательные участки на открытом воздухе, во дворах жилых домов, на которых жители могли проголосовать, соблюдая все меры предосторожности;

4) все желающие граждане РФ могли проголосовать дома с 25 июня по 1 июля 2020 года. Для этого достаточно было подать заявку на портале «Госуслуг» или позвонить в свою участковую комиссию. Никаких уважительных причин указывать было не нужно;

5) в двух регионах РФ был доступен и электронный бюллетень; в Москве и Нижегородской области голосование проходило с использованием системы Интернет;

6) голосования на избирательных участках проводились с максимальными мерами предосторожности, а именно: санитарная дистанция увеличена с полутора до двух метров; маршрут движения избирателя был организован так, чтобы люди как можно меньше пересекались друг с другом; измеряли температуру тела, а также выдавали средства индивидуальной защиты (маски и перчатки) и одноразовые ручки;

7) для безопасности перед входом на избирательный участок измерялась температура тела, участки были обеспечены одноразо-

выми масками и перчатками, одноразовыми ручками, дезинфицирующими ковриками, а также разметками социальной дистанции;

8) для голосования на дому, как уже отмечалось выше, не требовалась уважительной причины, а желаемое время участковая избирательная комиссия (далее — УИК) согласовывала с голосующим. Эти варианты голосования были доступны не только 1 июля, но и в период с 25 по 30 июня. Подача заявок была открыта до 21 июня, для этого следовало подать заявление (в том числе и устное, по телефону) о голосовании по месту нахождения в территориальную избирательную комиссию (ТИК) или через портал «Госуслуг».

9) для голосующих на дому также предусматривались меры защиты: внутрь квартиры или дома члены комиссии и наблюдатели не входили, все они были в средствах индивидуальной защиты, кроме того, комплект с маской, перчатками, ручкой, антисептиком члены выездной комиссии привозили с собой для участника голосования [2].

Таким образом, коронавирусная инфекция подтолкнула ЦИК поставить перед собой цель — обезопасить в период пандемии, при проведении голосования, здоровье граждан с использованием специальных мер предосторожности. Противоэпидемиологические мероприятия, введенные по рекомендации Роспотребнадзора, помогли снизить число голосующих, одновременно находящихся на участке, и не допустить еще большего распространения инфекции. Так, по мнению ЦИК, количество голосующих на участке не превышало 8–12 человек в час.

Изменения в процедуре голосования были закреплены Центральной избирательной комиссией (далее — ЦИК) в ряде документов, в частности — в постановлении ЦИК от 19 июня 2020 года № 253/1871-7 «О внесении изменений в порядок общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации». Позже с целью обеспечения безопасности избирателей подобные меры были зафиксированы в постановлении ЦИК от 18 июня 2021 года № 11/87-8 от 18 июня 2021 года «О проведении голосования на выборах, референдумах, назначенных на 19 сентября 2021 года, в течение нескольких дней подряд»¹.

¹ Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. URL: <http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/> (дата обращения: 10.10.2021).

В июле 2020 года изменения, уже опробованные в практике реализации постановлений ЦИК РФ, были закреплены на законодательном уровне: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее — ФЗ № 67) был дополнен нормой о том, что по решению избирательной комиссии голосование на выборах, референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней (ст. 63.1)¹, что способствовало более четкому регулированию этого вопроса.

Кроме того, обеспечению безопасности голосующих граждан в период пандемии, охране их здоровья способствовала норма, законодательно закрепившая использование дистанционного электронного голосования (далее — ДЭГ), которая была зафиксирована в новой редакции п. 14 ст. 64 вышеназванного ФЗ № 67. Положительной стороной ДЭГ является увеличение степени доступности участия граждан в голосовании (в том числе в контексте исследуемой темы — создание дополнительных удобств для людей, которые в силу болезни вынуждены находиться на самоизоляции или хотят избежать лишних контактов).

Идея дистанционного электронного голосования (далее — ДЭГ) была реализована в ряде субъектов еще раньше (и в качестве эксперимента, и с юридическим значением результатов — в 2019 году при выборе депутатов Московской городской думы) [3].

При голосовании в июне 2020 года запись на ДЭГ велась до 14 часов 21 июня, оно прошло с утра 25 июня до конца дня 30 июня. Правда, как сообщали СМИ, избиратели, чьи персональные кабинеты на специальных порталах были созданы после 5 июня, не смогли принять участие в электронном голосовании. К голосованию допускались только те пользователи, которые успешно прошли проверку и сопоставление с данными Государственной автоматизированной системы (далее — ГАС) «Выборы». Также блокировались аккаунты при смене номера телефона.

В итоге в качестве минусов такого способа голосования были названы: отсутствие уверенности в сохранении тайны голосования, в

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 31.07.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

правильности подсчета голосов, а также предоставление возможности для контроля за волеизъявлением. После окончания голосования была обнародована информация в СМИ о возможном разглашении персональных данных граждан, проголосовавших электронно. Однако такая информация официального подтверждения не нашла [4].

В целом международные наблюдатели, посетившие Общественный штаб по контролю и наблюдению за электронным голосованием, высоко оценили проведение процедуры в Москве. Заместитель председателя ЦИК Николай Булаев в своем выступлении, говоря об этой процедуре, подчеркивал, что уже невозможно не учитывать ее востребованность [1].

Также министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Максют Шадаев, отметивший высокую явку на онлайн-голосовании — более 93 %, заметил, что такой подход отражает удобство и простоту этой процедуры, и, по его словам, «технология должна стать постоянной неотъемлемой частью самого процесса голосования» [7].

Безусловно, эксперименты по применению электронного голосования вызвали много нареканий и споров среди экспертного сообщества [см., напр.: 6]. Однако идея онлайн голосования была одобрена президентом страны, депутатами, общественными деятелями, людьми, известными в различных сферах: культуры, искусства, спорта, и с успехом применена на выборах в сентябре 2021 года.

Анализ внедрения дистанционного электронного голосования в избирательный процесс в период распространения новой коронавирусной инфекции позволил выделить следующие ее достоинства:

- 1) существенное сокращение времени голосования, подсчета голосов и передачи данных в вышестоящие избирательные комиссии;
- 2) значительное облегчение труда членов избирательных комиссий;
- 3) отсутствие затрат на подготовку и изготовление бюллетеней;
- 4) создание дополнительных удобств для людей с ограниченными физическими возможностями;
- 5) возможность избежать скоплений граждан: чем больше народу проголосует дистанционно, тем меньше будет риск заразиться коронавирусной инфекцией.

У дистанционного электронного голосования были и свои трудности, такие, как: проблемы неподготовленности правовой базы, регламентирующей порядок его проведения, углубления неравенства избирателей в зависимости от уровня пользования ПК, неравных условий голосования и определения их итогов, отсутствие правовой регламентации права заявлять о присвоении своего голоса, права на доступ к кодам программного обеспечения; риски нарушения тайны голосования, идентификации личности голосующего; другие проблемы избирательного процесса и судебной защиты избирательных прав. В целом указанные вопросы возможно объединить в две актуальные проблемы избирательного права в условиях перехода на всеобщее дистанционное электронное голосование: обеспечение принципа гласности избирательного процесса на отдельных его стадиях и обеспечение открытости избирательных процедур [5].

Однако на практике введение таких изменений в процедуру голосования оказалось оправданным, многие трудности оказались решаемыми, и поэтому в ходе голосования в сентябре 2021 года ДЭГ снова с успехом было применено.

В Российской Федерации дистанционное электронное голосование на выборах в сентябре 2021 года проводилось в городах Москве и Севастополе, Нижегородской, Ярославской, Курской, Мурманской и Ростовской областях. Принять участие в ДЭГ могли граждане, обладающие активным избирательным правом, зарегистрированные по месту жительства на территории одного из семи субъектов Федерации. Все участники ДЭГ должны были быть зарегистрированы на едином портале государственных услуг с подтвержденной учетной записью в этой системе. Для участия в ДЭГ необходимо было пройти процедуру идентификации и аутентификации, а затем ознакомиться с техническими условиями проведения ДЭГ. После перехода на экранную форму голосования избиратель должен был подтвердить свою личность при помощи кода, полученного на номер мобильного телефона или на адрес электронной почты. Голосование проводилось путем заполнения электронных бюллетеней.

Результаты голосования были включены в ГАС «Выборы». В сводной таблице о результатах выборов они были отображены в отдельной графе с наименованием «Дистанционное электронное голосование».

В Москве из зарегистрированных на дистанционное электронное голосование воспользовались этой возможностью 96,5 %, это рекордная явка за всё время существования сервиса. Также более 90 % из записавшихся проголосовали в Ростовской (92 %), Мурманской (93 %), Нижегородской областях (91,7 %).

Благодаря этому можно сделать вывод, что изменение, введенное в процедуру выборов в виде ДЭГ, является прогрессивным, своевременным, востребованным для обеспечения национальной безопасности граждан, в том числе в период пандемии.

Другие изменения, как, например, трехдневное голосование, соблюдение санитарно-эпидемиологических мер (использование масок, перчаток, дезинфицирующих средств, соблюдение социальной дистанции и т. д.), также позволили сделать процедуру голосования более безопасной и принять участие в выборах большому количеству избирателей.

Таким образом, введение новых изменений в законодательство о выборах и в процедуру проведения голосования помогло не допустить распространения пандемии COVID-19 среди избирателей, в том числе и благодаря внедрению дистанционного электронного голосования. Это, без сомнения, перспективная сфера избирательного процесса, способная при должной реализации и средствах защиты обеспечить качественную организацию голосования, отличающуюся принципиально новым уровнем удобства, быстроты. Использование ДЭГ в свете принятой в Российской Федерации новой Стратегии национальной безопасности сохранит и обезопасит здоровье граждан, что является особенно актуальным в период распространения коронавирусной инфекции.

Библиографический список

1. В ЦИК оценили востребованность электронного голосования [Электронный ресурс] // РИА Новости, 29.06.2020. URL: <http://mosday.ru/news/item.php?2476613&view=full> (дата обращения: 10.10.2021).
2. Голосование по поправкам в Конституции [Электронный ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/8649523> (дата обращения: 08.10.2021).
3. Гриценко Е. В. Обеспечение основных гарантий избирательных прав в условиях информатизации избирательного процесса // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 45–46.

4. Субъекты электронного голосования [Электронный ресурс] // Коммерсант. URL: <https://www.kommersa-nt.ru/doc/4366958> (дата обращения: 08.10.2021).

5. Федоров В. И., Ежов Д. А. Эволюция электронного голосования в России: проблемы классификации и периодизации [Электронный ресурс] // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 1. С. 146–162. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-elektronnogo-golosovaniya-v-rossii-problemy-klassifikatsii-i-periodizatsii> (дата обращения: 10.10.2021).

6. Филатова А. О. Обеспечение реализации принципов гласности и открытости в условиях перехода на всеобщее электронное голосование // Образование и право. 2021. № 5. С. 215–220.

7. Шадаев: Онлайн-голосование должно стать постоянной частью выборов в РФ [Электронный ресурс] // Рос. газета. URL: <https://rg.ru/2020/07/01/shadaev-onlajn-golosovanie-dolzjno-stat-postoianno-chastiu-vyborov-v-rf.html> (дата обращения: 10.10.2021).

УДК 349.2

Кристина Сергеевна Беляева

2-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия, Kristinabelser@yandex.ru

Научный руководитель: Л. Ю. Мхитарян, канд. юрид. наук,
зав. кафедрой теории и практики управления

К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ ТРУДОВОГО ПРАВА В РОССИИ

Аннотация. В статье рассматриваются вехи становления трудового права в России, анализируются исторические события и документы, связанные с этим процессом. Обращается внимание на особенности периода формирования трудового права как самостоятельной отрасли права в Советской России. Выявляются основные причины появления первого российского Кодекса законов о труде. Подчеркивается значение первого российского кодифицированного акта в области трудового права для дальнейшего развития этой отрасли отечественного права.

Ключевые слова: трудовое право, труд, трудовые отношения, работник, работодатель, большевистская власть, кодекс законов о труде.

Kristina S. Belyaeva

Student of the Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia,
Kristinabelser@yandex.ru

Supervisor: L. Yu. Mkhitaryan, Candidate of Juridical Sciences,
Head of the Department of Theory and Practice of Management

FORMATION OF LABOR LAW IN RUSSIA

Abstract. The article discusses the milestones in the formation of labor law in Russia, analyzes the historical events and documents related to this process. Attention is drawn to the features of the period of formation of labor law as an independent branch of law in Soviet Russia. The main reasons for the emergence of the first Russian Code of Labor Laws are revealed. The importance of the first Russian codified act in the field of labor law for the further development of this branch of domestic law is emphasized.

Keywords: labor law, labor, labor relations, employee, employer, Bolshevik power, Labor code.

Интерес к истории, в том числе — к истории права, не угаснет никогда, ведь из нее человечество черпает опыт, который может применить на практике сегодня, а также зачастую получает ответы на самые актуальные вопросы. Интересно с точки зрения исторического опыта взглянуть на истоки формирования в России такой отрасли права, как трудовое.

Отношения «работник и работодатель» существуют уже давно, но трудовое право — достаточно молодая отрасль. Так, например, в период крепостного права в трудовом законодательстве не было особой нужды, так как мнение крестьян мало интересовало помещиков.

Первый нормативный акт, который в России регулировал трудовые отношения, — это Положение «Об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми, поступающими на оныя по найму»¹, утвержденное Николаем I в 1835 году. Однако в связи с тем что хозяин сам устанавливал содержание внутреннего распорядка, данное положение мало что изменило. 3 июня 1886 года вышел нормативный акт, который серьезно повлиял на трудовые отношения и по сей день не потерял своей актуальности: это закон «О найме рабочих и правилах надзора за фабричными заведениями», которому некоторые авторы придают значение основополагающего акта отрасли трудового права в России [1]. Внутренний распорядок также устанавливался хозяином, но утверждался инспекцией труда. Всё же и с изданием этого закона трудовое право еще не сформировалось как самостоятельный комплекс правовых норм. О трудовом праве как об отдельной отрасли стали задумываться только в советский период [5].

Большевики, пришедшие к власти в 1917 году, сразу дали понять, что труд в их идеологии — один из главных факторов. Об этом говорит в том числе и главное требование большевиков — передача власти Советам *рабочих* депутатов. Также среди требований были: восьмичасовой рабочий день, охрана труда женщин, детей и молодежи. Люди, уставшие от тяжелой работы без должной оплаты, с энтузиазмом приняли идеи большевиков.

¹ Положение «Об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми, поступающими на оныя по найму» [Электронный ресурс] 24 мая 1835 г. // ПСЗ РИ. Собр. 2. Т. 10-1. № 8157. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/polozhenie-ob-otnosheniyah-mezhdu-hozyaevami-fabrichnyh-zavedeniy-i-rabochimi-lyudmi-postupayu-schimi-na-onye-po-naymu> (дата обращения: 05.10.2021).

После Февральской революции началось активное реформирование сферы труда. Временным правительством было учреждено Министерство труда. Поощрялось создание профсоюзов и прочих рабочих организаций для защиты прав работника. В. И. Ленин писал: «Производительность труда — это, в последнем счете, самое важное, самое главное для победы нового общественного строя» [2]. Лидер большевиков отмечал, что процесс труда — не только создание материального блага, но и причина возникновения новых социальных связей, то есть производственных отношений. В теории люди сами должны были понять важность труда и начать работать во благо идеи. Российская экономика после нескольких революций была на грани развала, и власти как никогда требовалась серьезная рабочая сила.

Таким образом, трудовое право начало в России обособляться в отдельную отрасль благодаря большевикам и идеям марксизма. Труд был необходимым рычагом воздействия на людей; важен он был и для восстановления экономики. Становление советского трудового права имело ряд особенностей, сопровождалось проблемными моментами.

У новой власти появилась новая задача: породить более высокую производительность труда. Большевистские лидеры решили положиться на «творческую инициативу масс», что принесло успех. Действительно, появилось много трудовых инициатив, которые регулировали трудовые отношения. В неопубликованной в свое время работе Ленина «Как нам организовать соревнование» мы можем увидеть активную пропаганду труда. В ней отражено негативное отношение не только к капитализму, но и к «его лакеям»: интеллигенции, тунеядцам, разгильдяям, жуликам и др. Агрессивная борьба во время революции с «нетрудящимися» повлияла на становление трудового права в России: рабочие решили сами устанавливать правила трудовой дисциплины, не считаясь с господами, мечтающими о порядке и дисциплине из-под палки [3].

Далеко не все рабочие могли взять в свои руки управление учреждениями, предприятиями. Привыкшие выполнять указы и поручения работники не имели опыта управления. В организациях наблюдался хаос.

Однако у многих людей было мнение о труде как о тяжелой, тягостной доле, и боролись они если не за избавление, то за максимальное

облегчение трудовой деятельности. Данный факт усложнял процесс установления на территории Советской России культа труда.

Оппозиционное крыло большевиков — так называемые «левые» — яро выступали за принцип уравнительной справедливости: все одинаково трудятся и получают одинаковую оплату труда. Таким было представление людей о социализме. Даже введение сдельной оплаты для стимуляции труда было воспринято с негативом. Таким образом, мнения разделились: одни были за уравнительную, а другие за дифференцированную политику в области вознаграждения за труд [3].

Итак, мы видим, что становление трудового права было необходимо власти, но столкнулось с большим количеством проблем. Люди были не приспособлены к изменениям, а экономика рушилась. Большевикам было необходимо создать нормативный документ, в котором в полной мере были изложены нормы, регулирующие трудовые отношения. Таким документом стал Кодекс законов о труде (далее — КЗоТ)¹, принятый в декабре 1918 года.

Помимо КЗоТ, в 1918 году была принята Конституция РСФСР, в которой труд провозглашался обязанностью всех граждан². В ст. 18 Конституции был закреплен лозунг революции «Не трудящийся да не ест». Анализируя эти документы, мы видим, что необходимость привести производство в норму привела к тому, что ценности свободного и инициативного труда сменились принудительным принципом. В стране нарастает напряжение перед гражданской войной, что мешает становлению новой советской экономики.

В КЗоТ закреплялись принципы трудовой повинности: трудиться должны были лица от 16 до 50 лет, от трудовой повинности освобождались недееспособные, труд мог осуществляться как в рамках организации, так и индивидуально, к труду могли «принудительно привлекать» местные советы депутатов, рабочий день длился 8 часов (в ночное время — 7 часов, для несовершеннолетних — 6 часов). КЗоТ обязывал работника четко следовать трудовому порядку и бережно относиться к материально-технической базе предприятия. За несоблюдение правил следовали санкции, которые

¹ Кодекс законов о труде 1918 года (принят ВЦИК) // СУ РСФСР. 1918. № 87-88. Ст. 905. (Документ утратил силу).

² Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики: принята V Всерос. съездом Советов 10.07.1918 // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582. (Документ утратил силу).

ужесточались по мере ухудшения ситуации в стране. Большое внимание уделялось деятельности профсоюзов и инспекций наркоматов труда. Таким образом, КЗоТ обобщил и существенно обновил ранее существовавшие правовые нормы о труде [4].

В КЗоТ отразились принципы военного коммунизма. Это время интересно тем, что в нём сочетаются жесткие меры принуждения к труду и высокий, по тем временам, уровень трудовых прав работников (охрана труда, особые права профсоюзов. Интересен КЗоТ еще и тем, что это первый кодифицированный акт о труде не только в России, но и во всем мире: в Европе трудовое право обособилось в самостоятельную отрасль только после Второй мировой войны.

Безусловно, первый советский КЗоТ имел большое значение для становления и дальнейшего развития российского трудового права. Большое число норм осталось актуальным и сегодня, некоторые сохранились в своей основе, но, естественно, претерпели изменения.

Подводя итог всего вышеизложенного, проанализировав исторические события, мы можем сказать, что трудовое право в период становления советского государства было необходимо для регламентации трудовых отношений, основанных на новых принципах, неразрывно связанных с новыми целями и задачами советской власти. Идеология марксизма предполагала, что труд — одно из главных составляющих коммунизма. Опыт создания трудового права в России в начале советского периода, на наш взгляд, является ценным для осмысления и совершенствования регулирования трудовых правоотношений в настоящем.

Библиографический список

1. Миронов В. И. Трудовое право России: учебник. М., 2005.
2. Рошин Б. Е. Генезис советского трудового законодательства в свете ленинских идей // Вестник Костромского государственного университета имени Н. А. Некрасова. 2014. № 7. С. 181–185.
3. Соколов А. К. Советская политика в области мотивации и стимулирования труда (1917 — середина 1930-х годов) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hist.msu.ru/Labs/Ecohist/OB4/sokolov.htm> (дата обращения: 05.10.2021).
4. Тимофеев С. А., Ворона-Славинская Л. Г., Воскресенская Е. В. Трудовое законодательство: история и современность // Социология и право. 2016. № 4. С. 94–102.
5. Трудовое право России: учебник / под. ред. А. М. Куренного. 4-е изд., испр. и доп. М.: Проспект, 2020.

Анастасия Дмитриевна Волкова

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,

Новосибирский государственный университет экономики
и управления, Новосибирск, Россия, Avoly0100@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент О. В. Федорова

НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена проблеме, которая заключается в нарушении требований, закрепленных в законодательстве Российской Федерации, по вопросу охраны объектов культурного наследия Российской Федерации. Работа включает в себя анализ нарушений в этой сфере на территории РФ. Акцентируется внимание на вопросе сохранения зданий, которые не являются объектами культурного наследия, но представляют историческую ценность, на примере города Новосибирска.

Ключевые слова: нарушение требований закона, национальная безопасность, полномочия государственных органов по сохранению объектов культурного наследия, объекты культурного наследия, охрана культурного наследия.

Anastasia D. Volkova

Student of the Novosibirsk State University of Economics
and Management, Novosibirsk, Russia, Avoly0100@gmail.com

Supervisor: O. V. Fedorova, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor

VIOLATION OF THE REQUIREMENTS FOR THE PRESERVATION OF OBJECTS OF CULTURAL HERITAGE AS A THREAT TO THE NATIONAL SECURITY OF RUSSIA

Abstract. This article is devoted to the problem that lies in the violation of the requirements enshrined in the legislation of the Russian Federation on the protection of objects of cultural heritage of the Russian Federation. The work includes an analysis of violations on the territory of the Russian Federation. The issue of preser-

vation of buildings that are not objects of cultural heritage, but are of historical value, was also considered, using the example of the city of Novosibirsk.

Keywords: violation of the requirements of the law, national security, powers of state bodies for the preservation of cultural heritage sites, cultural heritage sites, protection of cultural heritage.

Одной из конституционных обязанностей гражданина РФ является охрана объектов культурного наследия. Данное положение закреплено в ст. 44 Конституции Российской Федерации¹. Это связано с тем, что объекты культурного наследия являются одной из неотъемлемых частей многовековой истории и многонациональной культуры России. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечается, что сохранение российской самобытности и культуры будет содействовать развитию демократического устройства Российской Федерации и ее открытости миру². Именно поэтому сохранение объектов культурного наследия должно освещаться как фактор национальной безопасности.

Обращаясь к федеральному законодательству, регулиющему охрану объектов культурного наследия, необходимо отметить Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»³. Данный федеральный закон определяет, что следует понимать под объектом культурного наследия, виды и признаки объектов культурного наследия; в федеральном законе также закреплены компетенции государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области государственной охраны объектов культурного наследия. Кроме того, федеральный закон определяет особенности ведения реестра объектов культурного наследия, а также требования к сохранению и поддержанию культурного наследия.

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 10.09.2021).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

³ Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: федер. закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 01.07.2002. № 26. Ст. 2519.

Говоря об угрозах, которые направлены на объекты культурного наследия, можно выделить несколько их групп [2, с. 148]. Это, во-первых, угрозы антропогенного характера, выражающиеся в действиях человека (например, вандализм). Во-вторых, угрозы, характеризующиеся состоянием экологии. И в-третьих, это естественные угрозы, то есть угрозы, которые связаны, в частности, с климатом местности. Например, частые и обильные дожди могут оказывать влияние на состояние фасадов зданий, представляющих историческую ценность.

Законодателем закреплены методы предотвращения данных угроз. Так, для предупреждения угроз антропогенного характера существует уголовная и административная ответственность. Однако основным методом защиты исторически значимых зданий является охрана памятников истории и культуры. Органы власти РФ, в том числе на уровне субъектов Федерации, наделены обязанностями в сфере охраны объектов культурного наследия. К ним относятся выявление, регистрация объектов, предотвращение их разрушения или повреждения, а также контроль за их сохранением.

Однако нормы законов, регулирующих сферу сохранения объектов культурного наследия, нередко нарушаются. Например, одним из нарушений является нарушение ст. 35 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», которое заключается в установлении на фасаде объекта культурного наследия рекламной конструкции и/или вывески. В частности, это нарушение распространено в городе Новосибирске. Кроме федерального закона данный вопрос регулируют нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, например регламенты, в которых указываются требования к рекламам и вывескам, к размерам, цвету, использованию подсветки, устанавливаются шрифты. На территории города Новосибирска действуют два нормативно-правовых акта, регулирующих распространение наружной рекламы в городе. Во-первых, это Решение Совета депутатов города Новосибирска № 372 от 25.10.2006 «О Правилах распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске». Во-вторых, это архитектурно-художественный регламент размещения информационных и рекламных конструкций в городе Новосибирске¹. Данные

¹ Правила распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов города Новосибирска № 372 от 25.10.2006 (в ред. от 19.06.2019); Архитектурно-художественный регламент размеще-

документы определяют требования к информационным и рекламным конструкциям с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки улиц города Новосибирска.

Для иллюстрации проблемы сохранения визуальной среды в исторических районах города Новосибирска нами была выбрана улица Богдана Хмельницкого, являющаяся частью исторического района «Красная горка» города Новосибирска — этот район включен в единый государственный реестр объектов культурного наследия в качестве объекта муниципального значения.

Ключевыми особенностями информационно-рекламных конструкций на улице Богдана Хмельницкого являются: во-первых, неуместное и чрезмерное использование световых конструкций, расположенных на жилых домах. Особенно это становится заметным в вечернее время, когда рекламные конструкции, имеющие различные типы подсветки, не согласуются между собой. Во-вторых, использование большого количества шрифтов и цветов, также не согласованных друг с другом. Во-третьих, обилие ярких цветов вывесок на одном здании, которые не гармонируют не только друг с другом, но и с внешним видом фасадов зданий. В-четвертых, неправильное расположение вывесок, например на входной группе здания.

Возвращаясь к рассмотрению вопроса в масштабе страны, стоит отметить нарушение ст. 47.3 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», а именно несоблюдение требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия. В этой связи можно сказать о доходном доме дворянина В. В. Толубеева, расположенном в городе Курске. Дом построен в конце XIX века, но несколько лет назад был признан аварийным и расселен¹. Это явилось результатом того, что собственник дома не проводил мероприятий, направленных на реконструкцию здания. От бездействия собственника пострадал не только эстетический облик здания, но и несущие конструкции, из-за чего появилась опасность для жителей данного дома.

ния информационных и рекламных конструкций в городе Новосибирске [Электронный ресурс]: постановление мэрии города Новосибирска от 29.10.2019 № 3979 (ред. от 10.11.2021). URL: <http://komitet-reklamy.ru/documents> (дата обращения: 28.11.2021).

¹ URL: <http://www.dddkursk.ru/number/1412/new/016497/print/> (дата обращения: 28.11.2021).

Другим частым нарушением является несоблюдение норм ст. 45 указанного федерального закона, заключающееся в проведении работ на объекте культурного наследия без письменного разрешения государственного органа, ответственного за охрану объектов культурного наследия. Например, это незаконное застекление балконов зданий. Так, в городе Владивостоке было незаконно застеклено несколько балконов на доме, построенном в начале XX века¹. Это не только является нарушением законодательства, но важно учитывать и то, что изменение фасадов зданий влияет на визуальный облик городов и сохранность исторической среды.

Однако историческая среда некоторых городов России состоит не только из зданий, являющихся объектами культурного наследия. И зачастую ценные с точки зрения истории здания, не имеющие статус объектов культурного наследия, находятся под угрозой сноса, поскольку не защищены законодательством.

Данная проблема особенно актуальна для города Новосибирска ввиду того, что в городе распространена уплотнительная (точечная) застройка, то есть строительство новых зданий или сооружений в исторически сложившемся жилом микрорайоне. Поэтому нередки случаи сноса исторически значимых зданий для «очищения» территория под строительство новых жилых районов. В особенности в настоящее время идут споры об одном из микрорайонов города Новосибирска — Расточка. Район расположен в Кировском районе города рядом с площадью Сибиряков-Гвардейцев и улицей Ватутина (охватывает такие улицы, как, например, Мира, Бурденко, Горбаня, Бебеля и др.).

В книге «Новосибирск: история градостроительства 1945–1985 гг.» архитектор Сергей Баландин отмечал, что в Расточке «по характеру стиля архитектура приближалась (но сдержанно) к флорентийскому ренессансу» [1, с. 56].

Несмотря на то, что здания, расположенные в данном микрорайоне, представляют историческую ценность для города, их сносят ввиду аварийности. На территории Расточки аварийными и подлежащими сносу признаны 19 многоквартирных домов. Однако этой ситуации можно было избежать, если бы здания данного микрорайона подлежали своевременной реконструкции.

¹ URL: <https://www.newsvl.ru/vlad/2021/11/18/204316/> (дата обращения: 28.11.2021).

Подводя итог, следует отметить, что в настоящее время проблема нарушений требований по сохранению объектов культурного наследия является особо актуальной. Это выражается не только в нарушении норм регламентов органов местного самоуправления, но и в нарушении норм федерального законодательства, что в первую очередь влияет на городскую среду, поскольку благоприятная городская среда включает в себя не только безопасность и благоустройство улиц, но и сохранение архитектурно-исторического облика улиц городов, а это, в конечном счете, является одним из факторов национальной безопасности.

Одним из решений проблемы является повышение правовой грамотности среди населения и популяризация значимости как объектов культурного наследия, так и зданий, не имеющих данного статуса, но представляющих историческую ценность, в частности для города.

Кроме того, решением проблемы нарушений в сфере размещения рекламы на объектах культурного наследия может стать упорядочение рекламы на фасадах путем разработки паспортов фасадов зданий, на которых будут указаны места и размеры допустимых рекламных площадей.

Всё это будет, на наш взгляд, способствовать улучшению визуального восприятия улиц городов, а также повлияет на сохранение их облика.

Библиографический список

1. Баландин С. Н. Новосибирск: история градостроительства 1945–1985 гг. Новосибирск: Новосиб. кн. изд-во, 1986. 160 с.
2. Палий К. Р. Нормативно-правовой механизм разработки и реализации политики по сохранению объектов исторического и культурного наследия Санкт-Петербурга // Управленческое консультирование. 2018. № 7 (115). С. 146–152.

Татьяна Владимировна Гуляева

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Прикамский социальный институт, Пермь, Россия, Tanya_gulyaeva_2000@mail.ru
Научный руководитель: Д. В. Головкина, канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ
НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Аннотация. В исследовании выявляются существующие на сегодняшний день недостатки в правовом регулировании наследственных правоотношений, а также формулируются предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере. Подчеркивается, что институт наследования гарантирует возможность перехода имущества, нажитого при жизни, способствует укреплению семьи. Отмечается, что развитие российского общества влечет за собой появление новых вопросов в сфере наследственного права, которые нуждаются в ответах, и это требует постоянного совершенствования правового регулирования наследственных правоотношений.

Ключевые слова: наследственное право, наследники, расторжение брака, принятие наследства, завещательное возложение.

Tatyana V. Gulyaeva

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia,
Tanya_gulyaeva_2000@mail.ru
Supervisor: D. V. Golovkina, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Civil Law and Civil Procedure

**ACTUAL PROBLEMS OF RUSSIAN LEGISLATION
IN THE FIELD OF REGULATION OF INHERITANCE
RELATIONS AND WAYS TO SOLVE THEM**

Abstract. The study identifies the current shortcomings in the legal regulation of inheritance legal relations, and also formulates proposals for improving legislation in this area. It is emphasized that the institution of inheritance guarantees the possibility of transferring property acquired during life, and helps to

strengthen the family. It is noted that the development of Russian society entails the emergence of new questions in the field of inheritance law that need answers, and this requires constant improvement of the legal regulation of inheritance relations.

Keywords: inheritance law, heirs, divorce, acceptance of inheritance, testamentary deposit.

Право наследования гарантируется Конституцией Российской Федерации, а именно ч. 4 ст. 35. Данная статья подразумевает, что граждане РФ имеют равные права относительно института наследования и это не зависит от каких-либо обстоятельств, будь то национальность, религия или язык¹. Институт наследования, его содержание, особенности регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ)² и другими законами.

Наследственное право обеспечивает соблюдение интересов как наследодателей, так и наследников, а также и третьих лиц, для которых смерть наследодателя может повлечь те или иные последствия.

Для дальнейшего анализа необходимо дать определение наследственного права. Наследственное право — это подотрасль гражданского права, представляющая собой совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения по переходу имущества умершего (наследодателя) к другим лицам (наследникам) в порядке универсального правопреемства [2].

Наследственные правоотношения в современном мире развиваются всё активнее. Особенно часто стала использоваться такая форма наследования, как завещание: с каждым годом люди всё больше отдают им предпочтение, ведь с помощью них они могут выразить свою последнюю волю. Кроме того, наследственное право приобретает всё большее значение в нашей стране из-за развития рыночных отношений и частной собственности, которая может переходить наследникам. Вместе с тем благодаря наследственному праву обеспечивается взаимосвязь поколений [1].

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Офф. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 16.09.2021).

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 49. Ст. 4552.

Для того чтобы обеспечить совершенствование наследственного права в последующем, необходимо своевременно выявлять нерешенные вопросы в этой сфере регулирования и эффективно решать их. В ходе анализа действующего российского законодательства мы выделили некоторые проблемы в реализации данного права, а также предлагаем пути их решения:

1. В системе российского наследственного законодательства установлен очень широкий круг наследников по закону, в связи с чем среди них могут возникать различные споры, что зачастую приводит к затягиванию процесса наследования. Мы предлагаем к кругу наследников отнести только самых близких родственников (дети, родители, супруг(а), братья и сестры, дедушки и бабушки), поскольку с остальными лицами наследодатель мог даже не быть знаком. Данное нововведение позволит ускорить процесс наследования и снизит нагрузку нотариусов.

2. При наследовании супругом(ой) умершей(его) должен быть подтвержден брак, заключенный в органах записи актов гражданского состояния, в противном случае получить наследство по закону не представляется возможным. Однако в это же время возникает проблема, которая противоречит интересам наследодателя. Дело в том, что если супруги состояли в законном браке, но потом решили развестись и подали заявление до смерти одного из них, а регистрация расторжения брака не состоялась до этого момента, то выживший супруг считается полноправным претендентом на наследство¹. В связи с вышесказанным мы предлагаем в данном случае считать брак расторгнутым с момента подачи заявления о расторжении брака в органы ЗАГС.

3. В п. 1 ст. 1155 ГК РФ установлено, что восстановить срок для принятия наследства наследник может по уважительным причинам через суд, но в законодательстве не указывается, какие именно причины относятся к уважительным. Следовательно, в ст. 1155 ГК РФ необходимо ввести дополнение в виде списка уважительных причин.

4. В ГК РФ нет норм, дающих право завещателю определять на случай своей смерти опекуна или попечителя своим несовершеннолетним детям. Поэтому следует дополнить гражданское законодательство данными нормами.

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

5. В ст. 1139 ГК РФ при завещательном возложении завещателю дается право возложить на наследников обязанность совершить какое-либо действие, направленное на осуществление общепольной цели. Однако в российском законодательстве нет точного определения, содержания понятия общепольной цели, что приводит в замешательство. Таким образом, необходимо ввести данное определение.

Урегулирование указанных проблем таким образом может, на наш взгляд, снять вышеназванные вопросы в наследственных правоотношениях и способствовать дальнейшему совершенствованию российского наследственного законодательства.

Библиографический список

1. Петров Е. Ю. Наследственное право России: состояние и перспективы развития (сравнительно-правовое исследование) [Электронный ресурс]. М.: Логос, 2017. URL: https://m-lawbooks.ru/wp-content/uploads/2020/02/e.yu_.-petrov-nasledstvennoe-pravo-2.pdf (дата обращения: 14.06.2021).
2. Попова О. П. Наследственное право: учеб. пособие. Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2012.

УДК 343.575

Елизавета Дмитриевна Дическул

2-й курс, спец. «Право и организация социального обеспечения»,

Колледж профессионального образования

Пермского государственного национального исследовательского
университета, Пермь, Россия, liza.dicheskul@bk.ru

Научный руководитель: Ю. В. Августова, преподаватель

К ВОПРОСУ О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

Аннотация. Статья посвящена проблемам социальной поддержки медицинских работников. Обращается внимание на вопрос об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на дополнительные выплаты для этой категории работников. Отмечается обновление законодательства в этой сфере в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Ключевые слова: законодательство, медицинский работник, социальная поддержка, льгота.

Elizabeth D. Dicheskul

Student of the College of Professional Education

of the Perm State University, Perm, Russia, liza.dicheskul@bk.ru

Supervisor: Yu. V. Avgustova, Lecturer

SOCIAL SUPPORT MEASURES FOR MEDICAL WORKERS

Abstract. This article is devoted to the problems of social support for medical workers. Attention is drawn to the issue of compulsory social insurance against industrial accidents and occupational diseases, to additional payments for this category of workers. There is an update of legislation in this area during the spread of a new coronavirus infection.

Keywords: legislation, medical worker, social support, benefits.

Забота о здоровье людей, улучшение условий труда и профилактика заболеваний — важнейшие задачи Российской Федерации. Это всесторонне отражено в Конституции Российской Федерации, в которой подчеркивается особая важность мер, принимаемых в нашей стране для защиты труда рабочих и служащих.

Конституционное право охраны труда¹ направлено на безопасные и здоровые условия труда, на социальную защиту работников и находит развитие в Трудовом кодексе Российской Федерации², Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»³, других законодательных и подзаконных нормативных правовых актах.

Труд медицинских работников принадлежит к числу наиболее сложных и ответственных видов деятельности человека. Он характеризуется значительной интеллектуальной нагрузкой, а в отдельных случаях требует и больших физических усилий, выносливости, внимания и высокой трудоспособности в экстремальных условиях.

Качество и эффективность работы медицинского персонала во многом зависит от условий его труда и состояния здоровья врача. Условия труда и характер работы различных категорий и профессиональных групп медицинских работников заслуживают особого внимания в связи с необходимостью обеспечения защиты их здоровья, поскольку они могут подвергаться воздействию различных неблагоприятных факторов производственной среды, таких, как повышенное нервно-эмоциональное напряжение, сверхурочная работа, чрезмерный труд, некомфортный микроклимат, недостаточное освещение рабочего места, вредные химические вещества, инфекции, шум, вибрация, ультразвук, лазерное воздействие, ионизирующее излучение⁴.

Развитие науки и технологий, используемых в интенсивной медицинской практике, увеличивает профессиональный риск работников и ставит новые вопросы на повестку дня. Без достаточного

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020). Ст. 37 // Офис. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 16.09.2021).

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.07.2021). Гл. 11 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

³ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: федер. закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Рос. газета. 12.08.1998. № 153–154.

⁴ О введении в действие СанПиН 2.6.1.1192-03 (вместе с «СанПиН 2.6.1.1192-03. 2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований. Санитарные правила и нормативы», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 14.02.2003): постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.02.2003 № 8 // Рос. газета. 03.04.2003. № 63.

анализа взаимоотношений человека с техникой и производственной средой, тенденций изменения функционального состояния организма, работающего под влиянием изменяющихся производственных факторов, невозможно обеспечить всестороннее улучшение условий труда. Меры по соблюдению гигиенических норм на рабочем месте, по внедрению рациональных режимов труда и отдыха с учетом психофизиологических характеристик работников и характера различной трудовой деятельности важны для предотвращения неблагоприятного воздействия на организм большинства производственных факторов категории медицинского персонала [3].

Среди общих льгот медицинских работников можно выделить:

1. Получение личного медицинского обслуживания по месту работы, если деятельность медработника заключается в использовании излучаемых препаратов и оборудования.

2. Предоставление отдельным категориям работников, занятых с биологически активными веществами, улучшенного питания.

3. Предоставление сокращенной рабочей недели, если медработник занят в работе с химическими препаратами.

4. Продление ежегодного оплачиваемого отпуска на срок до 35 дней за работу с чрезмерными физическими нагрузками.

Помимо этого, существует социальная поддержка в виде выплат работникам за вредность их работы с химическими компонентами. Большая часть медицинских работников занята на работах с вредными условиями, из-за чего они могут получить травму или неизлечимую болезнь. В частности, вредной считается работа:

1. В санаториях и прочих профилактических учреждениях.

2. В отделениях скорой помощи.

3. На территории туберкулезных или грибковых отделений.

4. В психиатрических или наркологических отделениях.

За такую работу предусматриваются следующие виды льгот:

1. Предоставление дополнительных дней оплачиваемого отпуска — минимум семи.

2. Сокращение рабочей недели до 36–39 часов, вместо обычных 40.

3. Предоставление надбавки к заработной плате в размере четырех процентов [1].

На сегодняшний день появились новые выплаты, которые связаны с распространением пандемии в 2020–2021 годах.

Коронавирусная инфекция — чрезвычайно заразное заболевание, поэтому страхование медицинских и фармацевтических работников на случай заражения является в настоящий момент отдельным направлением.

В случае заражения коронавирусом работник обязан сообщить работодателю; медицинская организация, в которой установлен диагноз, в свою очередь, должна сообщить в Фонд социального страхования (далее — ФСС) о том, что был установлен соответствующий диагноз. Затем работодатель собирает комиссию, которая в течение суток подтверждает данный диагноз (болезнь) и направляет уведомление в ФСС, что у пострадавшего коронавирус, а также направляет его персональные данные, необходимые для начисления денежных средств. ФСС рассматривает полученную информацию и выплачивает пострадавшему сотруднику страховое возмещение. При правильном соблюдении процедуры с момента уведомления о диагнозе и до момента перечисления денег должно пройти не более трех суток [2].

Размер выплаты регулируется указом Президента РФ от 06.05.2020 № 313 и составляет 68 811 рублей¹. Тем же указом были установлены размеры выплат, если заболевание имело для медика серьезные последствия: выплаты семье медика в размере 2 752 452 рублей, если он умер от коронавируса, которым заразился на работе; если в результате коронавируса медик стал инвалидом — выплата в размере 2 064 339 рублей при первой группе, 1 376 226 рублей — при второй, 688 113 рублей — при третьей.

Таким образом, меры социальной поддержки медицинских работников в Российской Федерации имеют свои особенности, которые зависят от места работы и должности и которые следует учитывать работодателю, знать самому работнику. Изменение социально-эпидемиологических условий труда медперсонала, повышение опасности для их здоровья, угроза утраты трудоспособности требуют своевременного изменения и совершенствования законодательства в сфере социальной поддержки этой категории работников.

¹ О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников: указ Президента РФ от 06.05.2020 № 313 (ред. от 30.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.05.2020 (дата обращения: 12.09.2021).

Библиографический список

1. Льготы медработникам в 2021 году [Электронный ресурс]. URL: <https://zakonoved.su/lgoty-medrabotnikam-kakie-polozheny.html#i-9> (дата обращения: 12.09.2021).
2. Социальная поддержка медицинских работников [Электронный ресурс]. URL: <https://clubtk.ru/forms/lgoty-i-kompensatsii/v-chem-zaklyuchaetsya-sotsialnaya-podderzhka-meditsinskikh-rabotnikov> (дата обращения: 12.09.2021).
3. Условия труда и здоровье медицинских работников — социально-гигиенические аспекты / С. Н. Кожевников, А. В. Денисов, И. И. Новикова, Ю. В. Ерофеев // Здоровье населения и среда обитания. 2013. № 5. С. 19–20.

УДК 342.843

Дарья Константиновна Кусакина

2-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,

Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации,

Пермский филиал, Пермь, Россия, darya.kusakina@bk.ru

Научный руководитель: Л. Ю. Мхитарян, канд. юрид. наук, доцент,
зав. кафедрой теории и практики управления

СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ВЫБОРОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ ТРЕТЬЕГО И ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВОВ (2016, 2021 ГОДЫ)

Аннотация. В статье представлена сравнительная характеристика результатов выборов в Законодательное собрание Пермского края 2016 и 2021 годов. Приведены сравнительные данные по активности граждан в ходе голосования на избирательных участках и результаты партий, вошедших в четвертый состав законодательного органа.

Ключевые слова: Законодательное собрание Пермского края, политические партии, избиратели, кандидаты, результаты выборов.

Daria K. Kusakina

Student of the Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia,

darya.kusakina@bk.ru

Supervisor: L. Yu. Mkhitaryan, Candidate of Juridical Sciences,
Head of the Department of Theory and Practice of Management

COMPARATIVE RESULTS OF THE ELECTIONS TO THE LEGISLATIVE ASSEMBLY OF THE PERM REGION OF THE THIRD AND FOURTH CONVOCATIONS (2016, 2021)

Abstract. The article reflects the comparative characteristics of the results of the elections to the Legislative Assembly of the Perm region in 2016 and 2021. Comparative data on the activity of townspeople during voting at polling stations, as well as the results of parties that entered the new composition of the legislative body are presented.

Keywords: Legislative Assembly of the Perm Region, political parties, voters, candidates, election results.

Один раз в пять лет в Пермском крае проходят выборы на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в высший орган законодательной власти — Законодательное собрание Пермского края. Законодательное собрание Пермского края (далее — ЗС ПК, Собрание) состоит из шестидесяти депутатов, избираемых на пять лет, имеет около 40 функций в своей компетенции¹. Постановления и законы, принимаемые ЗС ПК, регулируют политическую, социальную и экономические сферы, кроме того, Собрание выполняет полномочия по контролю за реализацией Устава Пермского края, выполнением программ, исполнением бюджета и др.

Выборы в ЗС ПК являются точкой притяжения граждан, ведь таким образом жители области определяют итоговый состав представительного органа. Тем более что с 2005 года выборы стали проходить по смешанной системе. Это позволяет собрать 30 депутатов по спискам партий и 30 депутатов по одномандатным округам. Достоинство такой системы состоит в том, что избрание депутата по мажоритарной системе (одномандатные округа) означает его ответственность перед избирателями в пределах конкретной территории, а использование пропорциональной составляющей (партийные списки) позволяет создавать в органе законодательной власти фракции [2].

Преимущество именно такой системы выборов позволяет увидеть, какую эмоциональную оценку дают граждане региона как отдельным кандидатам, так и выборам 2016 и 2021 годов в целом. В табл. 1 приведены данные по основным показателям выборов, которые касаются участия в них избирателей и кандидатов в депутаты. Можно заметить снижение числа испорченных бюллетеней вследствие ответственного выбора избирателей. Вероятно, низкая явка избирателей может быть связана и с неустойчивой санитарно-эпидемиологической ситуацией в регионе. Число зарегистрированных кандидатов в депутаты ЗС ПК в 2021 году в сравнении с предыдущими выборами 2016 года позволяет выявить тенденцию увеличения этого показателя на 67 %; общее число избирателей уменьшилось на 3,6 %.

¹ О Законодательном Собрании Пермского края [Электронный ресурс]: закон Пермского края от 22.02.2007 № 8-ПК. Ст. 1 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravvo.gov.ru>, 06.07.2021 (дата обращения: 10.09.2021).

Таблица 1. Сравнение показателей по выборам
в Законодательное собрание Пермского края:
избиратели и кандидаты (2016, 2021 годы)

Показатели	Годы	
	2016	2021
По избирателям		
Общее число избирателей, чел.	2 074 455	1 989 981
Число избирателей, явившихся на выборы, %	34,7	36,8
Количество испорченных бюллетеней, %	4,6	4,4
По кандидатам		
Число зарегистрированных кандидатов, чел.	760	1064
Количество человек на место, чел.	11	19

В 2021 году в ЗС ПК были зарегистрированы по партийным спискам 921 кандидат по спискам 10 партий и 143 кандидата по одномандатным округам. В 2016 году показатели были намного ниже: было зарегистрировано 639 кандидатов по партийным спискам 6 партий и 121 кандидат по одномандатным округам [1]. Особенность выборов 2021 года в том, что они проходили в течение трех дней (17, 18 и 19 сентября). Результаты голосования были опубликованы 21 сентября 2021 года (табл. 2).

Таблица 2. Количество голосов избирателей по партийным спискам
на выборах в Законодательное собрание Пермского края
по партийным спискам (2016, 2021 годы)

Партия	Количество голосов избирателей, %	
	2016 год	2021 год
Единая Россия	43,75	33,05
КПРФ	17,77	22,74
Справедливая Россия — За правду	11,29	11,31
ЛДПР	16,34	9,64
Новые люди	—	8,4

Стоит отметить, что в третьем созыве в региональном парламенте присутствовали представители четырех партий, а уже в четвертом созыве — пяти партий. Остальные партии набирают меньше 5 %. Так, у «Коммунистов России» — 1,87 %, «Яблока» — 1,64 %,

«Зеленой альтернативы» — 1,16 %, «Родины» — 0,73 %, «Партии пенсионеров» — 4,74 %, в результате они не попадают в Законодательное собрание Пермского края.

Итоги распределения мандатов в ракурсе партий и процент обновления депутатского корпуса являются изюминкой всех выборов [3]. В табл. 3 представлена сравнительная характеристика итогов выборов в Законодательное собрание Пермского края 2016 и 2021 годов.

Таблица 3. Сравнительная характеристика итогов выборов в Законодательное собрание Пермского края (2016, 2021 годы)

Показатели	Годы	
	2016	2021
Обновление депутатского состава	«Новые» депутаты: 32 из 60 (51,67 %)	«Новые» депутаты: 35 из 60 (55 %)
Итоговый партийный парламент, чел.	«Единая Россия» — 40 «КПРФ» — 6 «ЛДПР» — 5 «Справедливая Россия» — 4 Самовыдвижение — 4	«Единая Россия» — 40 «КПРФ» — 11 «ЛДПР» — 3 «Справедливая Россия» — 3 Самовыдвижение — 1 «Новые люди» — 2

По итогам выборов видно, что «Единая Россия» имеет постоянное число кандидатов в парламенте Пермского края. Основные направления программы партии: качественная модернизация экономики, выполнение социальных обязательств и гарантий, обеспечение внутренней и внешней безопасности страны [4]. В Перми и Пермском крае «Единая Россия» внедряет более пятнадцати инфраструктурных, культурных и социальных проектов, нацеленных на решение актуальных проблем и запросов жителей региона, среди которых «Безопасные дороги», «Городская среда», «Детский спорт», «Культура малой Родины», «Единая страна — доступная среда», «Российское село» и др.

При рассмотрении партийного состава парламента отмечается рост представительства партии «КПРФ» на 183 %, уменьшение числа кандидатов партий «ЛДПР» на 40 % и «Справедливая Россия» на 25 %, а также числа самовыдвиженцев на 75 %.

На протяжении трех созывов в региональном парламенте присутствовали представители четырех партий. В четвертом созыве прошла новая пятая партия — «Новые люди».

Таким образом, по результатам сравнительной характеристики можно отметить значительные изменения в партийном парламенте. Кроме того, видно обновление корпуса депутатов на 55 %.

По нашему мнению, новые лица и свежие идеи в сочетании с постоянно лидирующими партиями создают основу для успешного поступательного развития региона.

Библиографический список

1. Избирательная комиссия Пермского края [Электронный ресурс]. URL: permkrai.izbirkom.ru (дата обращения: 22.09.2021).
2. Затонский С. С. Смешанная избирательная система: преимущества и недостатки // Правовая политика и правовая жизнь. 2013. № 1. С. 122–126.
3. Орлинская О. М. Региональные выборы в Нижегородской области в 2002 г.: правовая база, партии, технологии и итоги // Власть. 2020. № 1 (28). С. 213–217.
4. Попова Ю. В. «Единая Россия» как опорный институт персоналистского режима // Вестник Омского университета. Сер. Исторические науки. 2020. № 3. С. 87–95.

УДК 321.7

Ленара Ильнаровна Кучукбаева

2-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия, lenara1999kisa@gmail.com

Научный руководитель: Л. Ю. Мхитарян, канд. юрид. наук,
зав. кафедрой теории и практики управления

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматривается ряд проблем, связанных с эволюцией президентской власти в России. Анализируется изменение нормативно-правовой базы, регулирующей данный институт. Рассматривается его современное состояние в РФ и ее субъектах.

Ключевые слова: президент, правовой статус, президентская власть, республика, конституция, ответственность.

Lenara I. Kuchukbaeva

Student of the Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration, Perm, Russia,
lenara1999kisa@gmail.com

Supervisor: L. Yu. Mkhitaryan, Candidate of Juridical Sciences,
Head of the Department of Theory and Practice of Management

INSTITUTE OF THE PRESIDENTIAL AUTHORITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article deals with a number of problems related to the evolution of presidential power in Russia. The change in the legal framework governing this institution is analyzed. Its current state in the Russian Federation and its subjects is considered.

Keywords: president, legal status, presidential power, republic, constitution, responsibility.

Любое государство нуждается в эффективном и оперативном управлении. Граждане страны должны быть уверены, что их права и свободы будут защищены. Именно таким гарантом выступает Президент Российской Федерации.

Институт президентской власти в России начинает становление с 24 апреля 1991 года, когда Верховным советом РСФСР были приняты законы «О Президенте РСФСР»¹ и «О выборах Президента РСФСР»². А уже 24 мая 1991 года соответствующие поправки были отражены в действующей на то время Конституции РСФСР 1978 года. Исходя из этой Конституции, действовавшей до конца 1993 года, президент являлся высшим должностным лицом и одновременно главой исполнительной власти в стране. На данный пост мог быть избран гражданин республики не моложе 35 и не старше 65 лет на пятилетний срок. Однако стоит отметить тот факт, что Съезд народных депутатов РСФСР (далее — Съезд) обладал значительно большими полномочиями, чем глава государства.

Кроме того, съезд мог отменять любые акты высшего должностного лица республики. Президент мог назначать главу правительства, а также распускать кабинет министров только с согласия Верховного совета РСФСР (постоянно действовал в период между созывами съезда, избирался на съезде из числа народных депутатов). По Конституции, глава государства не имел права распускать Съезд народных депутатов и Верховный совет РСФСР, а также приостанавливать их деятельность³.

Первый российский президент был избран 12 июня 1991 года. Этот высший пост занял Борис Ельцин, который набрал 57,38 % голосов избирателей. 25 декабря 1991 года РСФСР по решению Верховного совета стала именоваться Российской Федерацией. В свою очередь, президент республики — президентом Российской Федерации.

По Конституции РФ 1993 года⁴ круг полномочий президента был значительно расширен. Основной закон провозглашает главенствующее положение первого лица в системе государственных органов

¹ О Президенте РСФСР: закон РСФСР от 24.04.1991 № 1098-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 25.04.1991. № 17. Ст. 512. (Документ утратил силу).

² О Выборах Президента РСФСР: закон РСФСР от 24.04.1991 № 1096-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 25.04.1991. № 17. Ст. 510. (Документ утратил силу).

³ Конституция (Основной Закон) Российской Федерации — России (принята ВС РСФСР 12.04.1978) (ред. от 10.12.1992) // Ведомости ВС РСФСР. 1978. № 15. Ст. 407. (Документ утратил силу).

⁴ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Офф. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 16.09.2021).

власти, что находит отражение в очередности глав Конституции. Исходя из ст. 80 Основного закона, президент обладает статусом «главы государства», «гаранта» Конституции, а также прав и свобод человека и гражданина. Президент занимает особое место в системе власти и не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей.

В 2000-е годы в Конституцию был внесен ряд поправок, увеличивших количество прав главы государства. Если в первоначальном варианте Конституции 1993 года срок полномочий президента составлял четыре года, то согласно изменениям от 30 декабря 2008 года, срок полномочий президента был продлен до шести лет (начиная с выборов 2012 года).

Как известно, в 2020 году на референдуме был принят ряд поправок в Основной закон государства. Он также затронул статус главы России. Подвергся ужесточению и расширению ряд требований к высшему должностному лицу. На сегодняшний момент кандидат на президентский пост обязан проживать в стране в течение не менее 25 лет и при этом не иметь иностранного гражданства. Дополнительно было упразднено ограничение «не более двух президентских сроков подряд» и заменено на «не более двух президентских сроков».

Нельзя оставить без внимания тот факт, что президенты существуют и на уровне субъектов РФ, а именно в республиках. В качестве примера рассмотрим Республику Татарстан. Основываясь на конституции данного субъекта, можно попытаться выявить особенности в требованиях к высшему должностному лицу республики¹.

Президентом Республики Татарстан может стать гражданин не моложе тридцати лет, который обладает избирательным правом и при этом владеет татарским и русским языками. Глава субъекта избирается сроком на пять лет и не более двух сроков подряд. В остальном существенных различий во властных полномочиях президентов не обнаруживается.

Хотелось бы отметить довольно интересный факт, что глава субъекта на сегодняшний момент именуется президентом лишь в Республике Татарстан. Связано данное особое положение Татарии с национально-культурными особенностями региона. В остальных

¹ Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 [Электронный ресурс] (принята на XII сессии ВС Республики Татарстан двенадцатого созыва) (в ред. от 22.06.2012). URL: https://minjust.tatarstan.ru/konstitutsiya.htm?pub_id=1084014 (дата обращения: 30.09.2021).

субъектах высшие должностные лица являются либо главами республик, либо губернаторами, либо главами администраций, а также мэром в Москве.

Однако так было далеко не всегда. После принятия Конституции РФ в 1993 году президенты существовали в следующих регионах: Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Марий Эл, Мордовская ССР, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Тыва, Чеченская Республика. Это объясняется особым конституционно-правовым статусом республик. Постепенно высшие должностные лица данных субъектов стали осознавать факт того, что большого количества президентов в государстве не должно быть и поставили во главу угла этот вопрос.

Так, например, глава Чечни Рамзан Кадыров 12 августа 2010 года обратился в парламент Чечни. Свое предложение он мотивировал тем, что в России только один государственный деятель имеет право называться президентом. При этом Кадыров подчеркнул, что готов принять любой термин, обозначающий должность главы субъекта, кроме названия «президент». Парламент на заседании рассмотрел это предложение и принял решение внести изменения в конституцию республики, переименовав должность руководителя региона [2].

Политическая реальность меняется очень быстро. В 2010 году Федеральное Собрание приняло закон о запрете главам субъектов РФ именовать себя президентами. Эти изменения были внесены в ст. 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»¹. Законом также был предусмотрен переходный период сроком до 1 января 2015 года, в течение которого регионы должны привести свои конституции или уставы в соответствие с новыми требованиями.

При этом, на основании закона, субъекты не теряют право определять то, как будет именоваться должность руководителя региона. Взамен президентов они, например, могут стать главами, руково-

¹ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Рос. газета. 19.10.1999. № 206.

дителями, председателями правительства и т. д., сказано в пояснительной записке к документу [1]. Однако на сегодняшний день статус президента в регионах имеет только глава Республики Татарстан.

Совсем недавно, 27 сентября 2021 года, пресс-секретарь Президента РФ Дмитрий Песков вновь высказался по этому вопросу: «Должность президента в стране должна быть одна. Но вместе с тем существует специфика некоторых регионов, — сказал Песков, пояснив, что речь идет, в частности, о Татарстане: — Президент с пониманием относится к этой специфике, но, с другой стороны, будущее покажет, насколько все-таки возможна перспектива того, чтобы это всё было приведено к единому знаменателю» [3]. На наш взгляд, не согласиться с данной точкой зрения довольно сложно: действительно, президент в стране должен быть один.

Таким образом, проанализировав некоторые черты эволюции президентской власти в Российской Федерации, можно прийти к следующему выводу: с течением времени шло постепенное укрепление властных полномочий высшего лица государства и сосредоточение всей полноты власти в одних руках. При этом совсем скоро будет установлено общее для всех субъектов наименование должности высшего должностного лица — «глава субъекта Российской Федерации».

Библиографический список

1. Главам регионов запретили быть президентами [Электронный ресурс] // Сайт РБК. URL: <https://www.rbc.ru/society/22/12/2010/5703e1af9a79473c0df18609> (дата обращения: 30.09.2021).
2. Парламент Чечни переименовал должность Кадырова в главу республики [Электронный ресурс] // Сайт РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20100902/271520949.html> (дата обращения: 30.09.2021).
3. Песков заявил, что Путин является сторонником сменяемости власти [Электронный ресурс] // Сайт ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/12515005> (дата обращения: 30.09.2021).

УДК 340:321(470)

Ульяна Андреевна Кырова

2-й курс, спец. «Судебная и прокурорская деятельность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия, k_ulja22@mail.ru
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент
кафедры административного и конституционного права

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена анализу стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, которые содержатся в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Рассматривается вопрос об их связи с национальными интересами и их значении для устойчивого развития страны и обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: стратегические национальные приоритеты, национальная безопасность, Российская Федерация, национальные интересы, устойчивое развитие, внешнеполитические отношения.

Uliana A. Kyrova

Student of the Perm State University,
Perm, Russia, k_ulja22@mail.ru
Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Administrative and Constitutional Law

STRATEGIC NATIONAL PRIORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. This article is devoted to the analysis of the strategic national priorities of the Russian Federation, which are contained in the Decree of the President of the Russian Federation of July 2, 2021 No. 400 “On the National Security Strategy of the Russian Federation”. The question of their connection with national interests and their significance for the sustainable development of the country and ensuring national security is considered.

Keywords: strategic national priorities, national security, Russian Federation, national interests, sustainable development, foreign policy relations.

Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее — РФ) — термин очень близкий по значению к национальным интересам страны, включающий в себя важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития России [3]. Система национальных приоритетов определяется совокупностью интересов личности, общества и государства в различных сферах (в экономике, обороне, в социальной и духовной, в экологии, информационных технологиях и др.), а сами национальные приоритеты представляют собой потребности и интересы всего общества в целом, и их достижение — это задача государства. Система стратегических национальных приоритетов четко прописана в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹ (далее — Стратегия) и включает в себя: 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; 2) оборону страны; 3) государственную и общественную безопасность; 4) информационную безопасность; 5) экономическую безопасность; 6) научно-технологическое развитие; 7) экологическую безопасность и рациональное природопользование; 8) защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; 9) стратегическую стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество. Данный документ заменил предыдущий указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683². Новая редакция была одобрена Советом безопасности РФ. В интервью «Российской газете» секретарь Совета безопасности Николай Платонович Патрушев отметил: «Новая Стратегия призвана способствовать повышению качества жизни народа России, дальнейшему укреплению обороноспособности страны, внутреннего единства и сплоченности российского общества, достижению национальных целей развития, повышению конкурентоспособности и международного престижа страны». Политик отметил, что за шесть лет ситуация как во внешнеполитических отношениях, так и внутри страны сильно изменилась, что и было отражено в действующем указе [1].

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27. Ст. 5351.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1. Ст. 212. (Документ утратил силу).

В связи с этим был добавлен и конкретизирован ряд положений, например важное положение о сбережении народа России и развитии человеческого потенциала, и вынесено оно на первую позицию не случайно, ведь социально-демографические проблемы всегда будут актуальны, поэтому соотношение рождаемости и смертности обязательно должно быть в числе приоритетов [2]. С этой проблемой связано множество острых вопросов: и частных, таких, например, как вопрос образа жизни граждан, так как совокупность вредных привычек, малоподвижность будет влиять на продолжительность жизни; и более общих — вопрос обеспечения достойного уровня жизни граждан путем повышения качества социальных услуг и их доступности для всех, поддержания здоровья, повышения качества образования, а также сглаживания уровня социального неравенства.

Затрагивая положения, связанные с обороной страны, необходимо подчеркнуть, что речь прежде всего касается США, которые остаются основной угрозой для России. Особое беспокойство вызывает увеличение количества американских «союзников», то есть стран, оказывающих противодействие РФ, а также то, что угрозой не только государственной, но уже и мировой безопасности является планируемое размещение американских ракет средней и малой дальности в Европе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Поэтому задачей РФ является создание условий для мирного социально-экономического развития и обеспечения военной безопасности страны, путем предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, повышения мобилизационной готовности.

При анализе Стратегии стоит обратить внимание на то, что в него было добавлено положение об агрессии, которая набирает обороты в сфере информационных технологий. Уязвимость российских информационных ресурсов повышается вследствие использования иностранных информационных технологий. Интернет-пространство может транслировать информацию, угрожающую безопасности целой страны — это распространение материалов террористических и экстремистских организаций, призывы к массовым беспорядкам, участию в массовых протестах, пропаганда суицида, наркотических, алкогольных веществ, табачной продукции. Поэтому в целях поддержания национальной стабильности кибербезопасность была обозначена новым стратегическим национальным приоритетом [2].

Таким образом, как и предыдущая редакция Стратегии, которая была утверждена Президентом 31 декабря 2015 года, соответствующий указ 2021 года содержит положения, направленные на поддержание внутреннего порядка, внешнего благополучия страны, устойчивого развития. Совершенно очевидно, что стратегические национальные приоритеты — это положения, которые в силу развития не только страны, но и всего мира должны постоянно обновляться и уточняться, но их основными целями всегда будут укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Библиографический список

1. Совет безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2998/> (дата обращения: 27.09.2021).
2. Эксперты оценили перемены в подписанной Путиным стратегии нацбезопасности [Электронный ресурс] // РосБизнесКонсалт. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/07/2021/60e0a1c79a7947a36edadc3d> (дата обращения: 27.09.2021).
3. Юрина Е. А., Саяпин А. В. К вопросу о стратегических национальных приоритетах экономической безопасности: структурный аспект // Саяпинские чтения: материалы IV Всерос. (нац.) науч.-практ. конф. Тамбов, 2021. С. 342–345.

Георгий Алексеевич Лазаров

5-й курс, спец. «Правовое обеспечение национальной безопасности», Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, Новосибирск, Россия, 271_alex@mail.ru
Научный руководитель: А. Г. Асеев, доцент, профессор кафедры конституционного и административного права

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА — ГАРАНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются полномочия главы государства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Обращается внимание на его деятельность по укреплению и совершенствованию системы государственных органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности. Анализируются основные нормативные правовые акты, изданные Президентом с этой целью. Подчеркивается роль главы государства как руководителя системы обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, общество, государство, права и свободы, глава государства, Основной закон государства, Президент Российской Федерации, государственное управление.

George A. Lazarov

Cadet of the Novosibirsk Military Order of Zhukov Institute named after General of the Army I. K. Yakovleva Troops of the National Guard of the Russian Federation, Novosibirsk, Russia, 271_alex@mail.ru
Supervisor: A. G. Aseev, Associate Professor, Professor at the Department of Constitutional and Administrative Law

HEAD OF STATE — GUARANTEE OF NATIONAL SECURITY

Abstract. The article discusses the powers of the head of state in the field of ensuring the national security of the Russian Federation. Attention is drawn to his activities to strengthen and improve the system of state bodies involved in ensuring national security. The main normative legal acts issued by the President for this purpose are analyzed. The role of the head of state as the head of the national security system is emphasized.

Keywords: national security, society, state, rights and freedoms, head of state, Basic Law of the State, President of the Russian Federation, public administration.

Согласно Основному закону Российской Федерации Президент России является гарантом прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета РФ, обеспечивает взаимодействие и функционирование органов государственной власти¹. Именно Президент в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, следовательно, в том числе и в области обеспечения безопасности, и возглавляет систему обеспечения безопасности России, то есть деятельность всех органов публичной власти, осуществляющих реализацию государственной политики в этой сфере [4, с. 56–57]. Для более эффективного и успешного обеспечения национальной безопасности, организации этого процесса глава государства формирует Совет безопасности Российской Федерации, является его председателем, утверждает положение о нем, его состав.

Обеспечение национальной безопасности необходимо как внутри страны, так и за ее рубежом, поскольку многие государства осуществляют негативные действия в отношении России. Исходя из этого, национальную безопасность можно дифференцировать в зависимости от местонахождения источника опасности: внутреннюю — деятельность в пределах государства по обеспечению его стабильности; внешнюю — деятельность вне пределов государства. Внутренняя безопасность — защищенность национальных интересов России от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, которые находятся под управлением Российского государства и на его территории. Внутренняя политика России — деятельность государства по защите, сохранению и реформированию существующего социально-политического строя, модернизации политической системы, развитию экономики и решению социальных проблем. Обеспечение внешней безопасности государства, руководство внешней политикой Российской Федерации, ведение переговоров, заключение международных договоров находится также в сфере полномочий Президента РФ. Он утверждает военную доктрину Российской Федерации, а также назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ (ст. 83 Конституции РФ).

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Офф. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 04.09.2021).

Национальная безопасность непосредственно связана с экономическим, социально-политическим и духовным развитием страны, ее местом и ролью в глобальных межгосударственных отношениях. Среди основных видов национальной безопасности можно отметить такие, как государственная, общественная, экономическая, экологическая, информационная, оборонная, ядерная, радиационная (химическая), оборонно-промышленная, международная, биологическая, продовольственная, антитеррористическая, научно-технологическая, финансовая, противопожарная, личная, безопасность дорожного движения и др. [2, с. 9].

Одним из важнейших направлений деятельности Президента РФ в рамках осуществления руководства обеспечением национальной безопасности в последнее время является совершенствование государственного управления в этой сфере, включающее в первую очередь комплексное и системное реформирование структуры правоохранительных органов [3, с. 45]. Так, например, Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»¹ Федеральная миграционная служба и Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков России были упразднены как самостоятельные федеральные органы исполнительной власти. Их функции и полномочия были переданы Министерству внутренних дел (далее — МВД) РФ, а в структуру Центрального аппарата МВД России были добавлены два главных управления: по вопросам миграции и по контролю за оборотом наркотиков.

Со стороны главы государства принимаются меры по усовершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму как одному из направлений укрепления национальной безопасности. Так, в 2015 году им принят Указ «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»². На основании данного

¹ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента РФ от 5 апр. 2016 г. № 156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 15. Ст. 2071.

² О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: указ Президента РФ от 26 дек. 2015 г. № 664 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 52 (ч. I). Ст. 7591.

нормативного правового акта в Каспийске, Мурманске, Петропавловске-Камчатском, Симферополе и Южно-Сахалинске созданы оперативные штабы в морских районах (бассейнах). На них возлагается организация планирования применения сил и средств по борьбе с терроризмом и управление контртеррористическими операциями в морских пространствах России. Кроме этого расширены полномочия оперативных штабов в субъектах Федерации — на них возложены организация планирования применения выделенных для борьбы с терроризмом сил и средств, а также управление контртеррористическими операциями, проводимыми на территориях субъектов Федерации и во внутренних морских водах, прилегающих к ним. Для осуществления первоочередных мер по пресечению террористических актов на территории муниципальных образований, в морских пространствах России образуются оперативные группы. Согласно вышеназванному указу было утверждено положение о Национальном антитеррористическом комитете как коллегиальном органе, образованном в целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах РФ, в морских районах. Кроме этого в 2012 году глава государства утвердил уровни террористической опасности, которые могут вводиться при угрозе террористического акта на отдельных участках территории нашей страны¹.

В целях обеспечения национальной безопасности и дальнейшей реализации государственной политики по противодействию экстремизму в Российской Федерации Президент РФ утвердил «Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», в которой он определил цели, поставил задачи и указал основные направления деятельности государства в этой сфере².

¹ О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства: указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 25. Ст. 3315.

² Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 22. Ст. 3475.

Нормативно-правовое регулирование системы безопасности представляет собой систему правовых норм, направленных на организацию деятельности государственных и общественных институтов по выполнению функций, связанных с обеспечением национальной безопасности. Одним из первоначальных значительных нормативных правовых актов главы государства непосредственно в сфере обеспечения национальной безопасности был Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»¹. Здесь было закреплено определение национальной безопасности Российской Федерации как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Далее, в 2015 году, глава государства издал Указ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»², который являлся базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу [1, с. 15]. Он также играл значимую роль в области обороны страны в период с 2015 по 2021 год. В июле 2021 года глава государства утвердил новую Стратегию национальной безопасности России³, где в числе приоритетов были указано сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан; поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление закон-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 20. Ст. 2444. (Документ утратил силу).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212. (Документ утратил силу).

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

ности, искоренение коррупции; развитие безопасного информационного пространства, защиту российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия; защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.

Таким образом, Президент Российской Федерации является важнейшим элементом в системе обеспечения национальной безопасности, так как определяет стратегические направления этого процесса и осуществляет руководство деятельностью всей совокупности государственных органов, участвующих в нём. Иначе говоря, глава государства, который в соответствии с Конституцией РФ принимает все меры для обеспечения национальной безопасности, является гарантом этой безопасности.

Библиографический список

1. Асеев А. Г. Международный терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Прикамского социального института. 2020. № 2 (86). С. 8–16.

2. Асеев А. Г. Роль и место Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности // Вестник Прикамского социального института. 2020. № 1 (85). С. 8–15.

3. Асеев А. Г. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: особенности правового статуса // Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации. 2019. № 1. С. 45–50.

4. Правовые основы системы безопасности России: монография / под. общ. науч. ред. И. К. Советова. Пермь, 2021.

Лилия Викторовна Мелентьева

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Прикамский социальный институт, Пермь, Россия, liliamelenteva5771@gmail.com
Научный руководитель: А. В. Борцов, ст. преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса

ПРАВО НА ДОСТУП В ИНТЕРНЕТ В КОНТЕКСТЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ

Аннотация. В статье исследуется право на доступ в Интернет, которое на сегодняшний день введено в законодательства ряда стран, и потенциальные возможности и последствия в случае его закрепления в Российской Федерации. Анализируются подходы к данному вопросу со стороны международного права и законодательств определенных стран. Рассматриваются возможные направления развития российского законодательства и формулируются предложения по его совершенствованию в области регулирования Интернета в контексте критериев правомерности и соблюдения конституционных прав и свобод граждан.

Ключевые слова: Интернет, конституционные права и свободы, право доступа, информационное общество.

Lilia V. Melentyeva

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia,
liliamelenteva5771@gmail.com
Supervisor: A.V. Borcov, Senior Lecturer at the Department
of Civil Law and Civil Procedure

RIGHT TO ACCESS TO THE INTERNET IN THE CONTEXT OF PERSONAL SAFETY: ISSUES OF CONTENT AND LEGISLATION

Abstract. The article examines the right to access the Internet, which has now been introduced into the legislation of a number of countries, and the potential consequences for legislation and law enforcement practice if it is enshrined in the Russian Federation. Approaches to this issue from the side of international law and the laws of certain countries are analyzed. Possible directions for the development of Russian legislation are considered and proposals

are formulated for its improvement in the field of Internet regulation in the context of the criteria of legality and observance of the constitutional rights and freedoms of citizens.

Keywords: Internet, constitutional rights and freedoms, right of access, information society.

На данный момент в мире насчитывается 193 государства [7]. В каждом из них есть своя правовая система, которой свойственны как уникальные, так и схожие с другими государствами характеристики. Для правовых систем многих из них важна концепция основных прав человека [6]. Нельзя сказать, что комплекс прав человека статичен. Развитие общества определяет и изменение его потребностей, в том числе в определении прав, предоставляемых в равной степени всем его членам.

В настоящее время в российской и зарубежной правовой литературе проводится обсуждение проблем, которые касаются различных правовых особенностей Интернета. Одно из направлений дискуссий — обсуждение вопроса, связанного с правом на доступ в эту глобальную компьютерную сеть. Почему на данный момент наблюдаются сложности в признании права на доступ к Интернету в конституционном праве Российской Федерации и ряда иных стран?

Главная причина заключается в том, что в случае закрепления такого права появляется обязанность государства обеспечивать это право инфраструктурой доступа к Интернету [8]. Российская Федерация, например, по уровню развития информационной инфраструктуры занимает 34-е [1] из 48 мест, а по рейтингу свободы прессы — 152-е из 180 между Гамбией и Сингапуром [4].

Следующая проблема носит скорее политико-идеологический характер. Интернет действительно помогает реализовывать конституционные права и свободы граждан. Однако государство должно быть готово к тому, что в открытом информационном обществе интернет-пространство будет существовать в большой степени без государственного вмешательства. Прежде всего, это касается роли Интернета в реализации конституционной свободы слова и иных политических прав [3]. Поэтому перспективы закрепления права доступа к Интернету в конституционном законодательстве напрямую обусловлены степенью открытости власти и качеством реализации прав и свобод граждан.

Для начала, на мой взгляд, следует уяснить, что именно подразумевается под сетью Интернет и доступом в нее.

В самом общем виде Интернет можно определить как «сеть компьютерных сетей», то есть глобальное объединение компьютеров в единую инфраструктуру.

Под доступом в Интернет можно понимать возможность подключения к этой компьютерной сети, а также возможность работы в ней: пользования ее информационными ресурсами, самостоятельного и активного распространения информации, создания информационных ресурсов и предоставления возможности доступа к ним для других лиц.

Закрепление права на доступ в Интернет существует, хотя и далеко не повсеместно; его можно обнаружить как на государственном, так и на международном уровнях. Нередко это право формулируется в судебных актах. Начнем с государственного уровня правового регулирования.

В соответствии с ч. 2 ст. 5а Конституции Греции каждый имеет право на участие в информационном обществе¹. Содействие в доступе к информации в электронной форме, а равно к ее производству, обмену и распространению является обязанностью государства. Согласно ч. 2 ст. 15 Переходной Конституции Непала от 15 января 2007 года «радиосвязь, телевидение, Интернет или иные виды цифровых или электронных средств, средства печати или любые иные средства массовой информации не подлежат закрытию, изъятию или отмене регистрации в связи с произведенными публикациями, трансляцией или изданием любых материалов на аудио-, видео- или электронном оборудовании» [5]; подобная же норма сохранилась и в п. 2 ст. 19 Конституции Непала 2015 года². В соответствии с ч. 6 ст. 35 Конституции Португальской Республики каждому гарантируется свободный доступ к информационным сетям общественного пользования³.

Вообще, значительное количество государств предпочитает закреплять соответствующие положения на уровне законов и судебной практики. Так, право на доступ в Интернет закреплено в Коста-Рике, Эстонии, Финляндии, Франции.

¹ The Constitution of Greece. URL: <http://www.hellenicparliament.gr/en/Vouli-ton-Ellinon/To-Politevma/Syntagma/> (дата обращения: 12.10.2021).

² Nepal's Constitution of 2015. URL: https://www.constituteproject.org/constitution/Nepal_2015.pdf (дата обращения: 12.10.2021).

³ Constitution of the Portuguese Republic. URL: <https://wipolex.wipo.int/ru/text/179405> (дата обращения: 12.10.2021).

Эстония	Прямые гарантии создания условий доступа можно обнаружить в Законе от 15 ноября 2000 года «О публичной информации» ¹ , где параграфом 33 декларируется возможность для каждого человека получить доступ к общественной информации через Интернет в публичных библиотеках.
Финляндия	С июля 2010 года в соответствии с разделом 60с Закона Финляндии «О рынке коммуникаций» все граждане Финляндии имеют право на доступ к широкополосному соединению со скоростью 1 Мбит/с (с 2015 года — на скорости не менее 100 Мбит/с), что делает Финляндию первой страной, предоставившей подобное право ² .
Франция	В 2009 году Конституционный совет Франции выступил «негативным законодателем», признав принятый в том же году антипиратский закон HADOPI неконституционным. Суть закона заключалась в том, что пользователь, трижды уличенный в незаконном скачивании защищенных авторским правом материалов в Интернете, принудительно лишался доступа к Интернету и был обязан выплатить штраф. Закон не достиг поставленных целей и впоследствии был отменен. Тем не менее этим решением право на доступ к Интернету фактически было признано основным правом.
Коста-Рика	Несмотря на то что Конституция этого государства не предусматривает прямого закрепления гарантий на доступ в глобальную компьютерную сеть, Конституционный суд Коста-Рики в решении по делу № 10627 от 18 июня 2010 года пришел к выводу об отнесении данного доступа к основным правам человека ³ .

¹ Public Information Act. URL: https://www.riigiteataja.ee/en/eli/ee/Riigikogu/act/518012_016001/consolide (дата обращения: 11.10.2021).

² Decree of the Ministry of Transport and Communications on the minimum rate of a functional Internet access as a universal service. URL: http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2009/en_20090732.pdf (дата обращения: 01.10.2021).

³ Caso número 10627 el 18 de junio 2010. URL: http://jurisprudencia.poder-judicial.go.cr/SCIJ_PJ/busqueda/jurisprudencia/jur_Documento.aspx?param1=Ficha_Sentencia¶m2=1&nValor1=1&nValor2=483875&tem1=Internet&strTipM=T&IResultado (дата обращения: 01.10.2021).

Свое отражение тема Интернета нашла и в прецедентной практике Европейского суда по правам человека (далее — ЕСПЧ). В качестве примеров хотелось бы привести следующие дела:

- 1) «Янковскис против Литвы»¹;
- 2) «Ахмет Йилдырым против Турции»²;
- 3) «Акдениз против Турции»³.

Право доступа к Интернету и Россия. Осуществление права на свободу выражения мнений обязывает государства содействовать обеспечению всеобщего доступа в Интернет. Доступ в Интернет также необходим в целях обеспечения соблюдения других прав, таких, как право на образование, здравоохранение и труд, свободу собраний и ассоциаций, а также права на свободное участие в выборах.

Согласно Совместной декларации о свободе выражения мнений в Интернете, принятой 1 июня 2011 года при участии ООН и других международных организаций, отказ физическим лицам в праве на доступ в Интернет в качестве наказания представляет собой крайнюю меру, которая может быть оправдана только при отсутствии более мягких форм наказания или в случае принятия судом соответствующего решения, с учетом воздействия этой меры на осуществление прав человека. Другие меры, ограничивающие доступ в Интернет, например, введение обязательной регистрации или других требований к поставщикам услуг, незаконны, за исключением случаев, когда такие меры соответствуют международно-правовым нормам по ограничению свободы выражения мнений [2].

Невзирая на отсутствие очевидным образом выраженного и закрепленного в Конституции РФ права на доступ в Интернет, Россия, являясь членом ООН, участником Европейской конвенции о защите прав человека и признавая юрисдикцию Европейского суда по правам человека, также должна признавать это право человека. Для чего необходимо признание права на доступ к Интернету непосредственно в рамках российского права?

¹ Постановление Европейского суда по делу «Янковскис против Литвы» (Jankovskis v. Lithuania) от 17 янв. 2017 г., жалоба № 21575/08 // Бюл. Европейского суда по правам человека. 2017. № 6.

² Информация о Постановлении ЕСПЧ от 18 дек. 2012 г. по делу «Ахмет Йилдырым (Ahmet Yildirim) против Турции», жалоба № 3111/10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Решение Европейского суда по делу «Яман Акдениз против Турции» (Yaman Akdeniz v. Turkey) от 11 марта 2014 г., жалоба № 20877/10. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Во-первых, отсутствие охраны права на доступ в Сеть на законодательном уровне сохраняет возможность для правоохранительных органов, провайдеров и иных лиц в любое время прекратить предоставление гражданину доступа к Интернету. Подобная практика была продемонстрирована властями Туниса и Египта в ходе событий «арабской весны» в 2011 году, в связи с которыми ООН признала доступ в Интернет неотъемлемым правом человека, которое необходимо обеспечивать на всех уровнях. Несмотря на то, что отчет ООН 2011 года¹ в основном рассматривал право человека на доступ в Интернет в связи с событиями «арабской весны» на Ближнем Востоке, положения этого документа об Интернете относились и ко всему остальному миру.

Инициатива	Предложение	Основание	Нормы законов, подлежащие изменению
Право на доступ в Интернет	Законодательно закрепить право каждого гражданина на доступ в Интернет	<p>— возможность для правоохранительных органов, провайдеров и иных лиц, которые могут иметь негативные намерения, в любое время прекратить предоставление гражданину доступа в Интернет;</p> <p>— нет возможности зафиксировать минимальную скорость передачи данных, которую государство и провайдеры гарантируют каждому гражданину;</p> <p>— данное право должно быть признано на федеральном уровне для возможности реализации права граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию, которое закреплено п. 4 ст. 29 Конституции РФ.</p>	<p>ст. 8 Федерального закона № 149-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;</p> <p>ст. 45, 46 Федерального закона № 126-ФЗ от 07.07.2003 «О связи»</p>

¹ Human Rights Council. 17th session. Agenda item 3. Promotion and protection of all human rights, civil, political, economic, social and cultural rights, including the right to development. On written statement submitted by the Association for Progressive Communications (APC), a non-governmental organization in general consultative status. A/HRC/17/NGO/38. 24 May 2011. URL: <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/134/91/doc/G1113491.DOC?OpenElement> (дата обращения: 09.10.2021)

Во-вторых, законодательное закрепление права на доступ в Интернет позволит зафиксировать минимальную скорость передачи данных, обеспечиваемую провайдерами.

С учетом всевозможных вышеизложенных подходов, на мой взгляд, лучшим решением будет закрепление права на доступ в сеть Интернет на законодательном уровне, что позволит гарантировать его надлежащую реализацию и защиту.

Подводя итог, хотелось бы отметить тот факт, что собственно «заявка» на признание права на доступ в Интернет самостоятельным правом человека произошла. Оно находится в процессе становления. Предполагается, что уровень вовлечения Интернета в сферу реализации прав человека станет и далее нарастать, а право на доступ в Интернет сможет быть признано новым универсальным правом, неотъемлемым атрибутом социализации, и совсем перестанет рассматриваться конституционалистами в качестве «приложения» к праву на информацию.

Библиографический список

1. Индекс глобального развития интернета GIDI в 2020 году возглавили США, Китай и Германия [Электронный ресурс]. Учжэнь (Китай), 24 ноября 2020 г. // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10082739> (дата обращения: 10.10.2021).
2. Лёвова И., Шуклин Г., Винник Д. Права интернет-пользователей: Россия и мир, теория и практика // Общественное достояние. Как открыть доступ к культуре и знаниям: сб. / под ред. И. Засурского и В. Харитонова. М.-Е.: Ассоциация интернет-издателей «Кабинетный ученый», 2013. С. 181–202.
3. Пазюк А. В. Доступ к Интернету: права человека или универсальная услуга с точки зрения международного права [Электронный ресурс]. URL: <https://digital.report/dostup-k-internetu/> (дата обращения: 10.10.2021).
4. Репортеры без границ: Всемирный индекс свободы прессы 2014–2015 [Электронный ресурс] / Центр гуманитарных технологий. URL: <http://gtmarket.ru/news/2015/02/12/7090> (дата обращения: 10.10.2021).
5. Середа М. Ю. Закрепление права на доступ в сеть Интернет в международно-правовых актах и законодательстве зарубежных стран // Международное публичное и частное право. 2013. № 5. С. 44–74.
6. Хуснутдинов А. И. Право на доступ в Интернет — новое право человека? // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 4 (119). С. 109–123.
7. Члены Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/member-states/index.html> (дата обращения: 01.09.2021).
8. Щербович А. А. Конституционное право на доступ к Интернету: мировой опыт и выводы для России // Копирайт. 2015. № 3. С. 57–70.

УДК 340:321(470)

Екатерина Сергеевна Палкина

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Западно-Уральский институт экономики и права, Пермь, Россия, ekatpalkina@gmail.com
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются основные элементы теории системы обеспечения национальной безопасности, на которые необходимо обращать внимание при изучении этой проблематики. Стержневые понятия теории национальной безопасности раскрываются на основе анализа положений нормативной базы, регулирующей вопросы обеспечения национальной безопасности. Делается вывод о двух уровнях в разработке и реализации системы обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, органы власти, личность, общество, государство.

Ekaterina S. Palkina

Student of the West Ural Institute of Economics and Law,
Perm, Russia, ekatpalkina@gmail.com
Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Civil Law

THEORETICAL BASIS OF STUDYING THE NATIONAL SECURITY SYSTEM

Abstract. This article examines the main elements of the theory of the national security system, which must be paid attention to when studying this problem. The core concepts of the theory of national security are revealed on the basis of an analysis of the provisions of the regulatory framework governing the issues of ensuring national security. It is concluded that there are two levels in the development and implementation of the national security system.

Keywords: national security, authorities, personality, society, state.

Потребность обеспечения национальной безопасности является одним из основных мотивов деятельности людей и сообществ.

Также обеспечение национальной безопасности является одной из стратегически значимых для государства задач. Главные ориентиры теории национальной безопасности содержатся в политологии, социологии и в других науках, но в первую очередь необходимые понятия содержатся в юридической науке [2, с. 15].

Основными элементами национальной безопасности являются:

1. Безопасность личности, где основными объектами являются ее права и свободы.

2. Безопасность общества, где ее объектами являются материальные и духовные ценности общества.

3. Безопасность государства, где объектами безопасности являются суверенитет, конституционный строй и территориальная целостность государства.

Основные понятия системы национальной безопасности содержатся в Федеральном законе от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»¹. В нём определяется содержание деятельности по обеспечению общественной, государственной безопасности, безопасности личности и иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения безопасности. В соответствии с указанным федеральным законом, деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

— определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование по вопросам национальной безопасности;

— организацию научной деятельности в области обеспечения национальной безопасности;

— прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

— координацию деятельности органов власти на различных уровнях в области обеспечения безопасности и т. д.

Также следует обратить внимание на понятие национальной безопасности, которое дано в Стратегии национальной безопасности. Так, под национальной безопасностью понимается состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от

¹ О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (в действующей ред.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны¹.

Большое значение имеют основные принципы обеспечения безопасности, такими являются:

- соблюдение и защита прав человека и гражданина;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- законность;
- системность и комплексность применения политических, экономических, правовых и иных мер обеспечения безопасности федеральными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления [1, с. 16–19].

Следует отметить основные приоритеты национальной безопасности, такими являются: государственная и общественная безопасность, национальная оборона.

Исходя из вышесказанного, стоит отметить, что система национальной безопасности разрабатывается и реализуется на региональных и федеральном уровнях, где защита от внешних угроз выступает задачей федерального уровня, а защита конкретно личности от внутренних угроз — задачей регионального уровня.

Библиографический список

1. Пашковский П. И. Теоретические аспекты национальной безопасности: учеб. пособие / КФУ им. В.И. Вернадского. Симферополь, 2017.
2. Шободоева А. В. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций: учеб. пособие. Иркутск: Изд-во БГУ, 2018.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

Валентина Александровна Рожина

5-й курс, напр. «Педагогическое образование
(с двумя профилями — «Право» и «Дополнительное образование»),
Пермский государственный гуманитарно-педагогический
университет, Пермь, Россия, nekrasivyh-net@mail.ru
Научный руководитель: В. К. Довгяло, канд. истор. наук, доцент,
зав. кафедрой правовых дисциплин и методики преподавания права

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМА
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОБРАЗОВАНИЕ
(НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ)**

Аннотация. Рассматривается институт уполномоченного по правам человека как главенствующий элемент в правозащитной системе государства. Раскрывается его компетенция, в том числе по защите нарушенных прав субъектов образовательных отношений. На примере деятельности уполномоченного по правам человека в Пермском крае анализируется статистика обращений по нарушению прав в сфере образования. Делается вывод об эффективности работы данного института в регионе по разрешению проблем, связанных с защитой и реализацией прав участников образовательного процесса.

Ключевые слова: право на образование, уполномоченный по правам человека, правозащитная система.

Valentina A. Rozhina

Student of the Perm State Humanitarian Pedagogical University,
Perm, Russia, nekrasivyh-net@mail.ru
Supervisor: V. K. Dovgyalo, Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor, Head of the Department of Legal Disciplines
and Methods of Teaching Law

**INSTITUTE OF A HUMAN RIGHTS OFFICER IN THE SYSTEM
OF HUMAN RIGHTS PROTECTION TO EDUCATION
(ON THE EXAMPLE OF THE PERM KRAI)**

Abstract. The institution of the Commissioner for Human Rights is considered as a dominant element in the human rights system of the state. Its competence is

revealed, including the protection of the violated rights of the subjects of educational relations. On the example of the activities of the Commissioner for Human Rights in the Perm Territory, the statistics of appeals on violation of rights in the field of education is analyzed. The conclusion is made about the effectiveness of the work of this institution in the region in resolving problems related to the protection and implementation of the rights of participants in the educational process.

Keywords: right to education, Ombudsman, human rights system.

Уполномоченный по правам человека обладает неоспоримыми полномочиями по защите прав населения. Он выступает в качестве правозащитного механизма для граждан, свободы и права которых были нарушены органами власти. Так, данным должностным лицом проводится деятельность, главным направлением которой является обеспечение соблюдения прав и свобод граждан как государственными органами, так и муниципальными, а также другими субъектами. Для правового демократического государства необходимо наличие такого инструмента регулирования деятельности государственных органов и должностных лиц. Не менее важна его роль в сфере образовательных отношений, поскольку значительная часть нарушений, которые уполномоченный устраняет и старается предотвращать их возобновление в будущем, состоит из проблем, возникающих в процессе осуществления гражданами прав на образование.

Организации, предоставляющие образовательные услуги, в своей деятельности обязаны руководствоваться общеустановленными нормами права, которые закреплены в федеральных нормативных правовых актах, региональных, муниципальных документах, а также в договорах о международном сотрудничестве. Нарушение прав лиц, получающих образование, влечет привлечение уполномоченного по правам человека, который обязан разрешить противоречия либо по заявлению лица, права которого были нарушены, либо по собственной инициативе [2, с. 42].

Уполномоченный по правам человека разрешает споры в досудебном порядке между следующими субъектами в сфере образования:

- органами государственной власти на уровне Федерации, на уровне регионов;
- органами местного самоуправления;
- организациями, занимающимися образовательной деятельностью;

- педагогическими работниками;
- обучающимися;
- родителями и законными представителями обучающихся, не достигших возраста 18 лет;
- работодателями в лице образовательных учреждений.

На основе исследования работы, проводимой уполномоченным по правам человека в Пермском крае в течение последних лет, можно прийти к выводу, что целью его деятельности является оказание помощи всем участникам образовательных отношений, чьи права были нарушены или находятся под риском нарушения.

Задачи, стоящие перед уполномоченным по правам человека в Пермском крае в сфере образования, таковы:

- восстановление нарушенных прав участников образовательных отношений;
- оказание помощи родителям, законным представителям несовершеннолетних в регулировании взаимоотношений родителей с детьми в конфликтных ситуациях;
- обеспечение взаимодействия обучающихся, их родителей, семей, педагогов, других участников отношений, складывающихся в сфере образования по вопросам защиты их прав;
- содействие правовому просвещению участников образовательных отношений [1, с. 289].

Компетенция уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее — уполномоченный, уполномоченный в Пермском крае) соответствует положениям федерального законодательства, а именно — Федеральному закону от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», где закреплены следующие ее составляющие:

- принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений;
- рассмотрение жалоб;
- принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина;
- взаимодействие с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина;
- участие в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина;

- участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека;
- участие в правовом просвещении;
- формирование и оглашение ежегодных докладов¹.

В Законе Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее — Закон Пермского края) также раскрывается его компетенция². Она полностью соответствует тому, что определено в упомянутом выше федеральном законе. Отличие состоит лишь в том, что в законе Пермского края полномочия раскрываются более конкретно, что обусловлено спецификой системы органов власти в указанном субъекте, а также закономерностями функционирования. Например, более детально прописана компетенция уполномоченного в судопроизводстве и т. д.

Следует отметить, что для наиболее эффективного обеспечения защиты прав граждан в сфере образования уполномоченный в Пермском крае взаимодействует с другими органами, выполняющими правозащитную функцию, в том числе к ним относятся органы, действующие локально на определенной территории, в определенном образовательном учреждении, что позволяет наиболее подробно разобраться в сложившейся конфликтной ситуации, наладить диалог между гражданами и властью.

Таковыми органами являются: отделы по делам несовершеннолетних Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пермскому краю; советы по профилактике правонарушений, создающиеся в образовательных организациях; социально-психологические службы образовательных организаций.

Взаимодействуя, все указанные органы и службы оказывают всестороннюю поддержку обеспечению и реализации прав участников отношений, складывающихся в образовательном процессе.

Нами были проанализированы доклады о деятельности уполномоченного по правам человека в РФ и Пермском крае за 2007–2019 годы, чтобы выявить, какое количество обращений поступает уполномоченному по правам человека в Пермском крае в сфере образования. Нами были получены следующие результаты.

¹ Об Уполномоченном по правам человека в субъектах Российской Федерации: федер. закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ (ред. от 3-.04.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 12. Ст. 1640.

² Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае: закон Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК (ред. от 08.12.2021) // Собр. законодательства Пермского края. 2007. № 9.

Обращения граждан к уполномоченному по правам человека
в Пермском крае в сфере образования

2007 год	2010 год	2013 год	2016 год	2019 год
116	135	151	234	134

Анализируя приведенные выше статистические данные, можно прийти к выводу: в процессе становления института уполномоченного по правам человека в Пермском крае доверие граждан к данному органу власти постепенно возрастало. Такое суждение следует из того, что в период с 2007 по 2016 год возрастало количество жалоб, поступивших в адрес уполномоченного, связанных с нарушением прав на образование граждан Пермского края. Очевидная тенденция снижения числа жалоб с 2016 по 2019 год приводит к заключению о том, что в последние годы институт уполномоченного стал работать более эффективно. Эффективность может быть обусловлена закреплением этого института в системе органов власти Пермского края. Кроме того, эти данные позволяют предположить, что политика в области защиты прав граждан на образование, проводимая уполномоченным по правам человека в Пермском крае в последние годы, вызвала положительное развитие образовательной сферы в регионе и, соответственно, снижение количества нарушений прав населения.

Таким образом, институт уполномоченного по правам человека в Пермском крае обладает особым статусом и огромным значением в правозащитном механизме прав граждан в образовательной сфере, что подтверждается широким спектром его полномочий и осуществляемой деятельностью, а также эффективными результатами проводимой работы по защите прав граждан в исследуемом сегменте общественной жизни.

Библиографический список

1. Марголина Т. И. Информационные технологии в работе с обращениями граждан к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае // Работа с обращениями граждан и организаций: право и практика: материалы науч.-практ. конф. (22 сент. 2011 года). М., 2011. С. 287–291.
2. Сунгуров А. Ю. Институт Уполномоченного по правам человека: в поисках критериев эффективности: учеб. пособие. СПб., 2010. 96 с.

УДК 342: 321(470)

Лилия Маратовна Сардыкова

2-й курс, спец. «Судебная и прокурорская деятельность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия, sardykova.l@gmail.com
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент
кафедры административного и конституционного права

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению роли Правительства РФ в системе обеспечения национальной безопасности, в создании условий для реализации различных способов повышения уровня обеспечения национальной безопасности России. Обращается внимание на вопросы его компетенции в сфере обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: Правительство Российской Федерации, национальная безопасность, обеспечение национальной безопасности, федеральные органы исполнительной власти, полномочия Правительства РФ, государственные программы обеспечения национальной безопасности.

Lilia M. Sardykova

Student of the Perm State University, Perm, Russia,
sardykova.l@gmail.com

Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Administrative and Constitutional Law

THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE NATIONAL SECURITY SYSTEM

Abstract. This article is devoted to the consideration of the role of the Government of the Russian Federation in the system of ensuring national security and creating conditions for the implementation of various ways to improve the effectiveness of ensuring national security of Russia. Attention is drawn to the issues of its competence in the field of ensuring national security.

Keywords: Government of the Russian Federation, national security, ensuring national security, federal executive bodies, powers of the Government of the Russian Federation, state programs of national security.

Российская Федерация — прогрессивное государство, нацеленное на постоянное развитие общества и эффективную работу всех государственных органов и структур. Исходя из того, насколько качественно будет осуществляться работа государственных органов, можно делать выводы, во-первых, об успешности выполнения задач, которые стоят перед конкретными государственными органами, и их работе, во-вторых, о функционировании государственных институтов в целом. Эффективная работа государственного механизма играет главенствующую роль в обеспечении безопасного существования и развития Российской Федерации [1; 2].

Одним из самых значимых элементов государственного устройства власти в России является Правительство РФ. Согласно Конституции Российской Федерации исполнительную власть в нашей стране осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации, назначающего его председателя¹. Основными нормативно-правовыми актами, помимо Конституции РФ, на которых основывается деятельность Правительства РФ, являются: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», указы Президента РФ и др. Обращаясь всё к той же Конституции РФ, а именно к ч. 1 ст. 114, мы видим большое количество важных полномочий, возложенных на Правительство РФ. Особое внимание хотим обратить на пункт «д», в котором говорится: «Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации»².

Получается, что Правительство РФ, в пределах своей компетенции, может:

— осуществлять оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований Российской Федерации;

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Офф. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 04.10.2021).

² Там же.

- принимать меры по охране Государственной границы РФ;
- руководить гражданской обороной и др.¹

Полномочия Правительства РФ в данной области тесно связаны с основной целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации — с разработкой, поддержанием и улучшением надлежащего уровня безопасности жизненно важных интересов общества и государства в целом от каких-либо угроз (как внешних, так и внутренних). Нет сомнений в том, что основным гарантом обеспечения национальной безопасности является государство в целом, но в первую очередь именно в лице органов исполнительной власти, которые включают в себя федеральные министерства, агентства и службы, гарантируется и обеспечивается неукоснительное исполнение правовых норм всеми должностными лицами, гражданами государства, в сфере обеспечения национальной безопасности. При необходимости федеральными органами исполнительной власти применяются меры принудительного, в том числе силового характера, ведь государство, в лице того же Правительства РФ, имеет право на применение подобных мер регулирования общественных отношений. Это связано также с тем, что надлежащий уровень защищенности государства обеспечивает и гарантирует усиление роли и значения Российской Федерации на международной арене. Когда другие государства видят перед собой сильную страну, не остается сомнений в том, что при малейшей угрозе она сможет обеспечить безопасность всему населению. Вместе с тем при успешном выполнении Правительством РФ своих полномочий, а также при выполнении основных программ, например, такой государственной программы Российской Федерации, как «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»², сами граждане не сомневаются в своей безопасности, что, несомненно, повышает уровень доверия среди населения к органам исполнительной власти.

¹ О Правительстве Российской Федерации: федер. конституц. закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 45. Ст. 7061.

² Об утверждении структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»: приказ МЧС России от 29.12.2021 № 937. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Если мы обратимся к ст. 10 Федерального закона «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, то увидим перечень полномочий, закрепленных за Правительством РФ в сфере обеспечения безопасности, в который в том числе входят¹:

— определение основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

— формирование федеральных программ в сфере обеспечения безопасности и обеспечение их реализации;

— установление компетенций федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет, и др.

Данный перечень является открытым, поэтому есть возможность дополнять список компетенций Правительства РФ, основываясь на других нормативных актах. Полагаем, что для обеспечения национальной безопасности мало просто наделить федеральные органы исполнительной власти определенным спектром полномочий, ведь помимо этого нужно гарантировать исполнение должностными лицами содержания документов в области национальной безопасности. Именно с этим в настоящее время возникают проблемы, так как ненадлежащее взаимодействие Правительства РФ и служб, задействованных в обеспечении национальной безопасности, может привести к трудностям при обеспечении работы на уровне, наиболее приближенном к гражданам.

Для решения данной проблемы предлагается выработать четкий план комплексных действий Правительства РФ и различных служб при появлении угрозы безопасности населения (террористические акты, чрезвычайные ситуации, вооруженные провокации и др). Для достижения наиболее эффективной работы выработанный план (программа) должен соответствовать нынешнему состоянию общества, быть структурированным и информативным. Только благодаря этому будет обеспечена слаженная работа федеральных органов исполнительной власти и служб, что приведет к безопасности граждан в нашей стране. Вместе с тем считаем необходимым разработать, но уже на законодательном уровне, возможность государственных органов, которые отвечают за контроль деятельности федеральных служб, применять санкции в отношении руководителей,

¹ О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

отвечающих за выполнения функций по обеспечению национальной безопасности. Если руководитель не исполнил поставленные перед ним задачи по обеспечению безопасности на должном уровне или халатно отнесся к своим обязанностям, он должен быть отстранен от руководящей должности с невозможностью занимать в дальнейшем руководящие должности в органах государственной власти, обеспечивающих вопросы безопасности. Считаем, что такие правила в первую очередь должны распространяться на Федеральную службу безопасности Российской Федерации, которая является единой централизованной системой органов, осуществляющих решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации, а также и на другие федеральные органы государственной власти.

Подводя итог, еще раз хотим отметить, что, поскольку органы исполнительной власти обеспечивают формирование и исполнение на должном уровне краткосрочных и долгосрочных федеральных программ обеспечения национальной безопасности, то создание условий и развитие данной сферы деятельности зависит в значительной степени от соответствующих решений Правительства Российской Федерации и, конечно, Президента России.

Библиографический список

1. Алехин М. С. Пути повышения эффективности обеспечения национальной безопасности России // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2019. № 19. С. 7–10.
2. Собищанский С. А., Литвиненко Н. М. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Символ науки. 2018. № 6. С. 101–105

Алексей Сергеевич Смирнов

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Западно-Уральский институт экономики и права, Пермь, Россия, Alex.Smirnov17@mail.ru
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук,
доцент кафедры гражданского права

КОМПОНЕНТЫ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ МНОГОУРОВНЕВОГО ПОДХОДА

Аннотация. В статье рассматривается национальная безопасность Российской Федерации как сложная многоуровневая система. Анализируются отдельные компоненты системы национальной безопасности Российской Федерации на различных уровнях: государственном, региональном, муниципальном, личности. Обращается внимание на тесное взаимодействие компонентов разного уровня для эффективной работы системы национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, национальные интересы, региональная безопасность, органы местного самоуправления, безопасность личности.

Alexey S. Smirnov

Student of the West Ural Institute of Economics and Law,
Perm, Russia, Alex.Smirnov17@mail.ru
Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Civil Law

COMPONENTS OF THE NATIONAL SECURITY SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONTEXT OF A MULTI-LEVEL APPROACH

Abstract. The article examines the national security of the Russian Federation as a complex multi-level system. The individual components of the national security system of the Russian Federation are analyzed at various levels: state, regional, municipal, individual. Attention is drawn to the close interaction of components of different levels for the effective operation of the national security system.

Keywords: national security, national interests, regional security, local government bodies, personal security.

В наше время мир сотрясают различные проблемы. Противостояние данным угрозам является одной из важнейших задач как государства в целом, так и личности в частности, концептуальные подходы этого противодействия закреплены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее — Стратегия)¹.

В этом документе отмечается, что национальная безопасность Российской Федерации — это состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны. Ключевое понятие Стратегии «национальные интересы Российской Федерации» трактуется как объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

Национальная безопасность обеспечивается на различных уровнях, в том числе на уровне государства, региона (субъекта РФ и муниципального образования), отдельной личности [см, напр.: 2, с. 41–42].

Под региональной безопасностью понимается защищенность интересов субъекта РФ от внутренних и внешних угроз. Внутренними угрозами являются те угрозы, источники которых находятся на территории субъекта РФ, а внешними — те угрозы, источники которых располагаются за пределами территории субъекта РФ. Региональная безопасность затрагивает все сферы жизнедеятельности субъекта РФ, так что она, как и национальная безопасность, может классифицироваться по сферам жизнедеятельности (общественная, экономическая, экологическая, информационная безопасность и т. д.).

Система обеспечения региональной безопасности субъекта РФ, являясь частью общей системы обеспечения национальной безопасности, состоит:

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021 № 27 (ч. II). Ст. 5351.

- из Совета региональной безопасности субъекта РФ;
- межрегиональных субъектов обеспечения национальной безопасности;
- федеральных субъектов обеспечения национальные безопасности;
- органов местного самоуправления субъекта РФ;
- граждан субъекта РФ [4].

Состояние национальной безопасности зависит и от эффективности функционирования органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества участвуют в противодействии угрозам качеству жизни граждан, сотрудничают в области обеспечения экономической безопасности, экологической безопасности и рационального природопользования, в сфере охраны здоровья граждан и других сферах, определенных законодательством РФ и субъектов Федерации. Например, в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения органы местного самоуправления участвуют в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в обеспечении пожарной безопасности. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо на срок действия этих полномочий, которые осуществляются в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ [3].

Безопасность личности — это состояние защищенности ее жизненно важных интересов от внутренних и внешних угроз и опасностей, которое обеспечивается государством, обществом и самой личностью и позволяет реализовать ее способности и возможности совершенствования как субъекта социально значимых преобразований.

Безопасность личности обеспечивается не только силами и свойствами самой личности, но и, в первую очередь, государством и обществом в рамках всего спектра имеющихся возможностей, в пределах действующего конституционно-правового и законодательного поля.

По специфике сфер общественной жизни, в которых личность делает свой социальный и профессиональный выбор, есть целесообразность выделить:

- экономическую безопасность личности;
- социальную безопасность личности;
- политическую безопасность личности;
- духовно-идеологическую безопасность личности

В соответствии с характером угроз и опасностей можно выделить внутреннюю и внешнюю безопасность личности, имея в виду социальную защищенность элементов внутренней структуры личности и ее взаимоотношений с другими объектами общественной жизни. В данном смысле внутреннюю структуру безопасности личности можно представить следующим образом:

- безопасность личных убеждений и мировоззрения личности;
- безопасность прав и свобод личности;
- безопасность права личности на выражение своего мнения;
- безопасность выбора линии практического поведения.

Внешняя структура безопасности личности выражает состояние защищенности ее во взаимодействии с внешними обстоятельствами, которые могут представлять опасность, угрозу либо различные степени риска.

Таким образом, личность является объектом безопасности во многих смыслах, начиная с необходимости защиты ее интересов и потребностей и заканчивая безопасной практической деятельностью [1].

Из вышесказанного можно сделать вывод, что по структуре национальная безопасность России представляет собой комплексную сложную многоуровневую систему, элементы которой взаимодействуют между собой и объединены в единое функциональное целое посредством прямых и обратных взаимосвязей. Следует отметить, что в сегодняшних непростых внешних и внутренних условиях система национальной безопасности России в целом демонстрирует свою работоспособность, что дает возможность развиваться нашему государству, отдельным регионам и субъектам, российскому обществу и отдельным гражданам всех наций и народностей, населяющих Российскую Федерацию. Безусловно, для дальнейшего эффективного функционирования современной системе национальной безопасности Российской Федерации необходимо постоянно совершенствоваться и адаптироваться к стремительно изменяющимся внешним и внутренним условиям.

Библиографический список

1. Безопасность личности как компонент национальной безопасности России и ее обеспечение: концептуально-правовые и управленческие основы, практика реализации [Электронный ресурс]. URL: https://vuzlit.ru/1084976/bezopasnost_lichnosti_strukture_natsionalnoy_bezopasnosti_rossii (дата обращения: 01.10.2021).
2. Никитина И. Ф., Советов И. К. Организационные и правовые основы региональной безопасности в России // Вестник Прикамского социального института. 2017. № 2 (77). С. 41–50.
3. Обеспечение национальной безопасности на местном уровне [Электронный ресурс]. URL: https://studme.org/172894/politologiya/obespechenie_natsionalnoy_bezopasnosti_mestnom_urovne (дата обращения: 01.10.2021).
4. Обеспечение национальной безопасности на региональном и местном уровне [Электронный ресурс]. URL: https://studme.org/172893/politologiya/obespechenie_natsionalnoy_bezopasnosti_regionalnom_mestnom_urovne (дата обращения: 01.10.2021).

УДК 342:321(470)

Алина Викторовна Старкова

2-й курс, спец. «Судебная и прокурорская деятельность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия, lina.starkova.97@mail.ru
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент
кафедры административного и конституционного права

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОНЯТИЕ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ, УГРОЗЫ

Аннотация. В статье раскрывается сущность понятия национальной безопасности. Анализируются интересы и выявляются основные угрозы в области национальной безопасности. Подчеркивается необходимость комплексного учета национальных интересов и угроз национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, общественная опасность, государственная безопасность, угроза национальной безопасности, обеспечение национальной безопасности.

Alina V. Starkova

Student of the Perm State University,
Perm, Russia, lina.starkova.97@mail.ru
Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Administrative and Constitutional Law

NATIONAL SECURITY: CONCEPT, NATIONAL INTERESTS, THREATS

Abstract. The article reveals the essence of the concept of national security. The interests are analyzed and the main threats in the field of national security are identified. The need for a comprehensive consideration of national interests and threats to national security is emphasized.

Keywords: national security, public danger, state security, threat to national security, ensuring national security.

В современном мире во всех сферах общественной жизни происходят глобальные процессы трансформации. Усиливающийся кризис в мире, а именно рост уровня социального неравенства,

стремление транснациональных корпораций вытеснить друг друга и занять преобладающее положение, рост экстремистских настроений, разрастание серьезных политических конфликтов между государствами — всё это приводит к дестабилизации общества и становится всё более опасно как на национальном, так и на мировом уровне. Поэтому очень важно обеспечивать внутреннюю стабильность государства, наращивать экономический, духовный, политический и военный потенциал. Решение этих задач неразрывно связано с обеспечением национальной безопасности [1].

Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства в целом. В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления¹. Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов, реализация которых направлена, в конечном счете, на защиту национальных интересов.

Интересы государства в области национальной безопасности заключаются в создании благоприятных условий для развития личности, для реализации конституционных прав и свобод граждан, для процветания экономического потенциала страны, в усилении патриотизма и сплоченности людей, в сохранении национального единства и обеспечении незыблемости суверенитета страны [2]. На данном этапе развития определенных направлений в Российской Федерации выделяются следующие национальные интересы: бережение народа России и развитие человеческого потенциала, оборона страны, государственная и общественная безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность, научно-технологическое развитие, экологическая безопасность и радио-

¹ О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

нальное природопользование, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество. Именно в соответствии с данными интересами и определяются дальнейшие задачи по обеспечению национальной безопасности.

Под угрозой в области национальной безопасности следует понимать совокупность условий и факторов, которые могут создать прямую или косвенную возможность нанесения ущерба экономическим, военным, политическим, социальным, экологическим ценностям нации и государства. Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны [3; 4]. Угрозы, которые наиболее резко сказываются на состоянии российского общества, — это угроза в военной сфере, угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации, угроза безопасности в социальной сфере, террористическая угроза.

Угроза в военной сфере. Россия всё также продолжает наращивать свой военный потенциал, ведь нередко вспыхивают новые политические конфликты, которые сопровождаются применением оружия и военной техники. Есть вероятность наступления боевых действий рядом с границей РФ или даже на ее территории, что сохраняет необходимость усиления внимания в данной сфере.

Угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации. Численность населения с годами растет, но необходимые для жизни природные ресурсы не успевают восполняться, что приводит к ухудшению природной и экологической ситуации как в стране, так и во всем мире. Нередки случаи, когда заводы и комбинаты выбрасывают ядовитые отходы в воду или воздушное пространство, что, несомненно, негативно сказывается на здоровье населения, поэтому эта угроза стоит достаточно остро в наше время.

Угроза безопасности в социальной сфере. В России всё также растёт население, живущее за чертой бедности или получающее лишь прожиточный минимум, которого, в связи с ростом цен, не хватает для нормального существования. Это ведет к снижению интеллектуального и производительного потенциала страны, что резко негативно сказывается на динамике духовного и экономического развития, поэтому и является угрозой национальной безопасности.

Террористическая угроза. Сохраняется и угроза совершения террористических актов, где подвергаются физическому и моральному насилию ни в чем не повинные граждане. Государство также занимается вопросом повышения безопасности в данной сфере с целью создания условий для комфортной жизни населения.

Таким образом, национальная безопасность является неотъемлемой и важнейшей задачей государства. Достойное обеспечение национальной безопасности приведет к стабилизации и развитию общества. Для этого необходимо учитывать в комплексе национальные интересы и основные угрозы национальной безопасности.

Библиографический список

1. Вахрамеев А. В. К вопросу об обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Социально-гуманитарные знания. 2001. № 1. С. 12–22.
2. Золотарев В. А. Национальная безопасность страны. М., 2008.
3. Кучина М. С. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.readcube.com/articles/10.2139%2Fssrn.2860066> (дата обращения: 15.09.2021).
4. Проскурин С. А. Национальная безопасность страны: сущность, структура, пути укрепления. М., 1991.

Полина Алексеевна Сушилина

4-й курс, напр. «Педагогическое образование
(с двумя профилями: «Право и обществознание»)),
Пермский государственный гуманитарно-педагогический
университет, Пермь, Россия, sushilina2000@bk.ru
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук,
доцент кафедры правовых дисциплин и методики
преподавания права

ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового статуса несовершеннолетних, механизмы защиты их прав в контексте защиты прав детей на благоприятную окружающую среду. Предложены меры для развития и совершенствования защиты прав ребенка на благоприятную окружающую среду.

Ключевые слова: окружающая среда, права ребенка, правовой статус, механизмы защиты прав ребенка, неблагоприятные факторы.

Polina A. Sushilina

Student of the Perm State Humanitarian and Pedagogical University,
Perm, Russia, sushilina2000@bk.ru
Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Legal Disciplines
and Methods of Teaching Law

PROTECTING THE CHILD'S RIGHTS TO A GOOD ENVIRONMENT

Abstract. The article deals with the issues of the legal status of minors, the mechanisms for protecting their rights in the context of protecting children's rights to a favorable environment. Measures for the development and improvement of the protection of the rights of the child to a favorable environment are proposed.

Keywords: environment, rights of the child, legal status, mechanisms for protecting the rights of the child, unfavorable factors.

Ребенок является крайне уязвимым членом общества и потому заслуживает специальной защиты, для обеспечения которой государство наделяет его особым правовым статусом. Особый правовой статус предполагает специфичный набор прав, свобод и обязанностей. Права и свободы ребенка в Российской Федерации закреплены международными документами (Конвенция о правах ребенка ООН, Декларация прав ребенка ООН и др.) а также федеральным законодательством Российской Федерации (Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ») [4].

Одним из важнейших конституционных прав ребенка является право на благоприятную окружающую среду, оно закреплено в ст. 42 Конституции РФ¹. В период взросления происходит активное физиологическое и умственное развитие ребенка. Состояние окружающей среды оказывает значительное влияние на данный процесс, поэтому ребенок сильнее других субъектов права нуждается в защите от неблагоприятных факторов экологии. Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» благоприятная окружающая среда — это окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем². Экологическая экспертиза Пермского края дает следующие результаты: только 30 % территории Пермского края, в основном северные районы, отвечают уровню экологической нормы, 40 % территории находятся в зоне экологического риска и 30 % территории характеризуются состоянием на уровне кризиса и экологического бедствия (это районы Пермско-Краснокамский, Березниковско-Соликамский, Лысьвенско-Чусовской).

Такая ситуация вызвана главным образом нежеланием региона всерьез заняться решением экологических проблем. Пермский край вот уже много лет занимает лидирующее место в стране по загрязнению окружающей среды, а право людей на достойную окружающую среду серьезно нарушается [2; 3]. Исправить ситуацию

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 04.10.2021).

² Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

можно только силами гражданского общества, для этого необходимо знать механизмы защиты прав на благоприятную окружающую среду.

Для ребенка как особого субъекта права существуют специфические механизмы правовой защиты. Гарантом конституционных прав ребенка является Президент РФ, кроме того, вопросы о защите прав ребенка решают:

— Комитет по вопросам семьи, женщин и детей при Государственной думе РФ;

— Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ;

— Уполномоченный по делам ребенка (на уровне Федерации и на уровне субъекта Федерации);

— ряд общественных организаций (международного, всероссийского, регионального и местного уровня).

Эти инстанции занимаются общими вопросами защиты прав детей. Для реализации права ребенка на благоприятную окружающую среду существует своя система механизмов защиты данного права:

— Конституционные механизмы. В ст. 42 Конституция РФ закрепляет права каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Наряду с этим Конституция накладывает на граждан обязанность сохранять природу и окружающую среду, а за несоблюдение данной обязанности может наступить дисциплинарная, административная, гражданско-правовая или же уголовная ответственность. Несовершеннолетние, достигшие возраста 8 лет, могут вступать в детские экологической организации, а несовершеннолетние, достигшие 14 лет, могут вступать в молодежные экологические организации. Несовершеннолетние могут быть участниками собраний и митингов экологической направленности, а с 16 лет могут быть их организаторами.

— Судебный механизм. При нарушении экологического права ребенка его законный представитель может обратиться в Европейский суд по правам человека, в Конституционный Суд РФ либо в иные судебные инстанции РФ.

— Административно-правовой механизм защиты. При нарушении экологического права ребенка его законный представитель

может обратиться с жалобой в исполнительные органы власти. Административно-правовой способ защиты прав человека представляет собой внесудебный порядок обжалования неправовых актов или решений в вышестоящий орган исполнительной власти [1].

В механизме защиты прав детей на благоприятную окружающую среду могут быть активно задействованы не только органы государственной власти, местного самоуправления. Приведем конкретный пример событий, произошедших в городе Рыбинске. В одном из многоэтажных домов города Рыбинска некоторые жители постоянно курили в подъездах и на детских площадках. Неравнодушные граждане 7 июля 2014 года провели акцию «Защита детей от табачного дыма». В ходе акции в подъезде была размещена информация о правовых последствиях курения в общественных местах, а также плакаты, призывающие оградить детей от табачного дыма. Старший по подъезду провел разъяснительную работу, обратился в комиссию по делам несовершеннолетних, которая осветила опасность воздействия табачного дыма на детей в СМИ. Это яркий пример того, как гражданское общество может защитить права ребенка.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что право ребенка на благоприятную окружающую среду является одним из важнейших прав и прямо сопряжено с его правом на жизнь и охрану здоровья, так как окружающая среда оказывает значительное влияние на состояние здоровья и жизни ребенка и его физическое и умственное развитие. Данное право ребенка в РФ не всегда реализуется в полном объеме и не всегда эффективно защищается. Для более эффективной защиты прав ребенка на благоприятную окружающую среду можно предпринять следующие меры:

- способствовать повышению уровня экологического образования населения;
- стремиться к полной гласности работы органов по защите природы и их тесному сотрудничеству с общественными организациями природоохранительной направленности;
- пропагандировать экологические права и развивать умение защищать их;
- пропагандировать экологические обязанности и неотвратимость наступления ответственности за нарушения экологического законодательства.

Библиографический список

1. Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007.
2. Кузьмина Ю. Д. Экологические проблемы регионов (на примере Пермского края) // Стратегия устойчивого развития регионов России: сб. ст. Пермь, 2010. С. 144–148.
3. Оборин М. С., Гаврилова И. Н. Экологическая ситуация региона как индикатор состояния качества населения (на примере Пермского края) // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер. «Экология и безопасность жизнедеятельности». 2013. № 1. С. 22–29.
4. Пономарев Е. Г., Пудовочкин Ю. Е., Редько Л. Л. Права ребенка: сб. документов. Ставрополь, 2005.

Артём Михайлович Чудинов

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,

Прикамский социальный институт, Пермь, Россия,

arteom.chudinov@yandex.ru

Научный руководитель: А. С. Лядова, мл. научный сотрудник
научного отдела, ст. преподаватель кафедры теории
и истории государства и права

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. Работа посвящена исследованию отношений между государством и людьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами, сопоставлению гарантированных им прав, закрепленных в нормативно-правовых актах, с их практической реализацией в действительности. Вносятся предложения по решению актуальных проблем в данной сфере.

Ключевые слова: национальная безопасность, люди с ограниченными возможностями здоровья, инвалиды, реализация прав, общественные отношения.

Artem M. Chudinov

Student of the Prikamsky Social Institute,

Perm, Russia, arteom.chudinov@yandex.ru

Supervisor: A. S. Lyadova, Junior Researcher at the Scientific
Department, Senior Lecturer at the Department of Theory
and History of State and Law

REALIZATION OF THE RIGHTS OF DISABLED PEOPLE IN MODERN RUSSIA

Abstract. This work is devoted to the study of relations between the state and people with disabilities and people with disabilities, comparing the rights guaranteed to them, enshrined in regulatory legal acts, and their practical implementation in reality. Proposals are made to address current problems in this area.

Keywords: national security, people with disabilities, people with disabilities, realization of rights, public relations.

В современной Российской Федерации остро стоит проблема дискриминации и дискредитации людей, отличающихся от так называемого «общественного стандарта». В частности, речь идет о людях с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ) [3]. Перед разбором теоретической части и анализом судебной практики поставленного вопроса важным аспектом является разграничение и четкое понимание терминов «человек с ОВЗ» и «инвалид». Отождествление этих понятий критично по нескольким параметрам.

Первый параметр носит сугубо правовой характер и касается правового статуса людей с ОВЗ. Оба термина подразумевают наличие каких-либо патологий, заболеваний или иных отклонений, которые, в свою очередь, ограничивают возможности человека. Однако стоит учитывать, что инвалидность устанавливается в медицинских организациях и носит устойчивый характер, а термин «ОВЗ» применяется в большинстве случаев к детям и устанавливается психолого-медико-педагогической комиссией, а также носит временный характер, так как данное заключение может быть снято при положительной динамике [2]. Противоречие заключается в том, что любой инвалид — человек с ОВЗ, но не любой человек с ОВЗ — инвалид, вследствие чего применение различных нормативно-правовых актов о правах инвалидов невозможно в отношении людей с ОВЗ, так как данные люди по определению не являются инвалидами.

Второй параметр носит социальный и психологический характер. С точки зрения специалистов, применять термин «инвалид» недопустимо в рамках концепции равных прав, так как термин «ОВЗ» подразумевает собой лишь нераскрытый потенциал, а статус «инвалид» устанавливается на основе имеющихся нарушений здоровья со стойкими расстройствами функций организма [2]

Таким образом, корректно будет дать следующее определение, учитывая все вышеперечисленные факты и нюансы: **лицо с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)** — человек, имеющий отклонения в физическом и (или) психическом развитии, в том числе человек с инвалидностью.

Практически между любым современным государством и населением существует двусторонняя связь, взаимозависимость, направленная на удовлетворение потребностей каждой стороны.

В частности, население обеспечивает жизнедеятельность государства как института с помощью системы налогов, несет обязательства перед ним в виде соблюдения законодательства и т. д., а государство, в свою очередь, обеспечивает соблюдение, защиту и реализацию прав населения.

Однако в случае людей с ОВЗ данная двусторонняя связь преобразуется в сугубо одностороннюю, где одна сторона несет все обязательства перед государством, но не может реализовать свои права в полном объеме в силу физических и(или) психических особенностей.

Рассматривая национальный уровень, нужно в первую очередь сказать о Конституции Российской Федерации (далее — Конституция)¹, в основе статей которой лежит концепция равных прав, но хотелось бы отметить, что ее нормы говорят лишь о самих правах как общественном факте, при этом про равную реализацию этих прав нет и упоминания.

Несмотря на актуальность данной проблемы и остро стоящий вопрос, поправки к Конституции, принятые 14.03.2020, никак не затрагивали и не освещали данный вопрос. При этом в качестве отличного примера вышесказанного служит ст. 7 настоящей Конституции: *«Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»*².

Особое внимание стоит обратить, что в данной статье говорится лишь о создании условий, вследствие чего и возникает нарушение двусторонней связи между государством и отдельными социальными группами. Может быть, более точной формулировкой данной статьи Конституции была бы следующая: *«Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание равных условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»*.

Однако автор не претендует на окончательный вариант корректировки указанной статьи Конституции. Смысл ее должен быть, на наш взгляд, в том, что, государство обязуется предоставлять не

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 04.10.2021).

² Там же.

только равные права, но и равные средства, возможности для их реализации, сохраняя при этом связь между собой и всем населением, без каких-либо исключений, учитывая разницу между людьми, обусловленную в том числе состоянием здоровья.

Первым этапом, на котором люди с ограниченными возможностями здоровья сталкиваются с проблемами и дискриминацией, является получение ими образования на равных условиях [4].

Ст. 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹ (далее — ФЗ «О социальной защите инвалидов...») установлено, что государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения. Поддержка общего образования, профессионального образования и профессионального обучения инвалидов направлена:

- 1) на осуществление ими прав и свобод человека наравне с другими гражданами;
- 2) развитие личности, индивидуальных способностей и возможностей;
- 3) интеграцию в общество.

Из этого следует, что любое лицо с ОВЗ имеет право на получение образования в общеобразовательных организациях. Однако анализ практик позволяет считать данное заявление абсурдным.

Пример 1. В сентябре этого года в адвокатский кабинет обратилась гражданка *N* с просьбой о помощи в зачислении ее сына, имеющего серьезные нарушения в опорно-двигательном аппарате, нуждающегося в инвалидной коляске, в детский сад по месту жительства, так как данное учреждение располагается вблизи ее дома, а также для того, чтобы ее ребенок чувствовал себя на равных с другими детьми. В ходе профессионального общения адвоката с заведующим данного дошкольного учреждения было выяснено, что в конкретном случае учреждение не способно предоставить образовательную услугу ребенку в полной мере, так как отсутствуют условия для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата (в основном — отсутствие пандусов). Информация была донесена до клиентки в полном объеме, и в этом случае оперировать норма-

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

тивно-правовыми актами, позволяющими «особенным» детям получение образования на равных условиях с «обычными», не имеет никакого смысла и, более того, помещение ребенка в такой детский сад фактически может причинить вред ребенку вместо изначально преследуемых целей, направленных на поддержание его психического здоровья.

Данная ситуация является прекрасным примером, показывающим различия между теорией и практикой, — примером того, что, несмотря на наличие права, его реализация невозможна в силу самого же законодательства и уровнем условий в стране в целом для обеспечения инклюзивного образования.

Безусловно, мы не оспариваем факт наличия льгот у людей с ОВЗ, однако стоит учитывать процесс реализации данных льгот и ресурсы, затрачиваемые на это данной категорией людей.

Пример 2. Административный истец, являющаяся инвалидом 2-й группы с нарушением опорно-двигательного аппарата, обратилась в районный суд, руководствуясь ст. 2 ФЗ «О социальной защите инвалидов...», в которой государство гарантирует ей как инвалиду обеспечение условий для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества. Требования административного истца заключались в благоустройстве жилого помещения, а именно: установить пандус, ограничить подъезд автомобилей, создающих помехи, отремонтировать крыльцо с установкой перил. Орган местного самоуправления в ответ на административный иск разъяснило, что будет проводить мероприятия по облагораживанию территории только после решения на собрании собственников помещения и в дальнейшем сможет предоставить проект планируемого благоустройства домовой территории, согласованный с собственниками. Однако на основании п. 1 ст. 15 ФЗ «О социальной защите инвалидов...» органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны предоставлять инвалидам беспрепятственный доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры. В решении суда говорится об удовлетворении иска, однако имеется несколько факторов, недопустимых, по нашему мнению, в современном государстве:

1. Несмотря на наличие права получения беспрепятственного доступа в жилое помещение, условий для маломобильных граждан крайне мало, почти каждое жилое помещение не соответствует данным требованиям, в связи с чем, чтобы реально воспользоваться этим правом, человеку с ОВЗ нужно обращаться в органы местного самоуправления с требованием о *создании* данных условий для осуществления равных прав. Таким образом, статьи Конституции, говорящие о равенстве, являются некорректными, так как данные равные права возникают лишь вследствие обращения лица с ОВЗ с просьбой о *создании условий для их реализации*. Мысль о том, что гражданину приходится обращаться в суд и оспаривать действия органов местного самоуправления для того, чтобы попасть в свою квартиру, является во всех смыслах этого слова «дикой».

2. В современном Российском государстве органы местного самоуправления дискриминируют людей с ОВЗ, не знают и не воспринимают их права, гарантированные им в соответствии с федеральными законами и Конституцией, заставляют маломобильных граждан затрачивать огромное количество ресурсов на споры с ними.

3. Территориальное расположение органов местного самоуправления, суда, нотариальных палат, адвокатских кабинетов, а также иных организаций, требующихся для решения дела, зачастую находятся на весьма отдаленном расстоянии друг от друга. В связи с этим человек с ОВЗ вынужден пользоваться общественным транспортом или социальным такси. Однако каждый человек в своей жизни хотя бы раз пользовался общественным транспортом и наблюдал отсутствие каких-либо условий для малоподвижных граждан, а также в целом для людей с ОВЗ.

Объективно, исковые заявления с требованиями о пресечении дискриминации и осуществлении прав людей с ОВЗ не должны существовать в таком количестве, какое мы имеем на сегодняшний день, если мы говорим о *социальном государстве*. Только на 2015 год количество исков с требованиями защиты прав инвалидов, восстановления их права на социальное обеспечение и защиту составляло 42 537 [5].

Абсурдность данной статистики заключается в том, что согласно Конституции РФ, ФЗ «О социальной защите инвалидов...», Конвенции о правах инвалидов¹ на территории страны должны

¹ Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 6. Ст. 468.

быть созданы равные условия для всех категорий граждан. Эта фраза подразумевает под собой не только признание равных прав как общественного факта, но и создание действительно равных условий. Ситуация, где люди вынуждены просить государство предоставить им доступ к жилому помещению, создать условия для обучения ребенка с ОВЗ в общеобразовательном учреждении, не должна иметь место в принципе.

Вследствие же вышеописанных фактов возникает закономерность: с раннего возраста дети с ОВЗ, особенно со статусом «инвалид», находятся в отчужденной среде, где не контактируют с остальными категориями детей. В свою очередь, для остальных категорий детей учебными планами не предусмотрены уроки по освещению данной проблемы. Так и складывается, что люди с ОВЗ находятся в отстранении от общества, и мало кому до них есть дело. Основная масса граждан ранее не сталкивалась с такими людьми и не имеет понятия, как реагировать на них и что делать в ситуации контакта с ними. Простыми словами, современное общество живет по принципу «меня это не касается», что порождает бездействие и апатию различных структур по отношению к людям с ОВЗ.

Данная проблема решается на законодательном уровне, путем не только закрепления, но и обеспечения со стороны государства реализации прав лиц с ОВЗ, как было предложено выше в настоящей статье на примере изменения ст. 7 Конституции Российской Федерации. Несмотря на то что законодатель обязывает органы государственной власти на создание равных условий для всех граждан, санкций за нарушение этого принципа не установлено [1]. В утопичном будущем государство нуждается в полной переработке нормативно-правовых актов, посвященных данной проблеме, — создании *действительно* равных условий, равных *возможностей* для реализации всех прав, гарантированных этими нормативно-правовыми актами, особенно для инвалидов и лиц с ОВЗ, установлении санкций за неисполнение этих норм, в том числе для органов государственной власти и местного самоуправления.

С другой стороны, данный вопрос имеет социальный характер: отношение людей к данной проблеме, признание гражданами прав людей с ОВЗ наравне со всеми. Известны случаи, когда органы местного самоуправления создают условия для людей с ограниченными возможностями здоровья, например, устанавливают таблич-

ки, выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля, вазоны, преграждающие подъезд автомобилей, но сами же граждане разрушают эти условия. Решению данной проблемы можно поспособствовать, на наш взгляд, на законодательном уровне — внесением изменений в Федеральный закон «Об образовании в РФ», предусматривающих внесение в образовательные программы, учебные планы обязательных предметов, посвященных проблемам людей с ОВЗ, их существования в обществе.

Однако лишь совокупность всех факторов, и в большой мере — вовлеченность каждого в данную проблему, поможет сделать всё возможное для реализации людьми с ОВЗ прав, гарантированных на законодательном уровне и действительно равных со всеми остальными гражданами РФ.

Библиографический список

1. Игонина Н. А. Защита прав инвалидов: содержание и сущностная характеристика // *Философия права*. 2018. № 2. С. 85–86
2. Кузнецова О. В. Социальная защита инвалидов: права, льготы, компенсации. М.: Эксмо, 2010.
3. Соколова Г. А. Права инвалидов. М.: Эксмо, 2007.
4. Староверова М. С., Захарова А. В., Ковалев Е. В. Инклюзивное образование. Настольная книга педагога, работающего с детьми с ОВЗ. М.: Владос, 2019.
5. Теоретические и правовые основы деятельности прокуратуры в сфере защиты прав инвалидов [Электронный ресурс]: науч. докл. М., 2016. URL: <https://epp.genproc.gov.ru> > doc_021216.doc (дата обращения: 15.10.2021).

2. УГОЛОВНОЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 636.74

Никита Владимирович Болонный

4-й курс, напр. «Зоотехния», Пермский институт ФСИН России,
Пермь, Россия, nikita_bolonnyi@mail.ru

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель
кафедры социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
факультета внебюджетного образования

ПРИМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК ДЛЯ ДОСМОТРА ТРАНСПОРТА В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы применения служебных собак для досмотра транспортных средств с целью поиска и обнаружения нарушителя, укрывшегося в транспортном средстве при вывозе грузов с охраняемого объекта уголовно-исполнительной системы. Отмечается актуальность использования служебных собак в обстоятельствах побега заключенных. Обращается внимание на особенности методики подготовки служебных собак для этой деятельности.

Ключевые слова: досмотр, поиск, нарушитель, собака, транспорт.

Nikita V. Bolonny

Student of the Perm Institute of the Federal Penal Service of Russia,
Perm, nikita_bolonnyi@mail.ru

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

USE OF SERVICE DOGS FOR INSPECTION OF TRANSPORT IN INSTITUTIONS AND BODIES IMPLEMENTING CRIMINAL PENALTY IN THE FORM OF DISCLAIMER

Abstract. The article deals with the use of service dogs for the inspection of vehicles in order to search for and detect an intruder who took refuge in a vehicle when exporting goods from a guarded facility of the penitentiary system. The relevance of the use of service dogs in the context of the escape of prisoners is noted. Attention is drawn to the peculiarities of the methodology for training service dogs for this activity.

Keywords: inspection, search, intruder, dog, transport.

На сегодняшний день проблема побега из исправительных учреждений посредством использования транспортного средства стоит особенно актуально. Так, за 2019–2020 годы было допущено три побега подобного рода из-под охраны: побег из Федерального казенного учреждения (далее — ФКУ) «Исправительная колония № 27» ГУФСИН России по Приморскому краю через контрольно-пропускной пункт (далее — КПП) для пропуска транспортных средств (осужденный укрылся в вывозимом грузе); кроме того, были допущены побеги из-под охраны временного караула, назначенного от ФКУ «Следственный изолятор № 2» УФСИН России по Астраханской области, и встречного караула, назначенного от отдела охраны ФКУ «Следственный изолятор № 2» УФСИН России по Краснодарскому краю (для сравнения: в 2018 году был допущен один побег). В связи с вышесказанным вопрос о применении служебных собак для досмотра транспортных средств в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, является актуальным.

Навык обыска транспортных средств и находящихся в них грузов предназначен для поиска и обнаружения нарушителя, который укрывается в транспортном средстве, преимущественно — в грузах и грузовых отсеках. С данной задачей как нельзя лучше справляются служебные собаки патрульно-розыскной направленности. Благодаря хорошо развитому обонятельному навыку, а также повышенной чувствительности органов восприятия собака способна обнаружить нарушителя без каких-либо затруднений [3, с. 45].

Несмотря на то что собака обладает большими поисковыми способностями по сравнению с человеком, ее необходимо правильно готовить к данному виду работы. Для этого применяется специально оборудованная площадка с использованием трех макетов транспортных средств, изготовленных в натуральную величину и имеющих ряд особенностей в строении кузова.

Обучение проводится в три этапа: подготовительный, основной, заключительный [2, с. 166].

Первый этап — подготовительный. Необходимо добиться от собаки смелого и активного ведения борьбы внутри кузова макета автомобиля. Для этого следует заранее проинструктировать помощника о его действиях, так как успех на 90 % зависит от правильных действий помощника. Помощнику необходимо забраться наверх кузова и спуститься в один из люков по пояс, после чего он начинает кричать и размахивать руками, прутом или тряпкой. Заметив это, специалист-кинолог подает команду «фас» и отпускает собаку с поводка на лестницу, прилегающую к макету, и также следует за собакой. Помощник, не переставая кричать, прячется полностью в люк на первом настиле. Забравшись наверх и прыгнув в люк, собака начинает вести активную борьбу с помощником, при этом помощник кричит и наносит ей удары прутом или тряпкой. Помощник прекращает борьбу с собакой по команде дрессировщика «стой», после чего дрессировщик подает собаке команду «дай», забирает ее от помощника и через лаз в заднем борту кузова уходит с ней с площадки.

Второй этап — основной. Необходимо добиться от собаки активных действий по расчистке завалов над люками верхнего настила кузова с целью проникновения через один из них к помощнику, находящемуся внутри макета. По сигналу руководителя занятий дрессировщик подводит собаку к первому макету и поднимается с ней на верхнюю площадку эстакады. Поднявшись, дрессировщик подает команду «ищи» и отправляет собаку жестом по первому настилу. Собака, обнаружив запаховый след помощника, должна начать разгребать завалы, находящиеся на люках, после чего спрыгивать на настил и вести активную борьбу с дрессировщиком, как в первом этапе. Упражнение следует повторять в определенном режиме нагрузки и времени, и со сменой макетов от первого ко второму, от второго к третьему. Смена помощником макетов должна происходить незаметно от собаки [2, с. 168–169].

Третий этап — заключительный. Задача на данном этапе — добиться от собаки четкого дифференцирования пустых и «заряженных» макетов, а также довести ранее выработанные на первых этапах условные рефлексы у собаки до навыка. По команде руководителя занятий дрессировщик выходит на площадку. Место находде-

ния помощника ему известно. Поочередно он посылает собаку на каждый макет. Если собака начинает разгребать завалы на пустом макете, дрессировщик ее действия не пресекает, но и не поощряет. Его задача — подзвать собаку к себе и пустить на следующий макет. Как только собака добралась до «заряженного» объекта, разгребла завал и вступила в борьбу с помощником, все действия повторяются, как в предыдущих двух этапах [2, с. 172].

Когда собака овладевает навыком обыска транспорта, она начинает заступать на службу со специалистом-кинологом с целью своевременного обнаружения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, пытающихся совершить побег.

Досмотр автомобилей и других транспортных средств, въезжающих на объект и выезжающих с него, осуществляется на контрольной площадке при закрытых воротах и находящихся в рабочем состоянии противотаранных средствах [1, с. 4]. Транспортное средство ставится на эстакаду или смотровую яму. Перед осмотром часовой КПП требует от водителя заглушить двигатель, выйти из кабины и приготовить автомобиль и груз к досмотру. В ходе досмотра тщательно осматривается моторный отсек, багажник, салон (кабина) автомобиля. В салоне (кабине) необходимо особое внимание обращать на места под сидениями, ящик на приборной панели, полости дверей, крышу кузова и т. д. В нижней части автомашины тщательно проверяются ящики, прикрепляющиеся к кузову, шасси и другие места, которые могут использоваться для сокрытия ввозимых (вывозимых) грузов, людей.

Пожарные и аварийные команды пропускаются на объект без досмотра, предъявления документов и регистрации. Выпуск с объекта указанных команд производится в присутствии старшего команды, начальника караула и дежурного по учреждению после проверки численности команд, досмотра транспортных средств и проведения общей проверки наличия осужденных на объекте.

При осмотре автомобилей специалист-кинолог применяет собаку для обыска груза и ходовой части автомобиля. Обыск груза производится с эстакады для досмотра автотранспорта, состоящей из площадки, расположенной на высоте 2 м от уровня земли, лестницы с перилами, откидного мостика для перехода на транспортное средство и помещения для служебной собаки. Площадка эстакады огораживается барьером высотой 1,2 м.

При обыске транспортных средств специалист-кинолог управляет собакой, тщательно осматривает места, на которые она указала своим поведением, и докладывает об этом начальнику караула.

Служебные собаки не применяются для обыска транспортных средств, груженных продуктами питания, известью, углем, металлической стружкой и другими веществами, резко действующими на обоняние (керосином, бензином и т. д.).

Служебные собаки патрульно-розыскной направленности, если они хорошо подготовлены, как нельзя лучше справляются с задачей поиска и обнаружения нарушителя, который укрывается в транспортном средстве (преимущественно в грузах и грузовых отсеках); то же можно сказать и о поиске запрещенных предметов и веществ. В связи с этим данные вопросы требуют постоянного внимания со стороны специалистов разного профиля для учета опыта и новых вызовов при совершенствовании методики подготовки собак для подобной деятельности.

Библиографический список

1. Об итогах служебной деятельности кинологических подразделений учреждений и органов УИС в 2019 году и мерах по ее совершенствованию. Обзор ФСИН. М., 2020. (Документ опубликован не был).
2. Сборник методических материалов для подразделений охраны учреждений и органов УИС. М., 2007.
3. Тактика применения собак в служебно-боевой деятельности органов и войск МВД России: учеб. пособие. Пермь, 1996.

УДК 636.74

Валентина Сергеевна Гафарова

3-й курс, напр. «Зоотехния», Пермский институт ФСИН России,
Пермь, Россия, valentinakam9808@mail.ru

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель кафедры
социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
факультета внебюджетного образования

УПРАВЛЕНИЕ СЛУЖЕБНОЙ СОБАКОЙ С ПОМОЩЬЮ РАДИОСТАНЦИЙ

Аннотация. Статья посвящена внедрению технических средств в кинологическую службу уголовно-исполнительной системы. Рассматривается вопрос об использовании радиостанций для управления служебными собаками при решении оперативных задач. Их применение не только позволит повысить качество решения задач специалистами-кинологами, что гарантирует сохранение общественной безопасности, но и обеспечит личную безопасность сотрудников.

Ключевые слова: общественная безопасность, уголовно-исполнительная система, решение оперативных задач, служебные собаки, радиостанции.

Valentina S. Gafarova

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service
of Russia, Perm, Russia, valentinakam9808@mail.ru

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

CONTROLLING A SERVICE DOG WITH A RADIO STATION

Abstract. The article deals with the introduction of technical means in the canine service of the penal system. The question about the use of radio stations for controlling working dogs in solving operational challenges is considered. Their use will allow not only to increase the quality of tasks fulfilled by dog handler, which guarantees the preservation of public safety, but also to ensure personal safety of officers.

Keywords: public safety, penal system, addressing operational challenges, working dogs, radio stations.

Применение служебных собак при решении оперативных задач, возникающих в повседневной деятельности кинологических подразделений уголовно-исполнительной системы (далее — УИС),

является очень актуальным вопросом [см.: 1; 2; 3]. Эффективность применения служебных собак доказана многолетними статистическими данными. Так, число побегов из учреждений УИС за четверть века сократилось в России в 140 раз, немалую роль в этом сыграли служебные собаки. Сравнивая эффективность их применения, можно смело утверждать, что она не уступает эффективности использования большинства технических специальных средств, а в отдельных ситуациях в разы превосходит. В настоящее время достижения научно-технического прогресса с каждым днем находят всё больше сфер для своего применения. Стоит ли делать выбор между передовыми техническими разработками и природным чутьем и инстинктами служебных собак? По нашему мнению, интеграция данных качеств обязательна в современном мире. Ведь уверенность в максимальной результативности применения служебной собаки позволяет гарантировать сохранение безопасной среды нашего общества.

В настоящее время управление служебной собакой при выполнении различных задач (поиск человека по запаховому следу, поиск наркотических средств, психотропных веществ, поиск взрывных устройств) сводится к нескольким способам. Первым из них является вербальный, который осуществляется с помощью голосовых команд, а вторым — невербальный, представляющий собой совокупность жестов и непосредственного управления с помощью длинного поводка. Все эти способы подразумевают нахождение специалиста-кинолога в малой удаленности от служебной собаки, что увеличивает риски причинения вреда его здоровью. Применение технических средств для управления служебной собакой, например малогабаритной радиостанции, позволяет увеличить дистанцию и оставаться специалисту-кинологу на безопасном расстоянии.

Принцип приучения служебной собаки к выполнению команд, поданных с помощью радиостанции, не отличается от классического метода дрессировки, построенного на условно-рефлекторной деятельности. Как правило, общедисциплинарные и специальные навыки необходимо вырабатывать на команды, подаваемые по радио, уже в виде усложнения. Иначе говоря, служебная собака должна быть приучена к выполнению необходимых действий на весь набор словесных команд, а также жестов. Как правило, для подачи сигнала по радио необходимо привлечение помощника. Помощнику необходи-

мо подавать словесные команды по радио на удалении более 200 метров. Это делается для того, чтобы собака не слышала голоса помощника. Кинолог в это время подкрепляет действия служебной собаки нужным безусловным раздражителем, что приводит к выработке условного рефлекса на сигнал, поданный из радиостанции.

Для сокращения сроков дрессировки собак, управляемых по радиостанции, вырабатывают уловный рефлекс на тональные радиосигналы определенной частоты и длительности звучания. Кинолог сможет самостоятельно подавать тональные радиосигналы частотой 300 Гц и длительностью от 0,5 до 5 сек, в зависимости от необходимости выполнения той или иной команды. Например, движение вперед — 1 сек; возвращение к кинологу — 4 сек; движение вправо — два сигнала по 0,5 сек; движение влево — два сигнала продолжительностью 0,5 и 2 сек.

Единообразия подачи команд с помощью радиостанции не существует, каждый кинолог, который подобным образом дрессирует свою собаку, выбирает комплекс воздействия для выработки условных рефлексов сам.

Так как применение малогабаритной радиостанции увеличивает дистанцию между специалистом-кинологом и служебной собакой, возникает необходимость применения системы GPS-навигации. GPS-системы навигации позволяют определять местонахождение животного. Система отображает на карте местонахождение объекта и историю его перемещения. Таким образом, передвижение объекта слежения можно анализировать в режиме реального времени либо после выполнения задачи. Использование средств навигации при практическом применении служебных собак будет наиболее эффективным при следовой работе. Так, будут более результативно обследованы труднодоступные места (лесные массивы, лесопарковые зоны, территории, удаленные от населенных пунктов). Данная система позволит осуществлять контроль работы служебной собаки при обследовании помещений и местности.

При работе нескольких резервных групп на одном участке возможно использование и применение единой системы GPS-навигации. Данная система позволит определять границы пройденных участков и исключать появление мертвых зон.

Однако данную систему можно применять и в учебном процессе. Проверка работы служебной собаки может осуществляться с

накладкой линии трека движения помощника и трека собаки, идущей по следу. Инструктор или руководитель занятия будет иметь возможность наблюдать в реальном времени за работой помощника по прокладке следа или специалиста-кинолога при движении с собакой на след. Это позволит быстро корректировать их действия или подавать необходимые команды с помощью радиостанции.

Таким образом, использование технических средств при практической работе специалистов-кинологов, а также в дрессировочном процессе служебных собак позволяет повысить уровень подготовки специалистов-кинологов, что, в свою очередь, повысит качество применения служебных собак в борьбе с преступностью. Снижаются риски возникновения ситуаций, опасных для жизни и здоровья сотрудников кинологических подразделений.

В заключение следует отметить, что в настоящее время норма снабжения снаряжением и предметами ухода для содержания, дрессировки и применения служебных собак в уголовно-исполнительной системе, закрепленная приказом ФСИН России от 29 марта 2005 г. № 199 «Об утверждении норм снабжения спортивным, хозяйственным имуществом и инвентарем, снаряжением для служебных животных и прачечным оборудованием»¹, не предусматривает наличие в кинологических подразделениях таких технических средств. Хотелось бы верить, что внедрение технических средств в деятельность кинологических подразделений уголовно-исполнительной системы станет осуществимым.

Библиографический список

1. Кирсанов А. В. Порядок использования навигационных систем в подготовке служебных собак: учеб.-практ. пособие. Ростов н/Д, 2016. 16 с.
2. Шишкалов С. Г., Потемкин С. А., Диденко А. В. Использование технических средств при работе со служебной собакой: учеб.-метод. пособие / РШ СРС МВД России. Ростов н/Д, 2017. 56 с.
3. Шишкалов С. Г., Синютин С. А. Перспективы использования технических средств в кинологических подразделениях // Проблемные вопросы служебной кинологии на современном этапе: материалы V Междунар. науч.-практ. конф. / РШ СРС МВД России. Ростов н/Д, 2016. С. 70–73.

¹ Об утверждении норм снабжения спортивным, хозяйственным имуществом и инвентарем, снаряжением для служебных животных и прачечным оборудованием: приказ ФСИН России от 29 марта 2005 г. № 199. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Документ официально опубликован не был.

Оксана Валерьевна Гордеева

3-й курс магистратуры, напр. «Юриспруденция»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия, mgord24@mail.ru
Научный руководитель: О. В. Добровлянина,
канд. юрид. наук, доцент

К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРОВЕРКИ СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИИ

Аннотация. Статья посвящена анализу возможности обеспечения безопасности участников проверки сообщения о преступлении. Ставится вопрос о применении мер безопасности к лицам, еще не получившим процессуальный статус потерпевшего или свидетеля, но способствующим установлению обстоятельств, необходимых для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Автор предлагает ввести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации понятие «участники проверки сообщения о преступлении».

Ключевые слова: возбуждение уголовного дела, жертва преступления, досудебное производство, меры безопасности, очевидцы преступления, проверка сообщения о преступлении.

Oksana V. Gordeeva

Student of the Perm State University,
Perm, Russia, mgord24@mail.ru
Supervisor: O. V. Dobrovlianina, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor

TO THE QUESTION OF PROVIDING THE SAFETY OF PARTICIPANTS IN THE VERIFICATION OF THE CRIME REPORT

Abstract. This article is devoted to the analysis of the possibility of ensuring the safety of participants in the verification of a crime report. The question is raised about the application of security measures for persons who have not yet received the procedural status of a victim or witness, but contribute to the establishment of the circumstances necessary to resolve the

issue of initiating a criminal case. The author proposes to introduce into the Criminal Procedure Code of the Russian Federation the concept of “participants in the verification of a crime report”.

Keywords: initiation of a criminal case, victim of a crime, pre-trial proceedings, security measures, eyewitnesses to a crime, verification of a crime report.

Охрана прав и свобод человека — важнейшая обязанность любого государства, и Российская Федерация, будучи правовым государством, также взяла на себя обязательства в этой сфере. В рамках процесса уголовного судопроизводства соответствующая задача выходит на первый план, поскольку пострадавшие от преступления или его очевидцы зачастую не чувствуют себя в безопасности, ощущают тревогу и беспокойство относительно последствий своего участия в расследовании и судебном разбирательстве. По этой причине на государственные органы возлагается обязанность принятия в отношении указанных лиц мер безопасности и государственной защиты.

Действующий уголовно-процессуальный закон (далее — УПК РФ) в ч. 3 ст. 11 предусматривает возможность применения мер безопасности в отношении свидетелей, потерпевших, их родственников или иных близких им лиц¹. Первое, что обращает на себя внимание в данной норме, — указание на соответствующий процессуальный статус лиц, имеющих право на защиту. Напомним, что для его возникновения необходимо несколько условий: наличие возбужденного уголовного дела и принятие лицом, ведущим производство по делу, процессуального решения о признании потерпевшим или о вызове на допрос в качестве свидетеля. Из сказанного вытекает закономерный вывод о том, что на момент проведения предварительной проверки до возбуждения уголовного дела процессуальных фигур потерпевшего или свидетеля еще нет и быть не может, на данный факт обращают внимание многие ученые [1, с. 164; 3, с. 9 и др.].

Однако именно в ходе проверки информации о преступлении имеется максимальная потребность обеспечения будущего участия пострадавших или очевидцев в последующем процессе уголовного судопроизводства. Следовательно, возникает вопрос о том, с какого

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 23.09.2021) // Рос. газета. 22.12.2001. № 249.

же момента целесообразно применение мер безопасности к лицам, нуждающимся в этом. В ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ указывается на возможность обеспечения безопасности в отношении участника досудебного производства, кроме того, используется категория «участники проверки сообщения о преступлении». Представляется, что названные понятия следует рассматривать как синонимичные. Статус участников проверки сообщения о преступлении не имеет своего процессуального оформления, однако досудебное производство является весьма объемной стадией уголовного процесса, которая, по мнению большинства исследователей, начинается всё же с начала проверки соответствующей информации [см., напр.: 2, с. 40]. Более того, в ряде случаев предварительная проверка заканчивается решением об отказе в возбуждении уголовного дела. Следовательно, обеспечение безопасности участников проверки сообщения о преступлении необходимо еще до принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Стоит также упомянуть Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», в ч. 2 ст. 2 которого прямо предусмотрена возможность применения мер государственной защиты до возбуждения уголовного дела к заявителю, очевидцу, жертве преступления либо иным лицам, способствующим предупреждению или раскрытию преступления¹. Однако, исходя из ч. 1 ст. 1 УПК РФ, только уголовно-процессуальный закон является формальным источником уголовного судопроизводства, по этой причине прямо руководствоваться категориями Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» в уголовно-процессуальном поле оснований нет.

Таким образом, налицо правовая неопределенность в возможности применения мер безопасности в отношении лиц, еще не получивших процессуальный статус свидетеля или потерпевшего, но уже испытывающих потребность в защите. Каким же видится выход из сложившейся ситуации? Представляется, что для устранения обозначенной нами проблемы следует привести к единству правовую терминологию, используемую в УПК РФ.

¹ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Рос. газета. 25.08.2004. № 182.

В частности, было бы целесообразно ввести в ст. 5 УПК РФ пункт, в котором дать определение участникам проверки сообщения о преступлении. Обобщая уже названные нами положения УПК РФ и Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», полагаем возможным сформулировать это определение следующим образом: «Участники проверки сообщения о преступлении — заявитель, очевидцы, жертва преступления либо иные лица, способствующие проверке сообщения о преступлении». Это позволит применять к ним меры безопасности независимо от решения, принятого по результатам проверки. Кроме того, полагаем необходимым в ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ исключить использование категории «участник судебного производства», заменив ее на «участник проверки сообщения о преступлении».

Библиографический список

1. Алхлаев У. А. Проблемы обеспечения безопасности личности на стадии возбуждения уголовного дела // Государственная служба и кадры. 2020. № 5. С. 163–165.
2. Гаврилов Б. Я., Крымов В. А. Уголовно-процессуальные правоотношения в досудебном производстве: учеб. пособие / Академия управления МВД России. М., 2021. 76 с.
3. Добровлянина О. В. Актуальные вопросы правового регулирования уголовно-процессуальных гарантий безопасности свидетеля и потерпевшего // Вестник Прикамского социального института. 2016. № 1 (73). С. 8–12.

УДК 343.8

Любовь Баторовна Дамбаева

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
ФСИН России, Пермь, Россия, 2001dambas2001@gmail.com

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель
кафедры социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
факультета внебюджетного образования

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ
ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ
И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ**

Аннотация. В работе рассматриваются основные положения российского законодательства, регулирующие применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы. Обращается внимание на сложность и проблемность использования данного права сотрудниками уголовно-исполнительной системы в связи с тем, что оно сопряжено с посягательством на здоровье человека. При этом подчеркивается необходимость использования указанных мер в связи с сохраняющейся криминогенной ситуацией в стране и, соответственно, важность совершенствования правовой регламентации данного вопроса.

Ключевые слова: огнестрельное оружие, охрана, специальные средства, физическая сила, сотрудники уголовно-исполнительной системы.

Lyubov B. Dambaeva

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service
of Russia, Perm, Russia, 2001dambas2001@gmail.com

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

**LEGAL BASIS OF USE OF PHYSICAL FORCE,
SPECIAL EQUIPMENT AND FIREWARE BY STAFF
OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA**

Abstract. The paper discusses the main provisions of Russian legislation governing the use of physical force, special means and firearms by employees of the penitentiary system. Attention is drawn to the complexity and problem-

atic use of this right by employees of the penitentiary system due to the fact that it is associated with an encroachment on human health. At the same time, the need to use these measures is emphasized in connection with the ongoing criminogenic situation in the country and, accordingly, the importance of improving the legal regulation of this issue.

Keywords: firearms, security, special means, physical strength, employees of the penitentiary system.

Российская Федерация является правовым государством, которое признает человека, его права и свободы высшей ценностью. Государство обязуется защищать права и свободы человека, для этого могут быть использованы различные меры, в том числе и сила. Применение силы государственными органами является очень сложным и проблемным вопросом ввиду того, что при этом происходит посягательство на здоровье человека.

Согласно ст. 86 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, если со стороны осужденных будет оказано сопротивление персоналу, то сотрудники имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Также согласно данной норме сотрудники имеют право на применение специальных средств, физической силы и огнестрельного оружия в следующих случаях: если со стороны спецконтингента замечены признаки злостного неповиновения законным требованиям сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее — УИС), при проявлении буйства, участия в массовых беспорядках, захвата заложников, нападения на граждан или совершения иных действий, которые являются общественно опасными, а также при побеге или задержании бежавших из учреждений УИС осужденных с целью пресечь противоправные действия, а равно для предотвращения причинения со стороны «беглеца» вреда окружающим или даже самому себе¹. Уголовно-исполнительное законодательство регламентирует наиболее общий порядок применения сотрудниками исполняемого права.

Основным нормативно-правовым актом, который непосредственно регулирует данный вопрос, является Закон Российской Федерации № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уго-

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.

ловные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г.¹, в нём данному направлению посвящена отдельная глава. В этой главе определены и раскрыты следующие положения:

- общие требования к применению физической силы, специальных средств и оружия;
- порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- применение физической силы;
- применение специальных средств;
- запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств;
- применение огнестрельного оружия;
- гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника уголовно-исполнительной системы;
- особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций.

Сотрудник УИС, применяя физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, обязан знать все данные нормы во избежание возникновения проблем при использовании этих инструментов, также он обязан соблюдать меры безопасности [3, с. 150]. При применении всех этих мер сотруднику очень важно знать, что:

1. Его главная обязанность — предупредить о применении мер по отношению к осужденному и дать некоторое количество времени, чтобы у правонарушителя было время на исполнение предъявленных требований; однако в случаях, когда предупреждение неуместно, а именно — ситуация «критическая» и требует немедленных действий, возможно действие и без предупреждения.

2. При причинении вреда сотрудник должен применить указанные меры таким образом, чтобы был причинен наименьший урон жизни и здоровью осужденного. После применения необходимо оказать первую медицинскую помощь.

¹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 26.05.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. В случае, если возникают моменты, которые создают угрозу жизни сотруднику, возможно использование любых подручных средств. Таким образом, законодатель защищает сотрудника, ведь на службе в УИС возможны любого рода посягательства со стороны спецконтингента.

За применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия с нарушением правил, которые предусмотрены законодателем, сотрудник несет ответственность. Тем самым законодатель «сдерживает» произвольное применение этих мер. Ответственность в зависимости от конкретной ситуации может быть разной: уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой. В последнее время сотрудники применяют физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие намного чаще, потому что в принципе наблюдается рост преступности и количества спецконтингента в целом. По статистическим данным, на 1 сентября 2021 года в учреждениях УИС содержалось 471 490 человек. Из них в исправительных колониях отбывали наказание 361 010 осужденных, в следственных изоляторах — 108 306, в тюрьмах — 1 305, и 869 — в воспитательных колониях [2].

Немаловажной нормой является перечень лиц, в отношении которых запрещается применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие:

- женщины с видимыми признаками беременности;
- лица с явными признаками инвалидности;
- несовершеннолетние, когда их возраст очевиден или известен сотруднику.

Однако если эти лица будут оказывать вооруженное сопротивление, участвовать в массовых беспорядках, совершать групповые или иные нападения, представляющие, в свою очередь, угрозу для здоровья и жизни сотрудника УИС или же другого лица, то все эти случаи будут исключением для неприменения рассматриваемых мер.

Таким образом, применение сотрудниками УИС физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия имеет нормативно-правовое регулирование, которое включает ряд основных положений с учетом многих особенностей. Рассматриваемым правом наделены сотрудники УИС с целью обеспечения порядка и законности в учреждениях УИС. Каждый сотрудник обязан знать все особенности применения вышеназванных мер и не допустить со

своей стороны нарушений законодательства. Криминогенная ситуация в нашей стране обретает новые черты, поскольку количество лиц, отбывающих наказание, увеличивается с каждым годом, повышается число рецидивов, замечен рост количества осужденных, которые признаются социально деградировавшими [1, с. 188]. Ввиду всего этого сотрудники УИС зачастую сталкиваются с агрессивным поведением, сопротивлением со стороны спецконтингента. Хочется отметить, что данная тема достаточно сложна и проблемна ввиду того, что описываемые меры направлены на жизнь и здоровье человека. Поэтому вопросы применения сотрудниками УИС физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия требуют дальнейшего изучения и совершенствования правового регулирования.

Библиографический список

1. Мусафиров А. В., Алексеев А. А. Особенности применения физической силы и специальных средств сотрудниками УИС // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России / Самар. юрид. ин-т ФСИН России. Самара, 2019. С. 187–190.

2. Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс]. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 14.09.2021).

3. Савранов А. А. Правовые основы применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы сотрудниками специальных подразделений УИС по конвоированию // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. / Перм. ин-т ФСИН. Пермь, 2019. С. 149–155.

Вадим Сергеевич Зарубин

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт ФСИН,
Пермь, Россия, vadimzarubin5@gmail.ru

Научный руководитель: М. Л. Мушарацкий, канд. пед. наук,
ст. преподаватель кафедры уголовного
и уголовно-исполнительного права

НЕЗАКОННОЕ ИЗГОТОВЛЕНИЕ ОРУЖИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Аннотация. В статье рассматривается проблема незаконного изготовления оружия, его частей и боеприпасов на территории Российской Федерации. Актуальность обусловлена наличием в стране целого направления преступной деятельности в области создания оружия. Анализируются правовые нормы, регулирующие вопросы незаконного изготовления оружия. Обращено внимание на причины распространения этого вида преступлений и возможные пути противодействия этому. Были получены выводы, на основании которых можно судить о состоянии такого рода преступной деятельности в России на сегодняшний день.

Ключевые слова: незаконное изготовление оружия, незаконный оборот оружия, социально-экономическая проблема, организованная преступность, национальная безопасность.

Vadim S. Zarubin

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service,
Perm, Russia, vadimzarubin5@gmail.ru
Supervisor: M. L. Musharatsky, Candidate of Pedagogical Sciences,
Senior Lecturer at the Department of Criminal
and Penal Enforcement Law

ILLEGAL MANUFACTURE OF WEAPONS AS A THREAT TO THE NATIONAL SECURITY OF THE STATE AND SOCIETY

Abstract. This article deals with the problem of illegal manufacture of weapons, their parts and ammunition on the territory of the Russian Federation. The relevance is due to the presence in the country of a whole area of criminal

activity in the field of weapons creation. The legal norms regulating the issues of illegal manufacture of weapons are analyzed. Attention is drawn to the reasons for the spread of this type of crime and possible ways to counter it. Conclusions were obtained, on the basis of which it is possible to judge the state of this kind of criminal activity in Russia today.

Keywords: illegal manufacture of weapons, illegal arms trafficking, socio-economic problem, organized crime, national security.

Российское государство на протяжении всего существования остается достаточно авторитетным на международной арене, и не последнюю роль в поддержании такой позиции играет российский военно-промышленный комплекс, вооруженные силы и всё что с этим связано. В хороших руках оружие обеспечивает гарантию спокойной жизни людей, в руках преступников оно является потенциальным способом совершения преступных деяний. Несомненно, это проблема государственного и мирового масштаба, и именно о ней пойдет речь в этой работе.

2 февраля 2021 года в «Российской газете» была опубликована статья, в которой был представлен материал, касающийся операции правоохранительных органов РФ, в результате которой была прекращена деятельность 28 подпольных мастерских в 19 субъектах России по переделке небоевого оружия в рабочие экземпляры. Интересен тот факт, что нелегальные оружейники не ограничивались исключительно стрелковым оружием: по сообщениям пресслужбы Федеральной службы безопасности, из незаконного оборота изъяты 50-миллиметровый пехотный миномет и 45-миллиметровая пушка, 191 единица огнестрельного оружия отечественного и иностранного производства [2].

Способы производства такого оружия достаточно разнообразны: начиная от воровства деталей с оружейных заводов и переделки охолощенного оружия (оружие, лишенное возможности стрелять боевыми патронами), заканчивая поиском образцов вооружения на полях вооруженных конфликтов (чаще всего ищут оружие эпохи Первой и Второй мировой войн). В вышеуказанном нами случае задержанные лица использовали охолощенное оружие, однако 45-миллиметровое орудие, скорее всего, было найдено на полях сражений и приведено в боевую готовность. Поиском такого оружия занимаются «черные копатели» — лица, использующие средства и навыки в целях личного обогащения. Отдельные лица не гнушаются

ся разрывать братские могилы, выбрасывать кости погибших, забирать личные жетоны. Таким образом они находят осуждение со стороны коллег, так как есть негласные правила, а также к этим лицам может быть применена ст. 243.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания»¹.

Что касается охолощенного оружия, то оно попадает под действие ст. 3 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», где предусматривается его применение в учебных и культурных целях². Ст. 1 данного федерального закона указывает на то, что «списанное оружие — огнестрельное оружие, в каждую основную часть которого внесены технические изменения, исключающие возможность производства выстрела из него или с использованием его основных частей патронами, в том числе метаемым снаряжением, и которое предназначено для использования при осуществлении культурной и образовательной деятельности с возможностью имитации выстрела из него патроном светозвукового действия (охолощенное оружие) или без возможности имитации выстрела из него (учебное оружие) либо для изучения процессов взаимодействия частей и механизмов оружия (разрезное оружие)»³.

Далее рассмотрим ключевые причины, под воздействием которых осуществляется такая деятельность. Первая и главная причина является сугубо экономической. На данный момент наше государство переживает не лучшие времена: продолжается пандемия COVID-19; национальная валюта слабеет, что приводит к подорожанию товаров; официальная средняя зарплата, заявленная Росстатом, недоступна множеству россиян (данный вывод сделан на основе личных наблюдений). Оружие практически всегда отличалось хорошей ценой: еще в 1993 году, по сведениям В. С. Овчинского (на тот момент — помощника первого заместителя министра внутренних дел России Е. А. Абрамова), оборот черного рынка оружия составлял 15 млрд рублей (около 17,7 млн долларов), в 1994-м — 22 млрд (10,4 млн долларов) [1]. Данные сведения говорят о том, что такая незаконная деятельность может приносить внушительные

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2594.

² Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681.

³ Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.07.2021)...

доходы определенному кругу лиц. Путь решения этой проблемы видится достаточно сложным и комплексным: государственным органам следует провести масштабную реформу социальной и экономической политики, повысить уровень жизни уязвимых слоев граждан, так как в значительной степени люди из этих слоев, понимая, что благодаря честному труду они могут рассчитывать лишь на минимальное удовлетворение потребностей — своих и своей семьи, уходят в преступный мир, чтобы обеспечить себя куда более существенными денежными и иными ресурсами.

Вторую причину можно сформулировать так: в России сложно законным образом владеть огнестрельным оружием. Некоторые граждане приобретают оружие в целях личной безопасности. Разрешенные законом охотничьи ружья слишком неудобны для постоянного ношения, холодное оружие и электрошоковые разрядники не обладают действием на расстоянии, а охлажденным оружием можно пресечь «нездоровое внимание» представителей маргинальных слоев (андеркласс), и только. Инструментом, помогающим эффективно защищать личную безопасность и сохранность своих вещей от противоправных посягательств, может выступать огнестрельное оружие по типу пистолета или револьвера, собственно, недоступное для приобретения подавляющей части социума. Для преодоления этой проблемы мы предлагаем внести поправки в соответствующее законодательство: например, разрешить покупку короткоствольного огнестрельного оружия широкому кругу лиц, отвечающему ряду различных требований (вменяемость, дееспособный возраст, получение разрешения на приобретение такого оружия, условия для его хранения и ношения).

Наконец, третья причина носит организационный характер. 9 ноября 2017 года министр внутренних дел В. А. Колокольцев сообщил в эфире канала «Россия-24» неутешительную статистику: «Мы за последние годы очень сильно сократились. За пять лет штатная численность Министерства внутренних дел сократилась на 435 тыс. штатных единиц» [3]. Несомненно, сотрудникам стало тяжелее работать, а криминальный мир от этого только выиграл. Ослабился контроль за различными видами преступной деятельности, в том числе за незаконным изготовлением оружия. Данную проблему можно решить путем подъема

престижа работы в правоохранительных органах (увеличение заработной платы сотрудникам, достойное социальное обеспечение, сбалансированный режим труда и отдыха и другие преимущества службы).

Государство стремится задержать и снизить рост таких преступлений и опирается в первую очередь на нормы права. Наибольшее распространение получила ст. 223 УК РФ «Незаконное изготовление оружия». Объективная сторона преступления может включать в себя кроме непосредственного изготовления оружия: ремонт поврежденного оружия, снаряжение боеприпасов для некоторых видов оружия, изготовление основных частей оружия, а также создание взрывчатых устройств и веществ. Кроме того, следует отметить, что субъектом рассматриваемого нами деяния выступает лицо, достигшее возраста 16 лет. Если лицо будет признано невменяемым, то за ним будет установлен контроль со стороны органов правопорядка или назначено лечение в медицинских учреждениях психиатрической или иной направленности, в зависимости от конкретного случая. Немаловажное условие освобождения лица от уголовной ответственности по ст. 223 УК РФ — если такое лицо в добровольном порядке сдало предметы, которые предусмотрены в диспозиции данной статьи.

По данной статье есть обширная судебная практика, что может свидетельствовать о высокой частоте совершения рассматриваемого нами преступного деяния. Одним из примеров судебной практики по данной статье УК РФ будет дело гражданина А. Из материалов дела следует, что упомянутое лицо внесло существенные изменения в охотничье ружье, а затем с помощью него совершило убийство таксиста в целях личного обогащения. Впоследствии был вынесен приговор по совокупности ст. 162 и 223 УК РФ. Подсудимый дошел до Верховного суда РФ, где по его делу было проведено разъяснение, в дальнейшем сформировавшее основу Постановления Президиума Верховного суда РФ от 06.04.2005 № 117-П05. Суд частично удовлетворил позицию преступника, уменьшив срок лишения свободы путем снятия уголовной ответственности по ст. 223 УК РФ¹.

¹ Лицо, добровольно сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности: постановление Президиума Верховного Суда РФ от 6 апреля 2005 г. № 117-П05 // Бюл. Верховного Суда РФ. 2006. № 1.

Подводя итоги всему вышесказанному, мы можем сделать следующий вывод: в России существует серьезная проблема в сфере незаконного изготовления оружия. Преступники получают необходимые материалы различными путями и создают боееспособное оружие. Черный рынок таких предметов весьма обширен, что позволяет преступникам успешно вести свою деятельность. В целом следует отметить, что, несмотря на серьезность ситуации, которая сложилась в данной области, государство может контролировать это направление преступной деятельности, так как есть действенные инструменты по борьбе с таким видом преступности, а также сформировавшаяся судебная практика, благодаря которой суд может рассматривать дела по ст. 223 оперативно и выносить законные решения.

Библиографический список

1. Основы борьбы с организованной преступностью: монография / А. И. Коннов, В. И. Куликов, А. С. Овчинский [и др.]; под ред. В. С. Овчинского, В. Е. Эминова, Н. П. Яблокова. М.: Инфра-М, 1996. С. 44.

2. ФСБ России во взаимодействии с МВД России и Росгвардией пресечена преступная деятельность 43 подпольных оружейников в 19 регионах РФ [Электронный ресурс]. URL: http://www.fsb.ru/fsb/press/message/single.htm%21id%3D10439160%40fsbMessage%26_print%3Dtrue.html (дата обращения: 18.09.2021).

3. Штат сотрудников полиции сократился на 435 тыс. человек за последние пять лет: из интервью министра внутренних дел В. А. Колокольцева телеканалу «Россия-24» 9 ноября 2017 года [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/4713631> (дата обращения: 20.09.2021).

Руслан Рафаэлевич Ибатуллин

5-й курс, спец. «Судебная экспертиза»

Пермский государственный национальный исследовательский университет, Пермь, Россия, silent.hill.98@mail.ru

Научный руководитель: О. В. Добровлянина,
канд. юрид. наук, доцент

**ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В ХОДЕ ПРОИЗВОДСТВА
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ В ФОРМЕ
ДОЗНАНИЯ**

Аннотация. Статья посвящена проблемам, связанным с применением мер государственной безопасности в ходе производства дознания в Российской Федерации. Рассматривается вопрос о совершенствовании применяемых мер государственной безопасности в ходе производства дознания.

Ключевые слова: национальная безопасность, меры государственной безопасности, дознание, участники уголовного судопроизводства, преступная организация, психологическая и физическая безопасность личности.

Ruslan R. Ibatullin

Student of the Perm State University, Perm, Russia,
silent.hill.98@mail.ru

Supervisor: O. V. Dobrovlyanina,
Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

**APPLICATION OF STATE SECURITY MEASURES DURING
THE PRELIMINARY INVESTIGATION IN THE FORM
OF AN INQUIRY**

Abstract. This article is devoted to the problems associated with the application of state security measures during the investigation in the Russian Federation. The issue of improving the state security measures applied during the investigation is being considered.

Keywords: national security, state security measures, inquiry, participants in criminal proceedings, criminal organization, psychological and physical security of the individual.

Расследование преступлений является важной составляющей частью уголовного судопроизводства. Ряд преступлений, обозначенных в ч. 3 ст. 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ)¹, расследуется в форме дознания. Это позволяет разгрузить органы предварительного следствия, которые осуществляют расследование уголовных дел по тяжким и особо тяжким преступлениям.

Дознание представляет собой упрощенную (ускоренную) форму предварительного расследования, осуществляемого дознавателем или следователем по делу, по которому производство предварительного следствия необязательно. Смысл дознания как особой формы расследования состоит в том, чтобы по относительно менее опасным и несложным с точки зрения их расследования преступлениям подготовка дела к судебному производству производилась более быстро и просто [3]. Дознание подчинено идее ускорения уголовного процесса, которое — при условии соблюдения достаточных гарантий прав и законных интересов личности — является объективной тенденцией новейшего развития уголовно-процессуального права во всем мире. Право на скорый суд — важнейшая международно-правовая норма, обеспечивающая защиту интересов личности.

На практике при производстве предварительного расследования в форме дознания довольно часто возникает ситуация, когда потерпевшему лицу, свидетелю или иному участнику уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам поступают угрозы различного характера. Данные угрозы, поступающие от криминальных субъектов, направлены на противодействие расследованию, так как лицо, в отношении которого была применена угроза, опасаясь за свою собственную безопасность, безопасность своих близких, попросту не станет сообщать сотруднику правоохранительных органов информацию, изобличающую лицо, совершившее преступление, а также содействовать раскрытию преступления в целом. Поэтому в такой ситуации необходимо применять меры государственной безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 20.08.2004 № 119-ФЗ

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 23.09.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

«О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (далее — ФЗ № 119)¹. К ним относятся: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице; переселение на другое место жительства; замена документов; изменение внешности; изменение места работы (службы) или учебы; временное помещение в безопасное место и др. Кроме того, действующим УПК РФ при производстве дознания в целях защиты потерпевшего, свидетеля, иных участников судопроизводства, а также их близких родственников, родственников или близких лиц предусматривается возможность применения дознавателем мер безопасности, предусмотренных ч. 9 ст. 166, ч. 2 ст. 186, ч. 8 ст. 193, а также иных мер безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Важно отметить, что под иными мерами безопасности необходимо понимать все те меры, которые перечислены в ст. 6 ФЗ № 119. Основанием для применения вышеуказанных мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве. Основанием для принятия подобных мер является письменное заявление защищаемого лица или его согласие, выраженное в письменной форме; наряду с этим основанием может являться письменное заявление близких родственников, родственников или близких лиц защищаемого лица, которое на момент подачи такого заявления находится в беспомощном состоянии, или согласие таковых лиц, выраженное в письменной форме.

Серьезной проблемой при применении мер безопасности является установление наличия угрозы, связанной с участием в уголовном судопроизводстве. Следует отметить, что используемая виновным лицом угроза должна быть реальной как в осознании виновным, так и в ее восприятии потерпевшим лицом, у которого должны быть реальные основания опасаться ее осуществления. Также

¹ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 34. Ст. 3534.

может возникнуть и обратная ситуация, когда страх у потерпевшего от реализуемой преступником угрозы может и не сформироваться, а общественная опасность не исключается. Дознаватель, перед принятием мер безопасности в отношении защищаемого лица, должен целиком и полностью убедиться в реальности угрозы и наличии возможной опасности [2].

Еще одной проблемой является в настоящий момент недостаточная определенность в вопросах правового регулирования применения мер безопасности в отношении участников уголовного судопроизводства по уголовным делам, предварительное расследование по которым производится в форме дознания. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 11 УПК РФ меры безопасности в отношении участников уголовного судопроизводства вправе принять в пределах своей компетенции орган дознания, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания и дознаватель, а по ФЗ № 119 в качестве должностного лица, наделенного правом принимать решение о применении мер безопасности по уголовным делам, предварительное расследование по которым производится в форме дознания, определен только начальник органа дознания, что является неправильным и подлежит исправлению со стороны законодателя [1].

Важно отметить, что нуждаться в государственной защите может не только потерпевший, свидетель, их близкие родственники, родственники и близкие лица, но и само виновное в совершении преступления лицо. Так, к примеру, если виновное лицо состояло на момент совершения преступления в организованной группе, то оно может быть подвергнуто нападению в дальнейшем со стороны ее членов в целях сокрытия информации о ней, а также о ее деятельности и фигурирующих в ней лицах. Меры безопасности применяются и к лицу, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с ним досудебного соглашения о сотрудничестве, так как этому лицу может угрожать опасность со стороны соучастников совместно совершенного преступления.

Подводя итог, можно сказать о том, что меры государственной защиты призваны обеспечить защищаемому лицу как психологическую, так и физическую безопасность. Однако действующее законодательство по этому вопросу нуждается в совершенствовании.

Библиографический список

1. Бекетов М. Ю., Саморока В. А. Обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства по уголовным делам, предварительное расследование по которым производится в форме дознания // Вестник экономической безопасности. 2016. № 5. С. 140–142.
2. Нуриев А. А., Смирнов И. С. Проблемы применения мер безопасности в отношении участников уголовного судопроизводства // Молодой ученый. 2018. № 40 (226). С. 47–49.
3. Смирнов А. В., Калиновский К. Б. Уголовный процесс. Краткий курс. 2-е изд. СПб.: Питер, 2009. 304 с.

Диана Романовна Игнатова

3-й курс, напр. «Юриспруденция», Прикамский социальный институт, Пермь, Россия, didigoldin74@gmail.com

Научный руководитель: М. Ю. Титанов, ст. преподаватель кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики

К ВОПРОСУ О ТИПОЛОГИИ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы актуальности изучения темы типологии личности преступника в контексте задачи повышения эффективности профилактики преступлений. Раскрывается понятие личности преступника, ее основные характеристики, признаки, лежащие в основе типологизации. Обращается внимание на морально-психологические качества личности преступника. Подчеркивается важность комплексного изучения социальных и морально-психологических черт преступников и применения этих знаний в профилактической деятельности.

Ключевые слова: личность преступника, типология личности преступника, социальные признаки личности преступника, морально-психологические признаки личности преступника, профилактические действия.

Diana R. Ignatova

Student of the Prikamsky Social Institute,
Perm, Russia, didigoldin74@gmail.com

Supervisor: M. Yu. Titanov, Senior Lecturer at the Department
of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics

TO THE QUESTION OF THE TYPOLOGY OF THE CRIMINAL'S PERSONALITY

Abstract. The article deals with the issues of the relevance of studying the topic of the typology of the offender's personality in the context of the task of increasing the effectiveness of crime prevention. The concept of the identity of the offender, its main characteristics, the signs underlying the typology are revealed. Attention is drawn to the moral and psychological qualities of the offender's personality. The importance of a comprehensive study of the social and

moral and psychological traits of criminals and the application of this knowledge in preventive activities is emphasized.

Keywords: personality of a criminal, typology of a criminal's personality, social characteristics of a criminal's personality, moral and psychological characteristics of a criminal's personality, preventive actions.

Определение личности преступника в криминологии является неотъемлемой частью изучения природы преступности в целях выработки мер, направленных на ее профилактику. В современном обществе происходят существенные изменения системы ценностей, а также общепризнанных норм, из чего следует, что изменяются и характеристики личности преступника, которые в связи с вышесказанным требуют постоянного изучения и корректировки для актуализации этой информации в современной науке и практике с целью определения направлений по профилактике преступности.

Эффективная профилактика преступности возможна лишь при полном изучении личности преступника как индивидуальности, ведь именно она является наиболее важной связью всей системы преступного поведения. Проблема личности преступника является одной из сложных проблем в криминологии. Преступником может быть каждый из нас, но, вычлняя лиц, не имеющих соответствующих характеристик потенциального преступника, мы направляем усилия по профилактике преступности на определенную категорию людей, которые могут являться потенциальными преступниками. Проблема личности преступника является крайне сложной еще и потому, что затрагивает многочисленные вопросы, такие, как правовая основа этого понятия, общественная опасность личности, преступное поведение, личность преступника как социальный тип.

В связи с вышесказанным понятие личности преступника является одним из основных в криминологии. С целью раскрытия определения личности преступника важно прибегнуть к анализу различных суждений и источников для выяснения конкретных признаков, из которых будет складываться формулировка данного понятия [1; 4; 5; 6; 7].

На основе этого анализа личность преступника можно определить как комплекс социально-психологических качеств человека, которые считаются факторами и причинами для совершения преступления.

Под отправной точкой изучения личности преступника мы понимаем характеристики лица, совершившего преступление, а не того, кто потенциально может совершить преступление. Человек, обладающий полным набором характеристик личности преступника, но не совершивший преступление, может быть отнесен к категории потенциальных преступников, что, в свою очередь, не делает его преступником, однако дает возможность государственным структурам организовать целенаправленную работу по профилактике преступлений.

Понятие личности преступника очень специфично, так как признаки, которые составляют личность преступника, — это состояние его психоэмоционального и физиологического здоровья.

М. П. Клеймёнов, например, считает, что «личность преступника — это совокупность социально значимых свойств, определяющих виновное совершение преступления, мера социальной патологии в человеке» [5]. Соглашаясь с данной точкой зрения, можно отметить, что человек становится личностью только при формировании собственной системы смыслов, которая складывается из отношения человека к социальным ценностям (к семье, детям, работе, окружающим и др.).

Криминологи изучают типологию преступника с целью использования полученных данных для разработки способов индивидуальной профилактики противоправных деяний, которые можно квалифицировать как преступления. По сути, типология — это метод научного познания, в основе которого лежит разделение объектов и их распределение на основе обобщений идеализированной модели или типа. Типология, иначе говоря, определяется как более глубокая характеристика разных личностей преступников и базируется на связанных преступным поведением признаках.

Типология личности преступника подчиняется общей криминологической задаче, а именно — определению причин и механизмов преступного поведения.

Характеристика личности преступника представляет собой свойства, определяющие лицо, совершившее преступление, и связанные прямо или косвенно с его совершением.

В характеристику личности преступника можно включить социально-демографические признаки и особенности, которые содержат

в себе ряд показателей, таких, как пол, возраст, социальное и семейное положение, образование, род занятий, национальные характеристики.

В криминологии немаловажное место занимает то, в каком возрасте человек совершил противоправное деяние с признаками преступления, так как ранний криминальный опыт личности влечет за собой рецидив в дальнейшем.

Помогают охарактеризовать личность преступника в криминологии и морально-психологические особенности, которые включают в себя эмоциональные, волевые и интеллектуальные свойства.

Большая часть показателей характеристики личности связаны с определенными психологическими качествами человека, то есть его психикой. Психологические качества личности основываются на его темпераменте, нервно-психической стабильности (устойчивости), интеллекте, характерных чертах к социальной адаптации; трудности социальной адаптации связаны с низким уровнем его эмоциональной устойчивости, повышенной импульсивностью, агрессивностью.

Психологические качества обладают негативной, позитивной и нейтральной окраской. Процесс формирования негативных качеств личности преступника представляет собой существенную значимость в совершении преступного деяния.

К нравственным качествам личности относятся, например, такие, как взгляды, интересы, ценности, ориентации. Система нравственных качеств может характеризоваться позитивными и негативными признаками. К позитивным признакам относится человеколюбие, целеустремленность, законопослушность, склонность к общепринятым моральным ценностям. К негативным признакам можно отнести отрицание и нарушение закона, человеконенавистничество, алчность, неприятие общественных ценностей, отсутствие самоконтроля и выдержки. Для личности преступника свойственно преобладание негативных признаков нравственных качеств.

Вообще, личность обладает комплексом взаимосвязанных качеств, имеющих определенную взаимосвязанную структуру. Безусловно, значительную роль при ее формировании играет социальный статус личности. Именно данные о социальных характеристиках преступников входят в официальную криминологическую статистику. Так, статистические данные о состоянии преступности в России-

ской Федерации свидетельствуют о том, что среди преступников (и мужчин, и женщин) большинство имеют российское гражданство. Более половины от числа всех преступников мужского пола занимают люди в возрасте от 30 до 49 лет, и менее половины — от 18 до 29 лет. Большинство преступников-мужчин имеют начальное и общее образование, а меньшинство — высшее. Меньше всего преступников мужчин имеют среднее общее образование. Наибольшая доля мужчин-преступников не имеют постоянных источников дохода. Меньше всего преступлений совершают работники органов государственной власти и предприниматели без образования юридического лица [8]. Динамика социального портрета преступности должна учитываться в совокупности с морально-психологическими характеристиками преступников в профилактической работе.

Вопрос о профилактике преступного поведения тесно связан с темой нашей работы. Следует отметить, что проблемы профилактики преступности в целом основательно раскрыты в литературе [см., напр.: 2; 3; 7]. Существуют разнообразные рекомендации педагогам, родителям, исправительным учреждениям о том, как предупредить и не допустить преступного деяния. Для того чтобы минимизировать уровень преступности или предотвратить ее, нужно производить и общую профилактическую работу в отношении всех граждан, и индивидуальную профилактику в отношении лиц, которые наиболее подходят под соответствующую типологию преступника по отдельным видам преступлений. В целях реализации более эффективной профилактики преступлений необходимо постоянно исследовать различные сферы преступности в разрезе типологической характеристики преступников, учитывая при этом временные, территориальные условия [9; 10], и применять эти данные как в деятельности правоохранительных органов, так и в воспитательной работе образовательных учреждений с обучающимися, родителями.

Таким образом, выделяемые в криминологии типы и группы преступников основаны на схожести совершаемых преступлений и индивидуальных качеств самих субъектов преступных деяний. Используя данные о типологии личности преступника, можно всецело исследовать эту категорию, вычленив определенный набор признаков, которые являются причиной индивидуального преступного деяния, обобщить результаты этих исследований и использовать их в комплексной работе по профилактике преступлений.

Библиографический список

1. Алексеев А. И. Криминология: курс лекций. М., 1998.
2. Беженцев А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М., 2015.
3. Варыгин А. Н. Основы криминологии и профилактики преступлений: учеб. пособие. М., 2020.
4. Еникеев М. И. Юридическая психология СПб., 2004.
5. Клеймёнов М. П. Криминология: учебник. М., 2018.
6. Криминология: учеб. пособие / под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачёва. СПб., 2013.
7. Личность преступника и профилактика преступлений: монография / под ред. Ю. М. Антоняна. М., 2022.
8. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/social_portrait (дата обращения: 10.09.2021).
9. Чирков Д. К. Анализ и оценка состояния преступности в субъекте Российской Федерации (в связи с изменениями ст. 51 закона «О прокуратуре Российской Федерации») // Следователь. 2011. № 11. С. 17— 21.
10. Чирков Д. К. К вопросу об оценке неравномерности территориального распределения преступности в России // Следователь. 2011. № 11. С. 22–24.

Кирилл Николаевич Колегов

3-й курс, напр. «Юриспруденция», Прикамский социальный институт, Пермь, Россия, Borec130701@gmail.com

Научный руководитель: М. Ю. Титанов,
ст. преподаватель кафедры уголовного права,
уголовного процесса и криминалистики

**СТАТУС ЧЕЛОВЕКА КАК ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ СТАТЬИ 210.1 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Аннотация. В статье рассматривается проблемный вопрос определения статуса человека как объекта преступления по ст. 210.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Занятие высшего положения в преступной иерархии». Формулируются предложения по внесению изменений в указанную статью.

Ключевые слова: преступная организация, преступная иерархия, «общак», «вор в законе», преступное сообщество, международные криминальные связи, уголовная ответственность, места лишения свободы, противодействие преступности.

Kirill N. Kolegov

Student of the Prikamsky Social Institute,
Perm, Russia, Borec130701@gmail.com

Supervisor: M. Yu. Titanov, Senior Lecturer at the Department
of Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics

**THE STATUS OF A PERSON AS AN OBJECT OF CRIME
(BY THE EXAMPLE OF ARTICLE 210.1 OF THE CRIMINAL
CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION)**

Abstract. This article discusses the problematic issue of determining the status of a person as an object of a crime under article 210.1 of the Criminal Code of the Russian Federation “Occupation of the highest position in the criminal hierarchy”. Proposals are being made to amend this article.

Keywords: criminal organization, criminal hierarchy, “community”, “thief in law”, criminal community, international criminal relations, criminal liability, places of imprisonment, crime prevention.

Одной из задач государства является искоренение организованной преступности. В юридической литературе дается масса определений организованной преступности. Организованная преступность – это сложное явление, которое внедряется во все социальные процессы, тем самым изменяя не в лучшую сторону общественные отношения. Государство пытается воздействовать на ликвидацию вышеупомянутого явления: для минимизации влияния со стороны организованной преступности создан ряд норм, которые воздействуют на функционирование общественных отношений с целью их «оздоровления».

В современной организованной преступности России существует феномен «воровского движения» – речь идет о существовании структуры преступного мира, которая, объединяя различные организованные преступные группы, формирует определенный образ управления данными группами и группировками, в лице так называемых «воров в законе». Как отмечают исследователи проблемы, «организационно современные “воры в законе” объединены в виде нескольких сообществ с единым коллегиальным органом управления, так называемой “воровской сходкой”. На “воровской сходке” обсуждаются вопросы и принимаются решения по ключевым вопросам деятельности этого преступного сообщества, а также выносятся, обсуждаются и утверждаются кандидатуры новых его членов» [3]. В попытках искоренить данный феномен, в результате правотворческих мероприятий появилась ст. 210.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) «Занятие высшего положения в преступной иерархии» – она была введена Федеральным законом от 01.04.2019 № 46-ФЗ, наказание по данной статье предусматривает лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет¹.

В ст. 210.1 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за занятие лицом высшего положения в преступной иерархии, то есть объектом преступления являются правоотношения, связанные с занятием высших положений лицами в преступной иерархии. Та-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

ким образом, государство пытается регулировать отношения в преступной среде, что само по себе немного странно. При этом возникает, на наш взгляд, логичный вопрос: а почему не привлекать к уголовной ответственности иных лиц, входящих в преступную иерархию, и где прочесть нормативно-правовое определение словосочетания «преступная иерархия» с указанием всех ее ступеней?

Объективная сторона вышеобозначенного преступления выражается в деянии, направленном на приобретение и удержание статуса лица, находящегося на верхней ступени преступной иерархии. Согласно толковому словарю И. С. Ожегова, иерархия — «порядок подчинения низших (чинов, должностей) высшим; вообще расположение от низшего к высшему или от высшего к низшему» [4], то есть лицо, занимающее высшее положение в преступной иерархии, может считаться руководителем организованной преступной группы или преступного сообщества, и оно в обязательном порядке должно совершать действия, направленные на управление данным преступным сообществом.

Преступление можно считать оконченным с момента коллективного признания преступными «авторитетами» соответствующего статуса лица, занявшего высшее положение в преступной иерархии, однако такое признание невозможно без активных действий.

Субъективная сторона может характеризоваться только прямым умыслом, так как невозможно занять высшее положение вообще, а тем более в преступной иерархии, по неосторожности.

Субъект преступления в данном случае специальный — вменяемое физическое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности, соответствующий статус которого — лица, занявшего высшее положение в преступной иерархии, — признан преступными «авторитетами».

Из статистических данных, опубликованных судебным парламентом при Верховном суде Российской Федерации, следует, что за 6 месяцев 2021 года по ч. 1 ст. 210 УК РФ — за основной состав преступления по организации преступного сообщества — было осуждено 17 человек. По ч. 2 указанной статьи — 37 человек, по ч. 3 — 7 человек; при этом по ч. 4 ст. 210 (деяния, предусмотренные ч. 1 и 1.1 указанной же статьи, совершенные лицом, занимающим высшее положение в преступной иерархии) и новому составу преступления, предусмотренному непосредственно ст. 210.1 УК РФ, не осуждено ни одного чело-

века. Диспозиция ст. 210.1 Уголовного кодекса Российской Федерации указывает на такие признаки, как преступная иерархия и занятие высшего положения в преступной иерархии. Представляется, что для точной квалификации деяния необходимо обращаться к определению понятий «преступная иерархия» и «занятие высшего положения», но на законодательном уровне четкого определения нет.

При этом следует понимать, что преступный мир живет по своим законам, моральным ценностям и нормам, и для того чтобы определить статус лица, который занимает «высшее положение», нужно посмотреть изнутри, как установлены связи в преступной иерархии. Обратимся к делению незаконных организаций на группы, которые выделил Ю. К. Александров в издании «Очерки криминальной субкультуры»: *блатные, мужики, козлы, опущенные, обиженные, блатные (воры, путевые, авторитеты и др.)* [1]. *Блатные* не работают, они осуществляют контроль над поведением всех членов преступного сообщества и пополнением так называемого «общака». *Воры в законе* — профессиональные преступники, признанные лидерами преступного мира, пользующиеся авторитетом и властью, имеющие, как правило, большой криминальный опыт и посвященные в это звание другими ворами в законе. В преступную иерархию также входят *положенцы* — лица, имеющие право принимать решения при отсутствии вора в законе и от его имени, и *смотрящие* — лица, наделенные правом принимать решения по определенным им направлениям или сфере деятельности [1]. Для установления признаков преступного деяния в действиях лица достаточно его отнесения к элитной группе заключенных или лиц указанной группы, отбывших наказание в виде лишения свободы. В то же время представляется, что полностью отождествлять лиц, принадлежащих к группе *блатных* и тех, кто занимает высшее положение в преступной иерархии, нельзя. Лицо может занимать высшее положение в преступной иерархии и без тюремного статуса — его могут наделить такими полномочиями участники преступного сообщества. Лицо, занимающее высшее положение в преступной иерархии, — это лидер организованной преступной среды, активный криминальный деятель, доказавший свою верность преступным идеям, связям, соучастникам, имеющий большие организаторские способности и выполняющий широкие организаторские функции, что подпадает под диспозицию ч. 4 ст. 210 УК РФ.

Однако тут происходит некоторая коллизия: лицо отбыло наказание за занятие высшего положения в преступной иерархии, но статус не утратил, а значит, не утратил и общественную опасность. Исходя из принципов уголовного права, привлечь лицо к уголовной ответственности за сохранение статуса после отбытия им наказания не представляется возможным.

Как же привлечь лицо к ответственности?

Можно выделить пять признаков, по которым возможно доказать виновность лица в совершении данного деяния:

- 1) создание или руководство преступным сообществом;
- 2) координация преступных действий;
- 3) создание устойчивых связей между различными самостоятельно действующими организованными группами;
- 4) раздел сфер преступного влияния и получение преступным путем доходов;
- 5) другие преступные действия, свидетельствующие об авторитете и лидерстве в преступном сообществе.

Для привлечения лица к ответственности не исключается возможность использования того, что лицо будет связано с террористическими или экстремистскими организациями, или наличия коррупционных связей.

Так или иначе, на данный момент указанная законодательно формулировка состава преступления «занятие лицом высшего положения в преступной иерархии» требует разъяснений.

Представляется, что для установления уголовной ответственности по ст. 210.1 УК РФ достаточно выполнение хотя бы одного из указанных действий; также следует предположить, что перечень данных действий не является исчерпывающим, а само понятие, содержащееся в ст. 210.1, можно отнести к категории оценочной.

Помимо этого, анализ упомянутых ранее статей неизбежно вызывает вопрос о квалификации действий лица, которое создало преступное сообщество, координировало преступные действия его участников и при этом занимало высшее положение в преступной иерархии.

Исходя из смысла уголовного закона в данном случае состав преступления, сформулированный в ч. 4 ст. 210 УК РФ, должен полностью исключать состав преступления, предусмотренного ст. 210.1 УК РФ. На основе анализа содержания указанных статей

необходимо подчеркнуть, что в ч. 4 ст. 210 УК РФ лицо совершает описанные преступные действия и при этом занимает высшее положение в преступной иерархии, а в случае применения ст. 210.1 УК РФ приводится всего лишь аргумент, что лицо занимает высшее положение в преступной иерархии, не совершая никаких действий. Совокупность преступлений в данном случае будет нарушать принцип справедливости в уголовном праве. Если же государство хочет избавиться от организованной преступности, тогда при задержании преступника, который занимает высшее положение в преступной иерархии, нужно привлекать к уголовной ответственности представителей всей преступной иерархии, а привлекать человека к уголовной ответственности за статус, но не за деяние как минимум недопустимо.

Можно сделать вывод о том, что ст. 210.1 УК РФ для нашего общества на современном этапе преждевременна. Можно, условно говоря, назвать любого человека «на улице» лицом, который занимает высшее положение в преступной иерархии, и подтвердить это показаниями пары свидетелей, после чего его формально можно привлечь к уголовной ответственности. По логике, в случае назначения наказания лицу, которое занимает высшее положение в преступной иерархии, и не отказавшемуся по окончании срока наказания от своего статуса, необходимо принять меры к оставлению его в местах лишения свободы, ибо он продолжает совершать преступление, предусмотренное ст. 210.1 УК РФ. Однако в связи с окончанием срока уголовного наказания он будет освобожден из мест лишения свободы без достижения целей уголовного законодательства, указанных в ч. 2 ст. 43 УК РФ.

Логично было бы указать в санкции ст. 210.1 УК РФ пожизненное лишение свободы, с возможностью освобождения из мест лишения свободы в случае отказа от своего статуса лидера преступного сообщества.

Однако более целесообразным, на наш взгляд, было бы исключить ст. 210.1 УК РФ из уголовного законодательства в связи с тем, что нахождение человека в том или ином статусе никоим образом не посягает на какие-либо правоотношения в обществе, другими словами – здесь отсутствует объект преступления, выраженный нарушением правоотношений в сфере общественной безопасности и общественного порядка в виде деяния.

В заключение хотелось бы обратиться к высказыванию выдающегося ученого современности в области уголовного права и криминологии, доктора юридических наук, профессора кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Саратовской государственной юридической академии Н. А. Лопашенко, сделанному в докладе «Уголовно-правовое воздействие в современной России: цифры, факты, парадоксы и иллюстрации» в рамках пленарного заседания в ходе Всероссийской научно-практической конференции «III Саратовские уголовно-правовые чтения»: «Если посмотреть на ту редакцию УК, в какой он был принят, и ту, которая действует ныне, могу с уверенностью сказать: первое, первоначальный вариант УК был лучше, и, второе, тот, первый, вариант мог прекрасно справляться со всеми проблемами, опасностями, бедами, которые встречаются ныне» [2].

Библиографический список

1. Александров Ю. К. Очерки криминальной субкультуры. М., 2002.
2. Лопашенко Н. А. Уголовно-правовое воздействие в современной России: цифры, факты, парадоксы и иллюстрации // Уголовно-правовое воздействие и его роль в предупреждении преступности (III Саратовские уголовно-правовые чтения): материалы Всерос. науч.-практ. конф. Саратов, 29–30 марта 2018 г. Саратов, 2018. С. 9–28.
3. Напханенко И. П., Кутякин С. А., Брюхнов А. А. Актуальные вопросы противодействия деятельности лидеров преступных группировок в свете применения ст. 210.1 УК РФ // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2022. № 4 (143). С. 120–125.
4. Толковый словарь Ожегова [Электронный ресурс]. URL: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=9476> (дата обращения: 12.09.2021).

Егор Андреевич Коровкин

4-й курс, напр. «Зоотехния», Пермский институт ФСИН России,

Пермь, Россия, egorkorovkin4@gmail.com

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель
кафедры социально-гуманитарных и профессиональных
дисциплин факультета внебюджетного образования

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ
СОБАК СПЕЦИАЛИСТАМИ-КИНОЛОГАМИ
ПРИ РОЗЫСКЕ И ЗАДЕРЖАНИИ
В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ**

Аннотация. В статье на основе анализа нормативных правовых актов рассматривается служебная деятельность специалистов-кинологов в уголовно-исполнительной системе, в частности при применении служебных собак для розыска и задержания осужденных и лиц, заключенных под стражу. Подчеркивается значимость дальнейшей разработки правового обеспечения деятельности кинологических служб в уголовно-исполнительной системе в связи с возрастанием эффективности их использования.

Ключевые слова: специалист-кинолог, служебная собака, задержание, преследование, уголовно-исполнительная система.

Egor A. Korovkin

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary

Service of Russia, Perm, Russia, egorkorovkin4@gmail.com

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

**LEGAL BASIS FOR THE USE OF SERVICE DOGS
BY CYNOLOGISTS IN SEARCH AND DETENTION FEDERAL
PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA**

Abstract. Based on the analysis of normative legal acts, the article examines the official activities of dog handlers in the penitentiary system, in particular when using service dogs to detain and search for convicts and persons taken into custody. The importance of further development of legal support for the activities of cynological services in the penitentiary system is emphasized in connection with the increase in the efficiency of their use.

Keywords: cynologist, service dog, detention, persecution, penitentiary system.

Уголовно-исполнительная система (далее — УИС) состоит из многочисленных отделов и служб, одним из которых является отдел организации службы охраны, включающий и кинологическую службу. Деятельность данной службы регламентируется приказом ФСИН России от 31.12.2019 № 1210 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (далее — Приказ № 1210)¹, а непосредственное использование служебных собак как специального средства в уголовно-исполнительной системе регламентируется Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее — Закон)².

В состав кинологической службы территориального органа Федеральной службы исполнения наказаний входят: кинологическая служба главного управления, кинологические отделения (возглавляемые сотрудниками из состава офицеров) и кинологические группы (возглавляемые младшим начальствующим составом), которые размещаются вблизи учреждений. Сотрудники, работающие в данных отделениях и группах, несут службу в караулах учреждений, к которым они относятся (исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях, следственных изоляторах и т. д.).

В караулах специалисты-кинологи заступают на службу:

— помощниками начальника караула по кинологической службе — несут службу в караулах по охране объектов исправительных учреждений для недопущения побегов осужденными и лицами, заключенными под стражу (путем частого обхода территорий для проверок на наличие следов побега), а также в случаях побега данные кинологи переходят на преследование бегжавших по их следам путем постановки собак на след различными способами;

¹ Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ ФСИН России от 31.12.2019 № 1210 // Офис. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2021).

² Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 26.05.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

— кинологами-патрульными — кинологи патрулируют внутреннюю запретную зону учреждений в ночное время суток с использованием служебной собаки ежедневно (не менее 40 минут в час) для недопущения побегов осужденными и лицами, заключенными под стражу, в районе их патрулирования и предотвращения доставки запрещенных предметов путем перебросов (запрещенными предметами могут быть телефоны, сим-карты, спиртосодержащие и наркотические вещества и жидкости);

— специалистами-кинологами по досмотру транспортов и грузов с закрепленными за ними служебными собаками — задачей кинологов является недопущение побегов осужденных и лиц, заключенных под стражу, через контрольно-проверочные пункты (далее — КПП) путем скрытия осужденных в транспортных средствах, кинологи со служебными собаками обследуют каждый въезжающий и выезжающий транспорт учреждения на наличие в них нарушителей, а собака своим поведением должна указать наличие (если такое имеется) спрятанного человека в транспорте¹.

Самой главной задачей каждого караула является организация осуществления охраны учреждения и недопущение побегов из следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы. Согласно Порядку осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы, утвержденному приказом Минюста России от 31.07.2019 № 152дсп, который регламентирует деятельность отдела организации службы охраны учреждений, а следовательно, и кинологов со служебными собаками, помощники начальников караулов по кинологической службе со служебными собаками должны обследовать прилегающую территорию своего учреждения на наличие следов побега (осужденными и лицами заключенными под стражу) из учреждения, а в случае обнаружения следов побега в составе резервной группы (возглавляя ее) преследовать преступника(ов) до их задержания, используя при этом служебную собаку. В состав резервной группы входят один специалист-кинолог и один

¹ Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы: утв. Приказом Минюста России от 31.07.2019 № 152дсп.

караульный, вооруженные автоматами. В данном случае служебную собаку ставят на след, который оставляет осужденный или заключенный под стражу, бежавший из учреждения. Для постановки собаки на следовую дорожку для розыска и поимки преступника по его следу запаховым носителем служат оставленные нарушителем отпечатки от обуви, вещи или клочки оборванной одежды. В зависимости от того, как быстро обнаружили, что осужденный сбежал, по следу для поимки преступника можно идти меньше часа, а можно и намного дольше. В момент обнаружения бежавшего необходимо его задержать. При задержании преступника, то есть перед непосредственным применением служебной собаки (расстояние между собакой и преступником должно быть менее 80 метров), кинолог предупреждает окриком осужденного или лицо, содержащееся под стражей: «Стой! Применяю служебную собаку!»¹; если он остановился, то его задерживают без применения служебной собаки, если он дальше продолжает противоправные действия, не останавливается или начинает нападать на сотрудников из резервной группы, то кинолог применяет собаку для задержания. Данные действия с использованием такого специального средства, как служебная собака, регламентируются вышеназванным Законом и приказом № 1210.

Специалист-кинолог по досмотру транспорта и грузов должен внимательно досматривать въезжающий и выезжающий из учреждения транспорт, используя при этом служебную собаку, с целью обнаружения посторонних лиц (осужденных и лиц, заключенных под стражу) в транспортных средствах и грузах. При обозначении служебной собакой в транспортном средстве посторонних лиц (осужденных и лиц, заключенных под стражу) специалист-кинолог немедленно докладывает начальнику контрольно-пропускного пункта транспортных средств и вслух оповещает сотрудников, входящих в группу досмотра, что собака своим поведением обозначила наличие посторонних лиц в транспорте. После этого он более тщательно досматривает транспорт на наличие посторонних лиц и

¹ Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ ФСИН России от 31.12.2019 № 1210 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2021).

приступает к задержанию преступника с применением служебной собаки¹. В момент задержания преступнику предлагают сдаться без применения физической силы и специальных средств (служебной собаки). Если он самостоятельно сдается сотрудникам, то его задерживают без применения физической силы и специальных средств; если же преступник не желает этого делать или своим поведением дает основание полагать, что может нанести вред окружающим (сотрудникам, входящим в группу досмотра: начальнику КПП, кинологу, караульному или водителю), то кинолог должен применить служебную собаку с целью его задержания — собака задерживает нарушителя до момента подхода к ней кинолога.

Кинолог-патрульный при обнаружении нарушителя во внутренней запретной зоне учреждения (иначе говоря, помощник начальника караула по кинологической службе действует снаружи учреждения, а кинолог-патрульный — внутри) при патрулировании в ночное время суток — с 22:00 до 06:00 — может применить служебную собаку для задержания преступника, который своими действиями дает основание полагать, что намерен совершить побег или причинить вред самому кинологу, то есть напасть на сотрудника с применением насилия. Только в этом случае кинолог, предупредив окриком «Стой! Применяю служебную собаку!» может применить свою собаку с целью задержания; если преступник самостоятельно отказывается от побега или причинения вреда сотруднику, то собака не применяется, а осужденный задерживается².

Хотелось бы отметить значимость специалистов-кинологов, несущих службу по охране объектов УИС. Так, по официальным данным за 2020 год было допущено четыре побега из-под надзора. В УФСИН России по Республике Адыгея в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 1» 4 сентября этого же года был допущен побег осужденного из-под охраны, но благодаря грамотным действиям помощника начальника караула по кинологической службе со служебной собакой удалось задержать осужденного и вернуть его в исправительное учреждение [2].

¹ Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы...

² Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы...

Еще один конкретный, но очень яркий пример, демонстрирующий особую роль кинологических служб в учреждениях УИС, приводимый в обзоре ФСИН за 2020 год: «Часовой поста № 10 в условиях неудовлетворительной освещенности периметра противоправные действия осужденного своевременно не обнаружил. После срабатывания охранных извещателей первого и второго рубежей обнаружения часовой вышел на площадку наблюдательной вышки и, увидев силуэт человека над основным ограждением, вызвал срабатывание СТС¹, сделал окрик «Стой, стрелять буду!» и применил оружие для предупреждения. Резервные группы караула убыли к месту происшествия только после поступления сигнала тревоги от охранного извещателя второго рубежа обнаружения, тем временем осужденный прыгнул с основного ограждения, преодолел противопобеговое заграждение и ограждение внешней запретной зоны. Резервная группа № 2 во главе с помощником начальника караула по кинологической службе со служебной собакой прибыла к месту происшествия по территории, прилегающей к охраняемому объекту, и по горящим следам задержала осужденного на прилегающей территории охраняемого объекта, где установлены режимные требования» [2].

Подобных примеров и официальных данных, подчеркивающих важность кинологических служб в УИС, в том числе при розыске и задержании преступников, можно привести множество. Специалистов-кинологов со служебными собаками из УИС регулярно приглашают с целью взаимодействия и обмена опытом другие ведомства, например, такие, как МВД, МЧС и т. д. В связи с ростом востребованности кинологических служб, о которой сказано выше, и эффективности применения служебных собак всё большее значение приобретает правовое регулирование этой сферы.

Таким образом, деятельность специалистов-кинологов по применению служебных собак при розыске и задержании преступников в УИС регламентирована нормативными правовыми актами разного уровня: федеральными законами, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти — ФСИН России, Министерства юстиции РФ и др., которые и являются правовой основой осуществления кинологической службой своих разнообразных

¹ СТС в УИС — ручные охранные извещатели, вызывные устройства.

функций. Существенным дополнением к ним служат специальные практические разработки по тактическим приемам применения служебных собак, содержащиеся в методических рекомендациях специалистов [1], которые помогают кинологам в служебной деятельности.

Библиографический список

1. Медведев В. М. Тактика применения служебных собак в деятельности ФСИН: учеб. пособие / Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2012.
2. Об итогах служебной деятельности кинологических подразделений учреждений и органов УИС в 2020 году и мерах по ее совершенствованию. Обзор ФСИН. М., 2021.

Виолетта Сергеевна Краснова

4-й курс, напр. «Зоотехния», Пермский институт ФСИН,
Пермь, Россия, vishenka2719@mail.ru

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель
кафедры социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
факультета внебюджетного образования

ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СОБАК ДЛЯ ПОИСКА И ОБНАРУЖЕНИЯ СРЕДСТВ СОТОВОЙ СВЯЗИ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности применения и подготовки служебных собак для поиска и обнаружения средств сотовой связи. Подчеркивается, что специальная подготовка служебных собак по поиску и обнаружению данных средств необходима для пресечения проноса и использования их в учреждениях уголовно-исполнительной системы, несмотря на запрет, что подтверждают данные, приводимые в обзорах деятельности кинологических подразделений и органов уголовно-исполнительной системы за последние годы. Авторы приходят к выводу, что результативность использования кинологической службы для поиска и обнаружения средств сотовой связи будет способствовать увеличению ее привлечения в подобных случаях и совершенствованию тактики применения служебных собак.

Ключевые слова: служебные собаки, средства сотовой связи, дрессировка специальных собак, опыт применения.

Violetta S. Krasnova

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia, vishenka2719@mail.ru
Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

USE OF SPECIAL DOGS IN SEARCH AND DETECTION OF CELLULAR COMMUNICATIONS

Abstract. The article discusses the features of the use and training of service dogs for the search and detection of cellular communications. It is emphasized that special training of service dogs to search for and detect these funds is necessary to prevent the smuggling and use of them in the institutions of the peni-

tentiary system, despite the ban, which is confirmed by the data cited in the reviews of the activities of canine units and bodies of the penitentiary system in recent years. The authors come to the conclusion that the effectiveness of the use of the canine service for the search and detection of cellular communications will increase its involvement in such cases and improve the tactics of using service dogs.

Keywords: service dogs, cellular communication equipment, training of special dogs, application experience.

XXI век характеризуется разнообразием технических средств, в том числе и средств сотовой связи (далее — ССС). С развитием технологий всё чаще выявляются случаи, когда специалист-кинолог со служебной собакой приходится находить ССС при выполнении специальных задач, в том числе в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее — УИС). Конкретизируя данный факт, следует отметить, что в настоящее время возрастает количество случаев обращения граждан в правоохранительные органы, которые связаны с мошенничеством, а эксперты утверждают, что наибольшее число звонков, связанных с преступными намерениями, исходит от заключенных. Осужденные получают телефоны различными путями, несмотря на запрет пользования телефонами в колониях и тюрьмах.

По данным ФСИН России, в 2018 году особенно эффективно использовались служебные собаки при поиске средств сотовой связи в 37 территориальных органах ФСИН России (ГУФСИН (УФСИН) России по республикам Башкортостан (45 единиц), Бурятия (26 единиц), Калмыкия (27 единиц), Коми (25 единиц), Марий Эл (22 единиц), Мордовия (22 единиц), Татарстан (42 единиц), Кабардино-Балкарской (26 единиц) и Удмуртской республикам (61 единица), Краснодарскому (20 единиц), Пермскому (45 единиц), Приморскому (166 единиц), Ставропольскому (81 единица), Хабаровскому (24 единица) краям, Архангельской (27 единиц), Астраханской (33 единица), Белгородской (69 единиц), Брянской (149 единиц), Волгоградской (70 единиц), Вологодской (53 единица), Калужской (59 единиц), Кировской (23 единица), Курской (73 единица), Московской (38 единиц), Мурманской (56 единиц), Нижегородской (21 единица), Новгородской (27 единиц), Саратовской (60 единиц), Сахалинской (35 единиц), Свердловской (54 единица), Тамбовской (82 единица), Тверской (47 единиц), Тульской (32 единица), Ульянов-

ской (31 единица), Челябинской (42 единицы), Ярославской (265 единиц) областям, городу Москве (37 единиц), показавших лучшие результаты по количеству изъятых мобильных телефонов [3].

Сравнивая общую статистику 2018 года по использованию служебных собак для поиска ССС с аналогичными данными за последние два года, можно с уверенностью говорить о том, что результативность в подобных случаях при участии кинологической службы возрастает в разы [1].

Главной целью подготовки собак по поиску и обнаружению средств сотовой связи в учреждениях УИС является выработка у них навыка поиска и обнаружения сотовых телефонов, спрятанных и замаскированных в транспортных средствах, багаже, жилых и нежилых помещениях. Кроме того, важно научить собаку своим поведением обозначать найденный предмет. Принцип обучения собак поиску сотовых телефонов аналогичен приучению к поиску наркотиков и взрывчатых веществ, но при этом имеет свои особенности [2].

Для поиска средств сотовой связи могут быть пригодны как чистопородные, так и кроссбредные собаки, обладающие хорошим чутьем и игровой мотивацией. Пригодность той или иной породы определяется рабочими качествами конкретной собаки и возможностью ее содержания в условиях питомника.

Необходимо отметить, что комплексный запах сотового телефона состоит из элементов, присущих всем ССС: запах аккумуляторной батареи (чаще всего встречаются никелевые и литиевые аккумуляторы), запах элементов микросхем, запах пластика (может быть разным у различных производителей).

Выработку необходимых условных связей на запахи ССС следует начинать не на комплексе запахов искомого вещества и человека (специалиста-кинолога или его помощника), а на *чистый* комплексный запах сотового телефона, поскольку он первоначально будет в значительной степени подавляться запахом человека, выступая индифферентным запахом. При работе с комплексным запахом следует применять специальный пинцет и перчатки.

С целью обеспечения дрессировки собак для поиска сотовых телефонов необходимо наличие следующей материальной базы:

1. Сотовые телефоны разных марок и их комплектующие, как рабочие, так и нерабочие.

2. Различная ручная кладь, чемоданы, ящики.
3. Помещения различного типа (жилые и нежилые).
4. Учебный и действующий транспорт.
5. Доступные участки местности различного типа (захламленные бытовым мусором, с естественным покрытием и др.).
6. Отвлекающие вещества (пряности, одеколон, моющие средства, сигареты и т. п.).
7. Приспособления для выработки сигнального поведения (обрезанные трубы, стена с отверстиями для апортировочных предметов и др.).
8. Разнообразный упаковочный материал для сотовых телефонов.
9. Перчатки одноразовые, желателно полиэтиленовые (на резиновые часто образуется нежелательная связь).
10. Пинцеты и щипцы, а также приспособления для сокрытия (лопаты и т. п.).

При этом для дрессировки специальной собаки по поиску ССС используют апортировочные предметы в виде контейнера длиной 20 см, диаметром 2,5–3 см, внутрь которого помещаются компоненты с комплексным запахом сотового телефона.

Основным методом в дрессировке собак для указанных целей является контрастный метод с применением некоторых элементов «наталкивания» и обучения, выражающегося в выборочном подкреплении только лучших выполнений животным вырабатываемых навыков. Традиционное безусловное подкрепление (механическое, пищевое) нужно постепенно сводить только к эмоциональному подкреплению.

Методика подготовки состоит из трех этапов, которые подразумевают постепенное обучение собаки и закрепление навыка на заключительном этапе.

Таким образом, динамика имеющихся статистических данных демонстрирует, что использование специальных собак по поиску средств сотовой связи, особенно с целью предотвращения и пресечения противоправных действий, в будущем будет иметь большой успех. Однако этот успех будет зависеть от эффективности подготовки собак, постоянности тренировок, а также от правильности тактики применения специальных собак по поиску ССС для работы в реальных условиях.

Библиографический список

1. Алексеев А. Н. Особенности обеспечения безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы с помощью служебных собак // Вестник Прикамского социального института. 2021. № 3. С. 41–48.
2. Голдырев А. А., Медведев В. М., Беляев В. Д. Подготовка и использование специальных собак для поиска и обнаружения средств сотовой связи в учреждениях УИС: учеб. пособие / Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2012.
3. Об итогах служебной деятельности кинологовических подразделений учреждений и органов УИС в 2018 году и мерах по ее совершенствованию. Обзор ФСИН. М., 2019. (Документ опубликован не был).

Ксения Юрьевна Погребняк

4-й курс, напр. «Зоотехния»,

Пермский институт ФСИН России,

Пермь, Россия, ksy.ivantsova@yandex.ru

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель
кафедры социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
факультета внебюджетного образования

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ СОБАК В УЧРЕЖДЕНИЯХ ФСИН РОССИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье анализируется результативность применения служебных собак в подразделениях уголовно-исполнительной системы, а также в рамках оказания практической помощи взаимодействующим органам за 2019 и 2020 годы. Автор приходит к выводу о том, что применение собак в служебных целях эффективно, и эффективность имеет положительную динамику.

Ключевые слова: безопасность, уголовно-исполнительная система, служебные собаки.

Ksenia Yu. Pogrebnyak

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary

Service of Russia, Perm, Russia, ksy.ivantsova@yandex.ru

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

TO THE QUESTION ABOUT THE USE OF DOGS IN THE INSTITUTIONS OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA IN ORDER TO ENSURE SECURITY

Abstract. The article analyzes the effectiveness of the use of service dogs in the units of the penitentiary system, as well as in the framework of providing practical assistance to interacting bodies for 2019 and 2020. The author comes to the conclusion that the use of dogs for official purposes is effective, and the efficiency has a positive trend.

Keywords: security, penitentiary system, service dogs.

В служебных целях, в том числе для обеспечения безопасности, в подразделениях уголовно-исполнительной системы применяются служебные собаки. Применение собак в служебной деятельности Федеральной службы исполнения наказаний России представляет собой согласованные и быстрые действия специалиста-кинолога со служебной собакой в составе караулов и служебных нарядов при выполнении поставленных задач на территориях исправительных учреждений ФСИН России и иных структурных подразделений [2, с. 5; 5, с. 100].

В уголовно-исполнительной системе России служебная собака является специальным средством для усиления службы. Согласно приказу ФСИН России от 31.12.2019 № 1210 служебных собак классифицируют по категориям, связанным с определенными условиями их службы: специальные (по поиску наркотических веществ, по поиску взрывчатых веществ и взрывных устройств), караульные, розыскные, патрульно-розыскные¹. Ежегодно результативность применения служебных собак отслеживают и анализируют.

За 2019 год было отмечено 1 060 случаев использования (применения) служебных собак. В ходе применения служебных собак:

- пресечен один побег из-под охраны;
- пресечен один побег из-под надзора;
- задержано 354 нарушителя, включая 16 осужденных;
- обнаружены и изъяты 48 единиц холодного оружия и колюще-режущих предметов, 6 612 единиц сотовых телефонов и комплектующих к ним (зарядные устройства, флеш-карты, сим-карты, аккумуляторные батареи);
- обнаружены и изъяты 7,9 кг наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров, 140 л спиртосодержащих жидкостей.

В рамках оказания практической помощи взаимодействующим органам с использованием служебных собак учреждений УИС обнаружены и изъяты: 2 единицы огнестрельного оружия, 248 боеприпасов, 2,7 кг наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров [3].

¹ Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ ФСИН России от 31.12.2019 № 1210 // Офис. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2021).

За 2020 год было отмечено 1 167 случаев использования (применения) служебных собак. В ходе применения служебных собак:

- пресечен один побег из-под охраны;
- пресечено семь побегов из-под надзора;
- задержано 407 нарушителей, включая 23 осужденных;
- обнаружен и изъят один боеприпас, 45 единиц холодного оружия и колюще-режущих предметов, 7 184 единиц сотовых телефонов и комплектующих к ним (зарядные устройства, флеш-карты, сим-карты, аккумуляторные батареи);
- 14,2 кг наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров, 423,5 л спиртосодержащих жидкостей.

В рамках оказания практической помощи взаимодействующим органам с использованием служебных собак учреждений УИС обнаружены и изъятые: пять единиц огнестрельного оружия, 229 боеприпасов, три единицы взрывных устройств, 24 135,3 кг наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров [4].

Анализируя данные, приведенные выше, можем прийти к выводу, что за 2020 год, по сравнению с 2019, результативность применения служебных собак возросла на 10,1 %:

- пресечено в семь раз больше побегов из-под надзора;
- задержано на 15 % больше нарушителей, включая задержанные осужденных (рост на 43,7 %);
- обнаружен и изъят один боеприпас (за 2019 год этот показатель нулевой), снижено на 6,2 % количество обнаруженных и изъятых единиц холодного оружия и колюще-режущих предметов, рост на 8,6 % количества обнаруженных и изъятых единиц сотовых телефонов и комплектующих к ним (зарядные устройства, флеш-карты, сим-карты, аккумуляторные батареи).

Обнаружено и изъято на 45,6 % больше наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров, увеличилось в три раза количество найденных спиртосодержащих жидкостей.

В рамках оказания практической помощи взаимодействующим органам с использованием служебных собак учреждений УИС обнаружено и изъято в 2,5 раза больше единиц огнестрельного оружия, в 100 раз больше единиц взрывных устройств, в 8 939 раз больше наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров; были изъятые взрывные устройства (в отличие от 2019 года, где подобного изъятия с помощью служебных собак вообще не производилось).

Изучая вышеперечисленные данные, мы можем прийти к выводу, что результативность применения служебных собак в уголовно-исполнительной системе значительно возросла в период с 2019 по 2020 год. Очевидно, можно говорить о росте эффективности применения служебных собак в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Анализируя и систематизируя полученные результаты, а также привлекая данные исследований других авторов [1], можно говорить об увеличении эффективности и результативности применения служебных собак в уголовно-исполнительной системе. Особенно значительные сдвиги, как видим, демонстрирует использование служебных собак при обнаружении и изъятии наркотических и психотропных веществ, а также их прекурсоров в рамках оказания практической помощи взаимодействующим органам.

Библиографический список

1. Алексеев А. Н. Особенности обеспечения безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы с помощью служебных собак // Вестник Прикамского социального института. 2021. № 3 (90). С. 41–48.
2. Медведев В. М. Тактика применения служебных собак в деятельности ФСИН России: курс лекций / Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2012.
3. Об итогах служебной деятельности кинологовических подразделений учреждений и органов УИС в 2019 году и мерах по ее совершенствованию. Обзор ФСИН. М., 2020. (Документ опубликован не был).
4. Об итогах служебной деятельности кинологовических подразделений учреждений и органов УИС в 2020 году и мерах по ее совершенствованию. Обзор ФСИН. М., 2021. (Документ опубликован не был).
5. Ширяев Д. А., Шуманский И. И. Применение служебных собак в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний России // Закон и право. 2019. № 12. С. 100–102.

Александр Владимирович Потапков

3-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
ФСИН России, Пермь, Россия, potapkovv77@mail.ru

Научный руководитель: М. Л. Мушарацкий, канд. пед. наук,
ст. преподаватель кафедры уголовного и уголовно-исправительного
права, подполковник внутренней службы

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматривается влияние современной уголовно-исполнительной системы на уровень национальной безопасности в Российской Федерации. Анализируется эффективность уголовно-исполнительной системы и ее возможная угроза национальной безопасности. В статье рассмотрены разработки и рекомендации по развитию и совершенствованию уголовно-исполнительной системы с целью укрепления национальной безопасности РФ.

Ключевые слова: национальная безопасность, уголовно-исполнительная система, анализ, осужденные, психология личности, укрепление, реформирование.

Alexander V. Potapkov

Cadet of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Perm, Russia, potapkovv77@mail.ru

Supervisor: M. L. Musharatsky, Candidate of Pedagogical Sciences,
Senior Lecturer at the Department of Criminal and Penal Correction
Law, Lieutenant Colonel of the Internal Service

IMPROVEMENT OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM AS ONE OF THE FACTORS OF STRENGTHENING NATIONAL SECURITY

Abstract. This article examines the impact of the modern criminal justice system on the level of national security in the Russian Federation. The article analyses the effectiveness of the penal enforcement system and its possible threat to national security. The article considers developments and recommen-

dations for the development and improvement of the penal enforcement system in order to strengthen the national security of the Russian Federation.

Keywords: national security, penal enforcement system, analysis, convicts, personality psychology, strengthening, reforming.

В июле 2021 года был издан Указ Президента «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», где говорилось о том, что современный мир переживает период трансформации, изменяются порядки как внутри страны, так и мировые. Страны-лидеры ведут борьбу за превосходство, каждая пытается сохранить свои порядки и устои, кроме этого — распространить их на другие страны. В связи с этим внутри страны национальная безопасность должна быть на высоком уровне, в государстве должна присутствовать стабильность во всех сферах жизни общества; помимо этого, необходимо повысить эффективность использования достижений государства, а также исключить возможность конфликтов, противоречий и угроз военных действий, чтобы соревноваться с другими странами. В соответствии с данным указом Российская Федерация является для ряда государств «угрозой и даже военным противником», но, несмотря на это, внутри страны есть проблемы, которые необходимо устранять, находить современные решения данных проблем. Одной из таких проблем является преступность. Обратим внимание, что в Российской Федерации в некоторых сферах жизни и деятельности человека отмечается низкий уровень преступности, например, в сферах, напрямую относящихся к национальной безопасности, он все-таки минимальный. Однако следует отметить, что существуют недружественные страны, которые пытаются использовать имеющиеся в Российской Федерации социально-экономические проблемы для разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества. Всё более активно применяются не прямые методы, направленные на провоцирование долговременной нестабильности внутри Российской Федерации¹.

Необходимо подчеркнуть, что в Российской Федерации имеется достаточное количество факторов, которые работают на долго-

¹ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства РФ. 3.07.2021. № 27. Ст. 5351.

срочную перспективу и высокую конкурентоспособность России. Обратим внимание на один из них — немаловажный фактор, который связан с особым направлением.

Под особым направлением мы понимаем уголовно-исполнительную систему (далее — УИС), которая занимается исправлением и воспитанием осужденных, их ресоциализацией и, в целом, стремится обезопасить общество и государство от нежелательных деяний со стороны лиц, преступивших закон [1; 2]. Кроме того, УИС оказывает содействие в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, в расследовании преступлений.

С целью совершенствования организации уголовно-исполнительной системы РФ в предыдущий период в этой области были поставлены конкретные цели, часть из которых была достигнута в 2010–2020 годах. В связи с этим стоит отметить, что чем выше уровень защиты населения и государства от преступности, чем выше контроль со стороны правоохранительных органов, тем выше уровень национальной безопасности внутри нашей страны.

Если говорить о достигнутых целях, то необходимо сказать о том, что произошло повышение уровня содержания осужденных — в плане материально-бытовых и санитарных условий, усовершенствован институт отсрочки отбывания наказания определенными лицами по определенным причинам, пересмотрены меры взыскания и поощрения осужденных, а также переоценены их права и законные интересы. Кроме того, были приняты некоторые нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также получили развитие кадровые, правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в уголовно-исполнительной системе¹.

Благодаря достигнутым результатам появляются и новые цели на новое десятилетие. Одна из главных целей страны в целом — повышение эффективности социально-экономического развития Российской Федерации. Уголовно-исполнительная система в этом процессе играет свою роль: необходимо совершенствовать нормативно-правовое регулирование правового статуса осужденных, соз-

¹ Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 29 апр. 2021 г. № 1138-р // Собр. законодательства РФ. 29.04.2021. № 20. Ст. 3397.

давать еще более достойные условия для их содержания. Важное место занимают вопросы рационального расположения исправительных учреждений на всей территории России, усиление мер, направленных на недопущение и противодействие действиям экстремистского характера и др. Не менее важными целями в данной сфере являются гуманизация отбывания наказания и мер пресечения, окончательное искоренение мер, которые каким-либо образом унижают честь и достоинство осужденных, оптимизация учреждений УИС, повышение уровня открытости учреждений и формирование положительного мнения о пенитенциарной системе в целом.

Говоря об условиях содержания осужденных, следует обратить внимание и на виды исправительных учреждений, в которых они содержатся. Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года предусматривает создание учреждений нового типа, в которых будет существенно пересмотрена система содержания осужденных, развитие новых, только начинающих свою работу исправительных центров и т. д.

Исходя из всего вышесказанного, стоит отметить, что совершенствование уголовно-исполнительной системы является одним из важных факторов как государственной и общественной безопасности, так и конкретно — социально-экономической. Как мы знаем, государственная, общественная безопасность и социально-экономическая безопасность являются одними из важнейших составляющих национальной безопасности России. Обратим внимание, что в Российской Федерации низкий уровень преступности существует далеко не во всех сферах жизни и деятельности человека, но в сферах, напрямую относящихся к национальной безопасности, он все-таки минимальный.

Библиографический список

1. Евсеев И. В., Хвощев В. Е. Развитие уголовно-исполнительной системы как фактор укрепления национальной безопасности // Вестник ЮУрГУ. 2005. № 7 (47). С. 122–128.
2. Щербаков А. В. Теоретические и правовые аспекты обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2018. Т. 26, № 2. С. 187–192.

Полина Игоревна Рудь¹, Виктория Александровна Солдатенко²

^{1,2} 3-й курс, напр. «Правоведение», Белорусский государственный
экономический университет, Минск, Беларусь

¹ polly.rud12@gmail.com, ² honey.soldatenko@bk.ru

Научный руководитель: Л. А. Березюк,
ассистент кафедры государственно-правовых дисциплин

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАНОВАТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕУПЛАТУ НАЛОГОВ

Аннотация. Статья посвящена проблемам, возникающим в сфере наступления уголовной ответственности за неуплату налогов в Республике Беларусь по ст. 231 и 243 Уголовного Кодекса Республики Беларусь (далее — УК). Цель статьи — исследование оснований привлечения к уголовной ответственности, рассмотрение вопросов о коллизионных нормах УК и Налогового Кодекса Республики Беларусь (далее — НК), обоснование вариантов решения указанных проблем.

Ключевые слова: неуплата налогов, уклонение от уплаты налогов, уголовная ответственность, сборы, пошлины.

Polina I. Rud¹, Victoria A. Soldatenko²

^{1,2} Students of the Belarus State Economic University, Minsk, Belarus

¹ polly.rud12@gmail.com, ² honey.soldatenko@bk.ru

Supervisor: L. A. Berezyuk, Assistant at the Department of State
and Legal Disciplines,

IMPROVING THE STATE OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE SPHERE OF CRIMINAL RESPONSIBILITY FOR NON-PAYMENT OF TAXES

Abstract. This article is devoted to the problems arising in the field of criminal liability for tax evasion in the Republic of Belarus. The purpose of this article is to study the grounds for bringing to criminal responsibility, to consider issues of conflict of laws norms of the Criminal Code and the Tax Code of the Republic of Belarus, to substantiate new solutions to these problems.

Keywords: non-payment of taxes, tax evasion, criminal liability, fees, duties.

Налоговые поступления являются одним из основных источников доходов бюджета Республики Беларусь, представляют собой важную часть обеспечения безопасности как отдельной личности, так и всего государства в целом, что определяет важность и актуальность данной тематики. Уклонению от уплаты налогов отводится особое место среди экономических преступлений.

Налог как социально-экономическая категория привлекал к себе внимание представителей экономической и юридической доктрины на протяжении всей истории своего существования и развития. Большое количество трудов известных экономистов и ученых посвящается именно истории зарождения, а также становления налогов. Значительное число исследований затрагивают тему развития государства, общества и права, а вместе с тем и развитие налоговой системы в государстве. По мере становления и развития товарно-денежных отношений налоги приобретают важнейшую форму перераспределения доходов населения для целей финансирования деятельности государства. Именно в связи с этим различные аспекты налогообложения становятся серьезным объектом для анализа и изучения [1].

Проведя анализ литературы по теме исследования, можно сделать вывод о том, что для более полного и точного уяснения содержания оснований для привлечения лиц к ответственности за неуплату налогов необходимо разграничить такие понятия, как неуплата налогов и уклонение от уплаты налогов.

Уклонение от уплаты налогов является основной причиной непоступления налогов в бюджетную систему страны. Другими словами, это намеренное создание лицом труднопреодолимых для контролирующих органов обстоятельств с целью не только избежания уплаты налогов, но и выявления контролирующими органами факта неуплаты этим субъектом налогов. Уклонение от уплаты налогов предполагает совершение лицом активных целенаправленных действий для противодействия налоговому контролю. Уклонение от уплаты налогов является существенной угрозой экономической безопасности любого государства, так как именно налоги являются основным источником дохода в бюджет государства [3].

Неуплата налогов — делящееся преступление. Неуплата налогов представляет собой делящееся правонарушение. Его началом является момент наступления срока уплаты определенного налога и

окончанием — взыскание неуплаченного налога в принудительном порядке [2]. Следовательно, уклонение от уплаты налогов является составляющей такого правонарушения, как неуплата налогов.

Уголовная ответственность является одним из видов юридической ответственности, предусмотренных законодательством Республики Беларусь за неуплату налогов.

Уголовная ответственность за неуплату налогов наступает, согласно УК, по ст. 231 УК «Уклонение от уплаты таможенных платежей» и по ст. 243 УК «Уклонение от уплаты налогов, сборов»¹.

Основаниями привлечения к уголовной ответственности в соответствии со ст. 231 УК являются: уклонение от уплаты таможенных платежей в крупном размере; совершенное повторно либо группой лиц по предварительному сговору. Вторая часть содержит квалифицирующие признаки преступления.

Уголовная ответственность согласно ст. 243 УК может наступить по следующим основаниям:

— уклонение от уплаты сумм налогов, сборов путем сокрытия, умышленного занижения налоговой базы, в том числе посредством уклонения от представления налоговой декларации (расчета) или внесения в нее заведомо ложных сведений, повлекшее причинение ущерба в крупном размере;

— уклонение от уплаты сумм налогов, сборов путем сокрытия, умышленного занижения налоговой базы, в том числе посредством уклонения от представления налоговой декларации (расчета) или внесения в нее заведомо ложных сведений, повлекшее причинение ущерба в крупном размере, повлекшее причинение ущерба в особо крупном размере.

Таким образом, уголовную ответственность влечет уклонение от уплаты сумм налогов, сборов (платежей), совершенное умышленно способами, строго определенными данными статьями УК.

При этом анализ нормативных правовых актов Республики Беларусь позволил выявить некоторые проблемные аспекты в рассматриваемой области. В частности, они заключаются в следующем.

¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] от 03 авг. 2004 г., № 309-З (принят Палатой представителей 29 июня 2004 г.; одобр. Советом Респ. 30 июня 2004 г., в ред. от 28.08.2012 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

В соответствии со ст. 6 НК, понятия «сбор» и «пошлина» идентичны¹. Стоит отметить, что согласно положению ч. 2 ст. 3 УК нормы Уголовного кодекса подлежат строгому толкованию. Это означает, что расширительное толкование не допускается и, в частности, в ст. 243 УК. Следовательно, и привлечение к уголовной ответственности в случае уклонения от уплаты пошлин недопустимо. Таким образом, уклонение от уплаты пошлин не охватывается нормой ст. 243 УК и тем самым отрицает идентичность понятий «пошлина» и «сбор», как следствие — порождает коллизию норм УК и НК.

Помимо этого, важным недочетом, на наш взгляд, является одно из оснований привлечения к уголовной ответственности, а именно — основание, касающееся налоговых деклараций. В ст. 243 УК речь идет только о декларациях, которые плательщики налогов обязаны подавать в налоговые органы и которые содержат сведения об объектах, подлежащих налогообложению, и иные влияющие на исчисление налогов данные. Из этого следует, что нарушения, связанные с непредставлением или же искажением деклараций иных видов, не подлежат квалификации по данной статье.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным внести изменения в ч. 1 ст. 243 УК, изложив ее в следующей редакции: «Уклонение от уплаты сумм налогов, сборов (пошлин) путем сокрытия, умышленного занижения налоговой базы, в том числе посредством уклонения от представления налоговой декларации (расчета) или декларации иного вида или внесения в нее заведомо ложных сведений, повлекшее причинение ущерба в крупном размере...».

Одним из направлений совершенствования вопросов привлечения к уголовной ответственности по ст. 231 и 234 УК является внесение дополнений в данные статьи относительно освобождения от уголовной ответственности по строго указанному основанию. В качестве примера можно обратить внимание на опыт Российской Федерации. Так, ч. 3 ст. 198 и ч. 2 ст. 199 Уголовного кодекса Рос-

¹ Налоговый кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] от 30 дек. 2018 г. № 159-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» (принят Палатой представителей 19 дек. 2018 г.; одобр. Советом Республики 20 дек. 2018 г.) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2019, 2/2594. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=НК0900071> (дата обращения: 12.09.2021).

сийской Федерации содержит следующее положение: «Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно полностью уплатило суммы недоимки и соответствующих пеней, а также сумму штрафа в размере, определяемом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации»¹.

Учитывая это, основание освобождения от уголовной ответственности за неуплату налогов в Республике Беларусь может быть изложено следующим образом: «Лицо, впервые совершившее преступление по ст. 231 и ст. 243 настоящего Кодекса, может быть освобождено от уголовной ответственности в случае, если оно полностью возместило ущерб, а также уплатило суммы соответствующих пеней, начисленных за неуплату налогов, сборов (пошлин) / таможенных платежей».

Таким образом, исследование актуальных вопросов в сфере привлечения к уголовной ответственности за неуплату налогов в Республике Беларусь позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства путем внесения изменений и дополнений в ст. 231 УК и ст. 243 УК.

Библиографический список

1. Богданович Н. А., Мичулис Э. Ф. Уголовное право и уголовный процесс: учеб.-метод. комплекс. Минск: Изд-во МИУ, 2005. 155 с.
2. Уголовное право. Особенная часть: учебник для бакалавров / Ю. В. Грачева [и др.]. М.: Проспект, 2012. 511 с.
3. Уклонение от уплаты налогов: проблемы и решения: монография / И. А. Майбуров [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 383 с.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 21.09.2021).

Вадим Андреевич Сидоров
3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Прикамский социальный институт, Пермь, Россия,
grenvadim3000@gmail.com

ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ И ЦЕЛЬ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ КАК ВИДА УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается развитие института пожизненного лишения свободы как самостоятельного вида наказания в российском уголовном праве. Исследуются основные этапы истории применения данного вида наказания в советский и постсоветский период. Анализируются основные нормативные правовые акты, дополнявшие нормы о пожизненном лишении свободы. Обращается внимание на условия, при которых суд назначает данное наказание; на факторы, способствующие исправлению пожизненно заключенного. Представлена точка зрения, отражающая отрицательное воздействие пожизненного лишения свободы на осужденного. В заключение акцентируется проблема соотношения пожизненного лишения свободы и концепции ресоциализации осужденных.

Ключевые слова: наказание, уголовное наказание, пожизненное лишение свободы, осужденный, общественная безопасность, ресоциализация осужденного.

Vadim A. Sidorov
Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia,
grenvadim3000@gmail.com

FEATURES OF THE APPOINTMENT AND PURPOSE OF LIFE IMPRISONMENT AS A TYPE OF CRIMINAL PUNISHMENT

Abstract. The article discusses the development of the institution of life imprisonment as an independent type of punishment in Russian criminal law. The main stages of the history of the application of this type of punishment in the Soviet and post-Soviet period are investigated. The main regulatory legal acts that supplemented the norms on life imprisonment are analyzed. Attention is drawn to the conditions under which the court imposes this punishment; on fac-

tors contributing to the correction of a life-sentenced prisoner. A point of view is presented that reflects the negative impact of life imprisonment on the convict. In conclusion, the problem of the relationship between life imprisonment and the concept of resocialization of convicts is emphasized.

Keywords: punishment, criminal punishment, life imprisonment, convict, public safety, resocialization of the convict.

В систему уголовных наказаний Российской Федерации пожизненное лишение свободы было включено в 1992 году: в ст. 24 Уголовного кодекса РСФСР было внесено дополнение, в котором говорилось, что «при замене в порядке помилования смертной казни лишением свободы оно может быть назначено пожизненно»¹. В то же время оно не было внесено в систему уголовного права как самостоятельный вид наказания, а также не могло назначаться судами. В дальнейшем самостоятельный статус как вид уголовного наказания пожизненное лишение свободы приобрело в 1996 году. Применялось при совершении особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь человеческую как альтернатива смертной казни [2].

Эти изменения нашли отражение в общей и особенной частях Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) в редакции от 13.06.1996². В целом система наказаний была оформлена в ст. 57 УК РФ: российское законодательство устанавливало 13 уголовных наказаний по принципу усиления тяжести вины, в результате чего наказание в виде пожизненного лишения свободы в данной системе числилось двенадцатым, то есть предпоследним — перед смертной казнью. Можно сказать, что пожизненное лишение свободы является альтернативой другому виду уголовного наказания — смертной казни. При этом пожизненное лишение свободы признается в контексте проводимой уголовно-правовой реформы мерой, направленной на гуманизацию уголовной ответственности [1].

Исходя из ч. 1 ст. 57 УК РФ, основанием для назначения судом пожизненного лишения свободы в первой редакции кодекса являлось совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь. Законодатель устанавливал недопустимость назначения судом наказания в виде пожизненного лишения свободы: 1) лицам,

¹ Уголовный кодекс РСФСР: утв. ВС РСФСР 27.10.1960. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (Документ утратил силу).

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет; 2) женщинам; 3) мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста.

Перечень составов, за которые следует пожизненное лишение свободы, неоднократно подвергался существенному расширению.

Сначала пожизненное лишение свободы было установлено в санкциях ч. 2 ст. 105 УК РФ (убийство) и ч. 3 ст. 205 УК РФ (терроризм). Спустя время, в 2008 году, было введено пожизненное лишение свободы за квалифицированный захват заложника (ч. 4 ст. 206 УК РФ), а также за организацию преступного сообщества (ч. 4 ст. 210 УК РФ) и диверсию (ч. 3 ст. 281 УК РФ). Таким образом, за период 2008 года в УК РФ было выведено пять составов преступлений, за которые могло следовать пожизненное лишение свободы в качестве самостоятельного вида наказания [1].

В дальнейшем этот список пополнил такой состав преступления, как посягательство на половую неприкосновенность несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, — это дополнение содержалось в Федеральном законе от 29.02.2012 № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних»¹.

На 1 сентября 2021 года уголовное законодательство, регламентирующее основания назначения наказания в виде пожизненного лишения свободы, опирается на изменения, внесенные Федеральным законом от 01.03.2012 № 18-ФЗ, согласно которым ч. 1 ст. 57 УК РФ предусматривает применение данного вида наказания «за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, общественной безопасности, половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста»².

¹ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних: федер. закон от 29.02.2012 № 14-ФЗ // Рос. газета. 02.03.2012. № 46.

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 01.03.2012 № 18-ФЗ // Рос. газета. 06.03.2012. № 48.

На самом деле, вопрос о назначении наказания в виде пожизненного лишения свободы довольно активно обсуждается как в научной, так и в публицистической литературе [1; 2; 4].

Существует точка зрения некоторых ученых-юристов, согласно которой наказание в виде пожизненного лишения свободы обладает большим количеством недостатков [см., напр.: 4]. Обосновывая свою точку зрения, авторы приводят перечень отрицательных факторов, которые влечет за собой пожизненное заключение: отрыв осужденного от привычной ему социальной среды, от семьи и друзей; помещение в микросреду, негативно влияющую на осужденного. Суть данной позиции заключается в том, что данный вид наказания никак не отпугивает людей от совершения преступлений, потому что примерно через десять лет осужденный утратит большинство социальных связей.

Уголовное наказание имеет много целей, включая исправление, восстановление социальной справедливости и предупреждение совершения новых преступлений. Пожизненное лишение свободы, в частности, направлено на достижение цели предупреждения совершения новых преступлений. Как мы отметили ранее, вышеуказанное наказание назначается за довольно ограниченный перечень особо тяжких преступлений. Суд, приговаривая осужденного к пожизненному лишению свободы, обеспечивает предупредительную функцию уголовного закона, изолируя преступника от общества, тем самым подчеркивая, что он опасен для социума.

В контексте нашего исследования хотелось бы затронуть такую тему, как ресоциализация преступников, и в этом смысле важным фактором исправления осужденного является семья.

Международные акты, в частности минимальные стандартные правила ООН, предоставляют заключенным возможность общения через регулярные промежутки времени с их семьями или друзьями и под должным надзором: 1) посредством письменной переписки и с использованием, если есть такая возможность, телекоммуникационных, электронных, цифровых и иных средств; 2) в ходе свиданий.

В процессе отбывания пожизненного лишения свободы в среднем одна треть осужденных утрачивает связь с близкими родственниками за время отбывания наказания. Именно поэтому для ресоциализации пожизненно осужденных актуализируется влияние се-

мы, в том числе — участие близких родственников в каких-либо мероприятиях, например проведение так называемых родительских дней.

В заключение хотелось бы отметить, что эффективность наказания в виде пожизненного лишения свободы заключается в наложении существенных и обширных ограничений, затрагивающих реализацию конституционных прав и свобод человека. Наиболее значимые из этих ограничений касаются свободы передвижения, свободы выбора места пребывания, а также неприкосновенности частной жизни. Данные ограничения в сфере реализации конституционных прав имеют назидательное воздействие, способствуя осуществлению целей уголовного наказания.

Назначение уголовного наказания в виде пожизненного лишения свободы остро ставит вопросы ресоциализации лиц, его отбывающих [3]. Можно считать, что ресоциализация прошла успешно, если наказание имеет позитивное влияние на отношение осужденного к труду, на его социально-ценностные установки, связанные в том числе с осознанием важности роли семьи в жизни, а также процесса воспитания детей. Кроме того, сильную мотивационную роль может сыграть институт условно-досрочного освобождения, чтобы заключенный мог стать социально полезной личностью.

Библиографический список

1. Авдеева Е. В. Особенности пожизненного лишения свободы как вида уголовного наказания // Вестник Кузбасского института. 2020. № 2 (43). С. 7–15.
2. Арестов А. И., Кобец П. Н. Законодательная регламентация института пожизненного лишения свободы и его роль в системе уголовных наказаний Российской Федерации // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2010. № 5. С. 62–68.
3. Баранов Ю. В. Проблемы ресоциализации и механизма ресоциализации осужденных к лишению свободы и освобожденных от этого наказания // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 5. С. 11–15.
4. Мигунова Е. С. История возникновения и развития института пожизненного лишения свободы // Вестник молодого ученого Кузбасского института: сб. науч. ст. // отв. ред. Н. Н. Ивашко. Новокузнецк, 2021. С. 57–61.

Анастасия Юрьевна Устинова

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Пермский институт
ФСИН России, Пермь, Россия, Nastenkaalemaevo@mail.ru

Научный руководитель: С. Н. Василенко, преподаватель
кафедры режима и охраны Пермского института ФСИН России,
майор внутренней службы

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИЛ И СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Аннотация. В статье рассматривается состав сил и средств, необходимых для обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы на современном этапе. Обращается внимание на то, что безопасность объектов уголовно-исполнительной системы постоянно находится под угрозой, причиной чего являются факторы как криминального характера, так и другие. Подчеркивается необходимость проработки вопросов должного обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Отмечается, что основным гарантом эффективного обеспечения безопасности функционирования уголовно-исполнительной системы в целом являются подготовленные сотрудники и надлежащие средства, используемые ими для достижения цели, а также совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу.

Ключевые слова: безопасность, уголовно-исполнительная система, силы, средства, сотрудники, нормативно-правовое обеспечение, правоохранительные органы.

Anastasia Yu. Ustinova

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia, Nastenkaalemaevo@mail.ru
Supervisor: S. N. Vasilenko, Lecturer at the Department of Regime
and Security in the Penal System, Major of the Internal Service

BRIEF CHARACTERISTIC OF THE FORCES AND MEANS OF PROVIDING SECURITY IN THE PENITENTIARY SYSTEM

Abstract. The article discusses the composition of forces and means necessary to ensure the security of the penitentiary system at the present stage. Atten-

tion is drawn to the fact that the security of the objects of the penitentiary system is constantly under threat, the cause of which is factors of both a criminal nature and others. The need to study the issues of proper security of the penitentiary system is emphasized. It is noted that the main guarantor of effective security of the functioning of the penitentiary system as a whole is trained employees and the appropriate means used by them to achieve the goal, as well as improving the legal framework governing this area.

Keywords: security, penitentiary system, forces, means, employees, legal support, law enforcement agencies.

Безопасность вообще представляет собой некое состояние защищенности. Безопасность является для человека одной из важнейших потребностей. Согласно идеям известного американского ученого-психолога Абрахама Маслоу, а именно — его теории иерархии потребностей, безопасность занимает второе место в этой иерархии, на первом месте — физиологические потребности. Основными объектами обеспечения безопасности в условиях современного мира выступают человек, государство и общество. Конституция Российской Федерации провозглашает, что самой главной обязанностью государства является защита прав и свобод граждан, что права и свободы гражданина обладают высшей ценностью¹. Признавая права человека высшей ценностью, государство должно обеспечивать безопасность своих граждан и общества в целом. Однако безопасность бывает разной, например личная, экономическая, общественная, и это лишь малая часть перечня. Общественная и государственная безопасность обеспечивается в том числе повышением эффективности деятельности правоохранительных органов, о чем гласит указ Президента РФ от 02.07.2021 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»². В свою очередь, для правоохранительных органов безопасность тоже имеет очень важное значение, и в частности — для уголовно-исполнительной системы (далее — УИС). Объекты УИС сами находятся под угрозой, обусловленной как причинами криминального характера, так и рядом других.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 15.09.2021).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 03.07.2020 (дата обращения: 15.09.2021).

Угрозы в условиях функционирования учреждений УИС могут быть как внешними, так и внутренними [2]. К внешним можно отнести такие явления, как: эпидемии, пандемии, угрозы природного и техногенного характера, нападения на объекты УИС, а также влияние преступных групп и организаций, цель которых — дезорганизация нормальной деятельности учреждения УИС и др. Опасности, возникающие в самом учреждении, — побегі, массовые беспорядки, захваты заложников, являются внутренними.

Всё вышесказанное свидетельствует о том, что необходимо должное обеспечение безопасности УИС.

Для начала следует определить объекты обеспечения безопасности в УИС — таковыми являются: жизнь и здоровье сотрудников УИС; жизнь и здоровье обвиняемых, подозреваемых и осужденных; непосредственно объекты УИС.

Для обеспечения безопасности всех этих объектов необходимы специальные силы и средства. Под средствами понимаются мероприятия и инструменты обеспечения безопасности, которые направлены на защиту вышеназванных объектов от различных опасностей и угроз. Хотя, казалось бы, в УИС эти объекты всегда находятся под охраной и, следовательно, в безопасности, однако, несмотря на это, всё же существуют иные опасности, угрожающие этим объектам. Самой главной угрозой остается преступность и криминальная среда, что предполагает наличие правовых средств безопасности, а также субъектов, их применяющих, иными словами — сил [1].

К силам в условиях нормального функционирования объектов УИС относятся:

— подразделение охраны, которое обеспечивает охрану объектов УИС от внутренних и внешних угроз;

— служба безопасности (режима и надзора), выполняющая функции по соблюдению установленного порядка отбывания наказания, предупреждению и пресечению противозаконных действий подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

— оперативные отделы учреждений УИС, основной задачей которых является выявление и пресечение проникновения на территорию объектов УИС запрещенных предметов и веществ;

— отделы специального назначения территориальных органов УИС, для осуществления действий в условиях чрезвычайных обстоятельств;

— иные службы и отделы объектов УИС, участвующие в нормальном функционировании и материально-хозяйственном обеспечении.

К слову, по данным на 1 сентября 2021 года, насчитывается 295 968 человек персонала УИС по штату и в том числе 225 285 человек, входящих в начальствующий состав УИС всех субъектов РФ [2].

Основное условие обеспечения безопасности — эффективная реализация, использование вышеупомянутых средств, как уже отмечалось — мероприятий и инструментов.

К средствам обеспечения безопасности можно отнести следующее:

— планирование, подготовка и организация деятельности подразделений и служб, в частности в области обеспечения безопасности;

— контролирование деятельности органов и учреждений УИС;

— реализация надзора в органах и учреждениях УИС;

— осуществление охраны органов и учреждений УИС;

— использование инженерно-технических средств охраны и надзора в целях обеспечения безопасности;

— применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

— организация конвоирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных, при этом принимая во внимание целостность и безопасность иных объектов УИС;

— организация кинологической службы;

— организация работы подразделений УИС в условиях чрезвычайных обстоятельств.

Обращаясь к безопасности в УИС, хотелось бы отметить, что данное понятие не имеет какого-либо нормативного закрепления. Законодательство лишь говорит о том, что есть необходимость в обеспечении безопасности. Тем не менее в научной литературе данное понятие формулируется. Так, А. Г. Перегудов предлагает рассматривать безопасность — применительно к исправительному учреждению — как определенную систему отношений и юридических норм, которые регулируют эти отношения, по обеспечению спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья сотрудников, осужденных, иных граждан, причастных к деятельности данных учреждений, их нормального труда и отдыха, а также нормального функционирования исправительного учреждения в целом и его подразделений в частности [4]. На наш взгляд, данный подход к определению наиболее точен. В контексте этого подхода мы пред-

лагаем сформулировать и закрепить в соответствующих нормативных документах перечень всех средств, которые могут быть использованы при обеспечении безопасности УИС.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать следующее:

1. Угрозы безопасности в условиях функционирования учреждений УИС могут быть как внешними, так и внутренними.

2. Объектами обеспечения безопасности УИС являются подозреваемые, обвиняемые, осужденные, сотрудники и персонал УИС, сами учреждения, исполняющие уголовные наказания.

3. Субъектами (силами) обеспечения безопасности являются подразделения и сотрудники УИС и иных правоохранительных органов.

4. Средствами являются все мероприятия, проводимые подразделениями и сотрудниками УИС по обеспечению безопасности, и инструменты, используемые при этом.

Подводя итоги, необходимо подчеркнуть, что для обеспечения безопасности объектов УИС законодательство и подзаконные акты обязаны предусматривать многоуровневую защиту всех объектов безопасности от различного рода угроз. Чтобы обеспечить должную безопасность в учреждениях УИС, необходимо осуществление деятельности квалифицированными кадрами в четком соответствии с нормативно-правовыми актами, а также постановка им конкретных задач для обеспечения защиты объектов УИС с использованием имеющихся сил и средств на надлежащем уровне. На сегодняшний день вопросы безопасности объектов УИС находятся в стадии решения и, в частности, нормативно-правовое регулирование этой сферы требует дальнейшего совершенствования в целях приведения его к современным требованиям.

Библиографический список

1. Бочкарев В. В. Безопасность уголовно-исполнительной системы: объекты, угрозы, средства и субъекты ее обеспечения // Вестник Кузбасского института. 2020. № 2 (43). С. 21–30.

2. Лопина М. В., Чураков В. Г. Безопасность как основа «нормального» функционирования учреждений УИС // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2019. № 2. С. 158–162.

3. Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс]. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 10.10.2021).

4. Перегудов А. Г. Понятие обеспечения безопасности в ИТУ, его принципы, задачи и организационно-правовые основы: курс лекций / под ред. А. Г. Перегудова. Уфа, 1996.

УДК 343.8

Владимир Андреевич Хлебников

4-й курс, напр. «Зоотехния»,

Пермский институт ФСИН России, Пермь, Россия

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель кафедры
социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
факультета внебюджетного образования

СЛУЖЕБНЫЕ СОБАКИ В ВОПРОСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. В статье рассматривается роль кинологических служб и служебных собак для пресечения побегов заключенных в контексте обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы в целом. Обращается внимание на ухищрения, которые применяются осужденными для совершения побегов. Делается вывод о том, что применение служебных собак является одним из наиболее эффективных средств, направленных на предотвращение побегов, поиск и задержание сбежавших арестантов.

Ключевые слова: служебная собака, побег, караул, охрана, сотрудники уголовно-исполнительной системы.

Vladimir A. Khlebnikov

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary
Service of Russia, Perm, Russia

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

SERVICE DOGS IN THE ISSUES OF ENSURING THE SECURITY OF THE INSTITUTIONS OF THE PENITENTIARY SYSTEM

Abstract. The article discusses the role of cynological services and service dogs to prevent escapes of prisoners in the context of ensuring the security of institutions of the penitentiary system as a whole. Attention is drawn to the tricks that are used by convicts to escape. It is concluded that the use of service dogs is one of the most effective means aimed at preventing escapes, searching for and detaining escaped prisoners.

Keywords: service dog, escape, guard, security, employees of the penitentiary system.

Автор всемирно известного романа «Преступление и наказание» Федор Достоевский утверждал, что фантазия есть природная сила в человеке. Автор абсолютно согласен с тем, что у человека очень богатая фантазия, которой его наделила природа, и границ у этой фантазии нет. Мы еще раз убеждаемся в данном факте, когда рассматриваем самые различные ухищрения, применяемые осужденными, находящимися в местах лишения свободы, для совершения побегов. Вообще, под ухищрениями в данной статье понимаются приемы, которые применяются спецконтингентом для сокрытия подготовки и совершения побега, включая утаивание следов всех предпринятых мероприятий. И действительно, фантазии человека нет границ, особенно если цель, к которой он стремится, — свобода...

Оперативная обстановка в уголовно-исполнительной системе (далее — УИС) является неустойчивой, в любой момент могут возникнуть различного рода чрезвычайные ситуации. В связи с этим в условиях функционирования УИС деятельность специалистов-кинологов со служебными собаками становится более актуальной [1; 2].

Чаще всего осужденными для совершения побегов на практике применяются следующие виды ухищрений: преодоление рубежей инженерно-технических средств охраны, подкоп, укрытие в тайниках с целью побега, использование подземных и воздушных коммуникаций, побег «на таран», нападение на сотрудников при осуществлении конвоирования, побег «на рывок», использование водных путей и проход через контрольно-пропускной пункт. Осужденный выбирает способ ухищрения, основываясь на своем преступном опыте, при этом анализируя условия и обстоятельства, происходящие вокруг, например работу дежурной смены, караула, организацию надзора, явления природы и тому подобное [3]. Любому побегу предшествует какой-то период, в ходе которого проводятся подготовительные мероприятия. Залогом успешного пресечения готовящегося и совершающегося побега является профессионализм сотрудников уголовно-исполнительной системы и средства, применяемые ими. В настоящей статье особо рассматривается роль кинологической службы, и служебных собак в частности, в этом процессе.

В УИС России насчитывается 855 кинологических подразделений, в которых несут службу более 10 000 сотрудников. Что касается собак, то по итогам 2020 года их численность составляла 13 149. Если рассматривать кинологическое подразделение в мас-

штабе системы государственных органов, то это самое крупное структурное подразделение именно такого рода деятельности. Служебная собака не только является средством пресечения преступлений, но и оказывает предупредительное воздействие на спецконтингент. Собака, находясь на режимной территории, влияет на «умиротворение» спецконтингента, в связи с чем уменьшается количество различного рода противоправных действий со стороны осужденных.

Следует отметить, что собаки издавна используются в различных сферах деятельности человека, например, есть такие специально обученные собаки, как собаки-пограничники, собаки-саперы, собаки путеводаителя для незрячих, ездовые собаки и, конечно, служебные собаки, используемые правоохранительными органами, в том числе и УИС.

Основными нормативными документами, регулирующими деятельность кинологической службы, являются Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее — Закон № 5473-1) и Приказ ФСИН России «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах УИС» № 1210 (далее — Приказ № 1210). Закон № 5473-1 закрепляет служебную собаку как специальное средство, которое применяется сотрудниками УИС для обеспечения безопасности. Также в Законе содержится перечень оснований для применения данного специального средства сотрудниками УИС: отражение нападения; пресечение преступлений, физического сопротивления, массовых беспорядков, неповиновения или противодействия законным требованиям сотрудника УИС; групповых нарушений, дезорганизующих деятельность учреждения; для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий и транспортных средств; при конвоировании, охране или сопровождении, а также надзоре за осужденными, если они своим поведением дают основание полагать, что намерены совершить побег либо причинить вред окружающим или себе; при попытке насильственного освобождения из-под охраны при конвоировании; для задержания заключенных при наличии достаточных оснований полагать, что они могут оказать вооруженное сопротивление; для задержания совершивших побег; для защиты охраняемых объектов уголовно-

исполнительной системы; для блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия на территориях учреждений УИС и для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над учреждениями УИС с установленными режимными требованиями¹.

Приказ № 1210, в свою очередь, регламентирует основные обязанности кинологической службы, которые заключаются в следующем:

— обеспечение охраны объектов УИС и конвоирования спецконтингента;

— обеспечение законности, правопорядка и безопасности на территории учреждения;

— участие в оперативных и розыскных мероприятиях (розыск, задержание беглецов, обнаружение запрещенных веществ);

— организация подготовки служебных собак по их предназначению (розыскные, патрульно-розыскные собаки, специальные, караульные, племенные);

— осуществление организации проведения племенной работы с целью разведения и выращивания служебных собак;

— проведение различных мероприятий, направленных на содержание собак (зоотехнические, хозяйственные и т. п.)².

Служебные собаки доказали на практике, что являются одним из лучших средств по обнаружению оружия, наркотиков, взрывчатых веществ, средств связи. Согласно официальным данным ФСИН России, за 2020 год было отмечено 1 167 случаев, когда применение сил и средств кинологической службы в целом оказывалось результативным; этот показатель по сравнению с 2019 годом выше практически на 10 %. В 2020 году с помощью служебной собаки были пресечены один побег из-под охраны и семь из-под надзора. С помощью работы со служебной собакой были изъяты 45 единиц холодного оружия и колюще-режущих предметов, 7 184 единицы сотовых телефонов и комплектующих к ним, 14,2 килограмма нар-

¹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Рос. Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 26.05.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ ФСИН России от 31.12.2019 № 1210 // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.04.2021).

котических средств, психотропных веществ¹. Исходя из вышеприведенных цифр, мы убеждаемся в эффективности применения служебных собак в рамках функционирования учреждений УИС.

Что касается пресечения ухищрений, сам факт обнаружения и изъятия служебной собакой холодного оружия, колюще-режущих предметов, сотовых аппаратов способствует предупреждению и пресечению побегов на стадии приготовления и покушения. Кроме этого сотрудниками-кинологами совместно со служебными собаками проводится ряд мероприятий, цель которых — не допустить ухищрений со стороны спецконтингента с целью совершения побега. Так, например, в караул назначаются помощник начальника караула по кинологической службе, кинолог-патрульный и кинолог группы досмотра транспортных средств. Именно от взаимодействия специалиста-кинолога и служебной собаки зависит эффективность и надежная охрана учреждений и объектов УИС. Обязательно участие служебной собаки для осуществления следующих мероприятий:

- проведение обысков;
- прием-отправка этапов;
- плановые и внеплановые обыскные мероприятия дежурного наряда;
- участие в осуществлении конвоирования (собаки могут находиться в автомобиле, на котором непосредственно осуществляется конвой, и на обменных пунктах, расположение служебной собаки определяется из анализа побегоопасных направлений);
- проверка в составе резервных групп наряда и обысково-маневренной группы состояния заградительных устройств, подземных коммуникаций, сооружений и других вероятных мест совершения побегов; и это еще не весь перечень.

На мой взгляд, служебная собака играет огромную роль при проведении досмотров транспорта, который заезжает на территорию учреждений и выезжает оттуда. Конечно, уже установлена и неплохо разработана специфика проведения досмотра транспортных средств, а именно — алгоритм, правила, особенности. К примеру, последовательность проведения досмотра: досмотр ходовой части автомобиля, досмотр кабины (салона) и уже далее

¹ Об итогах служебной деятельности кинологических подразделений учреждений и органов УИС в 2020 году и мерах по ее совершенствованию. Обзор ФСИН. М., 2021. (Документ опубликован не был).

досмотр груза. Кроме того, необходимо отметить, что специалист-кинолог со служебной собакой первыми досматривают транспорт, а уже после них — иные установленные лица. Таким образом, на специалиста-кинолога со служебной собакой возлагается огромная ответственность во время досмотра транспорта и груза, проходящего через контрольно-пропускной пункт в учреждениях УИС.

Возможно, еще не все ресурсы служебных собак используются в целях обеспечения безопасности в УИС. Обратившись к зарубежному опыту, мы видим, что в связи с пандемией и распространением новой коронавирусной инфекции, например, в Германии ученые тестируют обонятельные способности собак для обнаружения лиц, являющихся носителями заболевания, и в 80 % случаев собаки справляются с этой задачей.

Таким образом, служебные собаки выполняют различные функции и являются незаменимыми помощниками в деятельности человека. Эффективность и результативность применения служебных собак в деятельности УИС, в частности при пресечении различного рода ухищрений заключенных, для обеспечения безопасности функционирования учреждений УИС и выполнения иных оперативных задач не вызывает сомнения, что позволяет говорить о целесообразности дальнейшего расширения применения кинологической службы в учреждениях УИС.

Библиографический список

1. Алексеев А. Н. Кинологическая служба ФСИН России: служебная деятельность и эффективность применения на современном этапе // Пени-тенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов VIII Междунар. науч.-практ. конф. / Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2021. С. 239–241.
2. Алексеев А. Н. Применение служебных собак специалистами-кинологами в вопросах обеспечения безопасности учреждений, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы // Актуальные вопросы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы: материалы круглого стола с междунар. участием / Псков. филиал акад. ФСИН России. Псков, 2020. С. 3–9.
3. Готфрид А. Р. Ухищрения, применяемые осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений для проноса запрещенных предметов в период конвоирования // Пени-тенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов V Междунар. науч.-практ. конф. / Перм. ин-т ФСИН России. Пермь, 2018. С. 313–316.

Андрей Александрович Шефер

4-й курс, напр. «Зоотехния»,

Пермский институт ФСИН России, Пермь, Россия,

andreyshefer2505@gmail.com

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель
кафедры социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
факультета внебюджетного образования

ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СОБАК ДЛЯ ПОИСКА ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ В УИС

Аннотация. Статья посвящена изучению особенностей применения специальных собак для поиска взрывчатых веществ в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Рассматриваются основные характеристики, выявляются проблемные моменты использования специальных собак для поиска взрывчатых веществ. В исследовании использовались методы логического и статистического анализа. В результате сделаны выводы и предложения относительно осуществления мер правового и организационно-методического характера с целью повышения уровня эффективности использования служебных собак для поиска взрывчатых веществ в пенитенциарной системе.

Ключевые слова: специальные собаки, дрессировка, использование, применение, поиск, обнаружение, взрывчатые вещества.

Andrey A. Shefer

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary

Service of Russia, Perm, Russia, andreyshefer2505@gmail.com

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

THE USE OF SPECIAL DOGS TO SEARCH FOR EXPLOSIVES IN FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA

Abstract. This article is devoted to the study of the features of the use of special dogs to search for explosives in the institutions of the penal system. The main characteristics are considered, the problematic aspects of using special dogs to search for explosives are identified. The study used the methods of logical and statistical analysis. As a result, conclusions and proposals were made

regarding the implementation of legal and organizational-methodological measures in order to increase the level of efficiency of using service dogs to search for explosives in the penitentiary system.

Keywords: special dogs, training, use, application, search, detection, explosives.

В настоящее время нахождение взрывчатых веществ — одна из наиболее значимых задач, которая стоит перед уголовно-исполнительной системой. В данном случае основным и высокоэффективным средством нахождения взрывчатых веществ являются специально обученные для этого собаки. Собака может найти взрывчатое вещество по запахам. Это запахи, которые исходят от взрывчатых веществ. При этом целесообразно отметить то, что нахождение взрывчатых веществ зачастую связано с большой опасностью для жизни как человека, так и животного [3, с. 301].

Сегодня наиболее крупной кинологической службой среди подобных подразделений прочих силовых ведомств является кинологическая служба ФСИН России. С ее непосредственной помощью осуществляется обеспечение охраны в учреждениях УИС. Так, кинологические подразделения принимают участие в оперативных и розыскных мероприятиях. Благодаря им происходит нахождение взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов и многое др.

За последние годы применение специальных собак для поиска взрывчатых веществ, взрывчатых устройств и боеприпасов стало более частым и результативным. В этом смысле первые позиции в Российской Федерации занимает Чечня. Например, в 2019 году УФСИН России по Чеченской Республике в рамках совместных с взаимодействующими органами оперативно-розыскных мероприятий с использованием специальных собак было обнаружено и изъято 239 единиц боеприпасов и взрывных устройств, семь килограммов взрывчатых веществ [1, с. 44].

Применение специальных собак для поиска взрывчатых веществ в УИС предполагает определенные действия. Они, в свою очередь, имеют достаточно согласованный характер. Основными в данном случае являются действия специалиста-кинолога со служебной собакой в составе караулов и служебных нарядов. Традиционно для этого используется небольшое количество пород собак с ограниченным объемом служебных задач. Основными породами собак являются следующие: кавказская, бельгийская и немецкая овчарки, черный терьер, московская сторожевая.

Перед тем как начать работу, связанную с нахождением взрывчатых веществ, необходимо определить порядок использования специальной собаки. Это делается при непосредственном учете специфики объекта. Также необходимым является согласование осуществляемых действий с сотрудниками, которые принимают участие в проводимом мероприятии.

Не менее значимым является следование определенным мерам безопасности. К примеру, запрещено использование служебных собак для того, чтобы производить обследование некоторых категорий предметов. Это предметы, которые по внешним признакам выглядят как самодельные взрывные устройства. В случае если собака принимает сигнальную позу, такую, как посадка, укладка, стойка, находясь вместе с источником взрывчатого вещества, необходимо сообщить об этом сотрудникам поисковой группы с помощью поднятия руки [4, с. 353].

Наряду с этим, в случае обнаружения взрывоопасных предметов или предметов с запахом взрывчатых веществ строго запрещено их трогать и передвигать. Важно обозначить их флажками. Далее нужно как можно быстрее сообщить об их нахождении и переместиться на безопасное расстояние. После применения специальной собаки по поиску и обнаружению взрывных веществ составляется специальный доклад. Это доклад о том, какая работа была проделана. Обязательным также является составление акта о результатах применения специальной собаки и запись в суточной ведомости надзора или караула.

Важно отметить, что все собаки, которые специально отбираются для подобных действий, должны обладать достаточно крепким костяком, хорошо развитой мускулатурой, верным строением конечностей, иметь хорошее обоняние и зрение. У них не должно быть пороков, болезней и прочих недостатков.

Сегодня на законодательном уровне достаточно четко определены границы относительно использования собак для поиска взрывчатых веществ. Несмотря на это, существуют некоторые сложности. Так, законодатель смог обозначить моменты, которые определяют пределы применения собак, но при этом не детализированы их организационные, технические и тактические аспекты. Вместе с этим прочие специальные средства имеют иной набор показателей. Они представляют собой механические устройства и предметы, которые необходимы для частичного поражения живой или другой цели.

Неверным является и отнесение служебной собаки к специальным средствам. Причина заключается в том, что собака имеет рефлекторное сознание. Вследствие данного факта ее необходимо исключить из списка специальных средств. Служебную собаку целесообразнее всего было бы относить не к специальным средствам, а к силам и средствам, точно так же, как и специальный технический комплекс надзора и организации охраны [2, с. 67].

На наш взгляд, важным в контексте исследуемой темы является более широкое освещение вопросов, касающихся служебных собак, которые применяются на службе в учреждениях и органах УИС. Это связано с тем, что взаимодействуют со служебными собаками не только сотрудники кинологической службы, но и прочие сотрудники в самых различных формах взаимодействия при непосредственном исполнении своих служебных обязанностей.

Более подробное изучение вопросов, напрямую связанных с использованием служебных собак для поиска взрывчатых веществ в УИС, возможно в пределах специального курса, разработанного для сотрудников различных служб и подразделений пенитенциарной системы.

Библиографический список

1. Алексеев А. Н. Особенности обеспечения безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы с помощью служебных собак // Вестник Прикамского социального института. 2021. № 3. С. 41–48.
2. Арилов А. Н., Блохин Г. И., Блохина Т. В. Технология собаководства. СПб.: Лань, 2021. 272 с.
3. Арипшев А. М. Особенности использования специальных средств сотрудниками специальных подразделений // Бизнес в законе. 2016. № 2. С. 301–304.
4. Медведев В. М. Особенности подготовки и использования специальных собак для поиска и обнаружения взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов в уголовно-исполнительной системе // Преступление, наказание, исправление: III Междунар. Пенитенц. форум. 2017. № 1. С. 353–356.

Даниил Александрович Шинкарук

4-й курс, спец. «Правоведение»,

Белорусский государственный экономический университет,

Минск, Беларусь, daniil.shinkaruk@gmail.com

Научный руководитель: Л. А. Березюк, ассистент

кафедры государственно-правовых дисциплин

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ЗАЩИТУ ПРАВ РЕБЕНКА: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация. Статья посвящена проблеме уголовно-правовой защиты прав несовершеннолетних в цифровую эпоху. Анализируются преимущества и недостатки цифровизации общественных отношений. Вносятся предложения по совершенствованию уголовного законодательства Республики Беларусь для защиты интересов несовершеннолетних в сети Интернет.

Ключевые слова: цифровизация, общественные отношения, права ребенка, защита интересов ребенка, криминализация, сеть Интернет.

Daniil A. Shinkaruk

Student of the Belarusian State Economic University,

Minsk, Belarus, daniil.shinkaruk@gmail.com

Supervisor: L. A. Berezyuk, Assistant at the Department

of State and Legal Disciplines

THE IMPACT OF DIGITALIZATION ON THE PROTECTION ON CHILD'S RIGHTS: CRIMINAL LEGAL ASPECT

Abstract. This article is devoted to the problem of criminal law protection of child's rights on digital century. Advantages and disadvantages of digitalization public relationship are analyzed. Proposals are being made to improve the criminal legislation to protect the interests of minors on the Internet.

Keywords: digitalization, public relationship, child's rights, protection of the child's interests, criminalization, Internet.

В настоящее время информационно-коммуникационные технологии прочно вошли в повседневную жизнь. Это проявляется в использовании электронной почты, просмотре информации или

фильмов, связи с близкими, которые живут за рубежом и т. д. Цифровые технологии сегодня являются составной частью различных сфер жизни общества. Так, например, в банковской сфере весьма активно используется такая технология, как интернет-банкинг, позволяющая быстро оплатить коммунальные платежи или перевести денежные средства с одного счета на другой с наименьшими временными затратами. В социальной сфере также очень активно используются информационные технологии. С учетом сложной эпидемиологической обстановки, вызванной инфекцией COVID-19, многим учреждениям образования пришлось переходить на дистанционное обучение. Наконец, цифровые технологии обусловили появление такого коммуникативного инструмента, как социальные сети. На основании изложенного приходим к выводу о том, что цифровизация существенно облегчает и упрощает многие процессы, и в этом состоит ее положительная сторона.

Вместе с тем не будем забывать, что цифровые технологии создают большие возможности для лиц, совершающих различные преступления. Например, в последнее время участились случаи так называемого интернет-мошенничества. Неустановленные лица представляются сотрудниками банка и просят граждан назвать номер их банковской карты с целью проверки их счета. К сожалению, граждане поддаются на такую уловку и теряют свои денежные средства. В научной литературе такой феномен именуется «вишинг» [6, с. 72].

Необходимо отметить, что предметом таких правоотношений могут являться несовершеннолетние. Интернет-технологии дают им возможность общаться друг с другом, учиться, развиваться. Однако следует учитывать, что несовершеннолетние являются весьма уязвимыми лицами в контексте рассматриваемых правоотношений в силу их физических и психических особенностей.

Проблеме уголовно-правовой защиты прав ребенка посвящено немало научных работ как белорусских, так и российских правоведов. Вместе с тем отметим, что научных трудов, посвященных уголовно-правовой защите прав несовершеннолетних в условиях цифровизации и информатизации общества, немного. Это объясняется тем, что такая тематика научно-исследовательских работ достаточно нова. В этом, по нашему мнению, и состоит актуальность данной статьи. Важно отметить, что научные труды по рассматриваемой

мой тематике писали белорусские ученые не только в области уголовного права, но и в области криминалистики. Например, указанная выше проблема нашла свое отражение в работах таких белорусских ученых-правоведов, как Т. Г. Хатеневич, А. М. Хлус, Д. Л. Гулякевич, В. В. Вабищевич и др. Как мы уже отметили, данная тематика в настоящее время не теряет свою актуальность в силу специфического объекта научных исследований, которым являются общественные отношения по использованию сети Интернет.

Белорусский ученый Т. Г. Хатеневич отмечает, что «дети, вовлеченные в цифровые сети для осуществления благонадежной деятельности, могут оказаться объектами недобросовестных распространителей информации. Преимущества интернета сопровождаются всё большим нарушением их прав» [3, с. 31–32]. А. М. Хлус считает, что «информационная среда — это “поле” для реализации различных технологий манипулирования сознанием пользователей информацией» [5, с. 68]. В качестве примера можно привести игру под названием «Синий кит», в результате распространения которой имели место массовые случаи самоубийств среди детей и подростков. Отметим, что это происшествие возымело большой общественный резонанс «после публикации под названием “Группы смерти” в “Новой газете” 15 мая 2016 года. По мнению журналистов, в 2015–2016 годах из-за участия в этой игре погибли около 130 детей» [5, с. 68]. Рассмотрим еще один пример. В 2019 году в городе Столбцы ученик 10-го класса одной из школ ворвался в кабинет с ножом и нанес ранения ученице и учительнице. Последняя от полученных ранений скончалась. Ученик, совершивший нападение, был задержан и понес наказание в установленном законом порядке [2].

Указанные выше примеры свидетельствуют о том, что цифровизация общества имеет не только положительную, но и отрицательную сторону. Данный факт требует, на наш взгляд, должного правового регулирования.

В Республике Беларусь уголовная ответственность за доведение до самоубийства заведомо несовершеннолетнего предусмотрена ч. 2 ст. 145 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК).¹

¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] от 9 июля 1999 г., № 275-З (принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.; одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г., в ред. от 26 мая 2021 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

В научной литературе высказывается мнение о необходимости дополнения данной нормы таким признаком, как использование сети Интернет либо иной сети электросвязи с учетом современных реалий [4, с. 42]. Согласно п. «д» ч. 2 ст. 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) доведение лица до самоубийства или покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения чести и достоинства потерпевшего в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет), наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового¹. Как видим, российский законодатель учел существующие в обществе особенности и предусмотрел в качестве квалифицирующего признака сеть электросвязи, а также сеть Интернет.

В соответствии с ч. 1 ст. 343¹ УК установлена ответственность за изготовление либо хранение с целью распространения или рекламирования, либо распространение, рекламирование, трансляция или публичная демонстрация порнографических материалов, печатных изданий, кино-, видеофильмов или сцен порнографического содержания, иных предметов порнографического характера с изображением заведомо несовершеннолетнего. Д. Л. Гулякевич указывает на то, что «в литературе указывается в качестве квалифицирующего признака способ совершения преступления» [1]. Ученый полагает, что «такая трактовка не представляется убедительной, поскольку здесь существует нарушение технико-юридических приемов построения уголовно-правовой нормы» [1].

Надо признать, что мы принимаем во внимание указанную выше точку зрения, поскольку указанное в ч. 1 ст. 343¹ УК деяние представляет собой непосредственное действие, но никак не способ совершения преступления. Данное обстоятельство позволяет нам судить о том, что эта норма нуждается в корректировке. Такое положение уголовного закона также свидетельствует о незащищенности несовершеннолетних. Обратимся к ст. 242 УК РФ: в соответ-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». М., 2021 (дата обращения: 15.09.2021).

вии с этой статьей несовершеннолетний рассматривается как средство совершения преступления. Полагаем, что положение ст. 173 УК относительно совершения действий, связанных с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, должно быть восстановлено, поскольку ранее оно было исключено. Таким образом, этот подход устранит правовой пробел и обеспечит должную защиту прав несовершеннолетних от противоправных посягательств.

Кроме того, отметим, что следует предусмотреть в качестве квалифицирующего признака несовершеннолетнего, чтобы защитить его персональные данные, поскольку лица, вовлекающие детей в совершение того или иного преступления, могут воспользоваться их персональными данными, злоупотребляя их доверием. На основании вышесказанного предлагаем изложить ч. 3 ст. 203 УК в следующей редакции: *«Действия, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в отношении лица или его близких в связи с осуществлением им служебной деятельности или выполнением общественного долга, а равно заведомо несовершеннолетнего, наказываются ограничением свободы на срок до семи лет или лишением свободы на тот же срок».*

Подытоживая сказанное, отметим, что внедрение информационных технологий в различные сферы жизни общества существенно облегчает ту или иную деятельность человека, дает большие возможности для коммуникаций, позволяет получать новые знания дистанционно. Это демонстрирует нам положительную сторону цифровизации и информатизации общества.

Вместе с тем следует учитывать, что названные технологии имеют и свою отрицательную сторону: они позволяют лицам совершать те или иные общественно опасные деяния, скрываясь от правоохранительных органов. Согласимся с А. М. Хлусом в том, что «эта сфера представляет опасность для человека, что в итоге приводит его к страхам, постоянному стрессу и психическим расстройствам. Цифровая эпоха не меняет самого человека, не может изменить генный код самого человеческого существа, а лишь меняет условия, в которых он вынужден жить» [5, с. 69].

Всем вышеизложенным негативным явлениям (страхам, стрессам, психическим расстройствам) более всего подвержены лица, не достигшие совершеннолетия. По нашему мнению, это является

фактором, который должен побудить законодателя внести в упомянутые выше статьи УК соответствующие изменения, используя российский опыт правового регулирования. Полагаем, что такие меры устранят пробелы в уголовном законодательстве Республики Беларусь и обеспечат должную защиту прав ребенка в цифровую эпоху.

Библиографический список

1. Гулякевич Д. Л. Детская порнография: российский и белорусский опыт уголовно-правовой оценки [Электронный ресурс] // Науч. электрон. библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/detskaya-pornografiya-rossiyskiy-i-belorusskiy-opyt-ugolovno-pravovoy-otsenki> (дата обращения: 09.10.2021).
2. Подростка приговорили к 14 годам колонии за убийство учителя и ученика в Столбцах [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/incident/view/podrostka-prigovorili-k-13-godam-kolonii-za-ubijstvo-uchitelja-i-uchenika-v-stolbtsah-361620-2019/> (дата обращения: 09.10.2021).
3. Хатеневич Т. Г. Совершенствование средств уголовно-правовой охраны прав ребенка в условиях цифровизации общественных отношений // Юстиция Беларуси. 2020. № 8. С. 31–36.
4. Хатеневич Т. Г. Совершенствование средств уголовно-правовой охраны прав ребенка в условиях цифровизации общественных отношений // Юстиция Беларуси. 2020. № 9. С. 40–45.
5. Хлус А. М. Криминалистический аспект противодействия преступности в условиях информатизации и цифровизации общества // Юстиция Беларуси. 2020. № 1. С. 67–71.
6. Хлус А. М. Проблемные аспекты совершенствования криминалистической характеристики мошенничества // Юстиция Беларуси. 2020. № 9. С. 70–74.

3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, РЕГИОНА, ПРЕДПРИЯТИЯ

УДК 338.43

Юлия Сергеевна Бочарова¹, Дарья Сергеевна Винорокова²

^{1,2} 4-й курс, спец. «Экономическая безопасность»,
Национальный исследовательский Мордовский государственный
университет имени Н. П. Огарёва, Саранск, Россия
¹ 1_Yu_Bocharova@mail.ru, ² vinorokova99@mail.ru

ДИАГНОСТИКА СОСТОЯНИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СФЕРЫ РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена диагностике конкурентоспособности агропродовольственного сектора России. Проведен анализ агропродовольственной сферы России за период 2015–2019 годов по показателям выпуска, экспорта и импорта продукции в агропродовольственном секторе, степени износа основных фондов и индекса производительности труда в сельском хозяйстве, а также инвестиций в агропродовольственный комплекс.

Ключевые слова: агропродовольственная сфера, конкурентоспособность, сельское хозяйство, пищевая продукция, проблемы.

Yulia S. Bocharova¹, Daria S. Vinorokova²

^{1,2} Students of the National Research Mordovia State University,
Saransk, Russia
¹ 1_Yu_Bocharova@mail.ru, ² vinorokova99@mail.ru

DIAGNOSIS OF THE STATE OF THE RUSSIAN AGRI-FOOD SECTOR

Abstract. The article was devoted to the diagnosis of the competitiveness of the agro-food sector in Russia. Analysis of the agri-food sector in Russia for the period 2015-2019, based on production, exports and imports in the agro-food sector, the degree of depreciation of fixed assets and the agricultural productivity index, as well as investments in the agri-food sector.

Keywords: agri-food, competitiveness, agriculture, food products, problems.

На протяжении всей истории человечества обеспечение продовольствием являлось одним из наиболее актуальных приоритетов жизнедеятельности человека, общества и государства. В современной экономике эта задача решается агропродовольственным сектором, который объединяет сельское хозяйство, производство конечных продовольственных товаров, хранение, транспортировку, реализацию продукции, производственную инфраструктуру, системы информационного и научного обеспечения.

Состояние агропродовольственного сектора является предметом исследования многих авторов. Например, К. Н. Бахолдина, Е. В. Горковенко и И. В. Платонова считают, что непосредственное влияние на качество и продуктивные возможности различных отраслей пищевой промышленности оказывает сельское хозяйство страны, а именно уровень его развития [1]. В. В. Глинский, Л. К. Серга, Н. В. Самотой, Е. Ю. Симонова отмечают, что отрасль пищевой промышленности является драйвером экономического роста страны в целом. Пищевая промышленность оказывает синергетический эффект на экономику, взаимодействуя с отраслями сельского хозяйства, оптовой и розничной торговлей, транспортно-логистической системой [4].

Задача данного исследования — на основе диагностики состояния агропродовольственного сектора России определить ключевые проблемы, подрывающие ее конкурентоспособность. Состояние агропродовольственной сферы можно оценить по показателям выпуска, а также факторам, оказывающим на него влияние.

Кроме того, важную роль играет присутствие России на мировом рынке, что определяет ее экспортный потенциал как критерий конкурентоспособности изготавливаемой продукции.

Поддержание баланса импорта и экспорта имеет важное значение для страны. Поэтому следует рассмотреть показатели выпуска, экспорта и импорта продукции в агропродовольственном секторе за 2013–2020 годы (табл. 1) [5, с. 20; 6].

По табл. 1 видно, что импорт за все годы рассматриваемого периода значительно превышал экспорт, несмотря на снижение значений показателя импорта. Пороговое значение индикатора «доля экспорта продукция агропродовольственной сферы в общем объеме» составляет не менее 7 %, следовательно, за все годы фактиче-

ские значения по данному индикатору были ниже порогового, что может привести к угрозе. Введение антиросийских санкций обострило проблему продовольственной зависимости, что позволило западным странам оказывать политическое давление, но проблему зависимости страны от поставок зарубежной продукции решает процесс импортозамещения.

Таблица 1. Показатели выпуска, экспорта и импорта продукции в агропродовольственном секторе за 2013–2020 годы

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье в товарной структуре экспорта и импорта, %								
Экспорт	3,1	3,8	4,7	6,0	5,8	5,5	3,6	5,4
Импорт	13,7	13,9	14,6	13,7	12,7	12,5	10,1	12,4
Выпуск продукции, млрд руб.								
Сель- ское хозяй- ство	3458,3	4031,1	4794,6	5112,3	5109,5	5348,8	5801,4	6468,8

Выпуск сельского хозяйства показывает положительную динамику. Это означает, что Россия увеличивает свою продукцию и повышает тем самым самообеспеченность.

В настоящее время наблюдается низкий уровень развития сельских территорий, отсутствие там социальной инфраструктуры и условий для жизнедеятельности молодежи. Это негативно сказывается на экономике страны в целом, регионов и муниципальных образований [2].

В пищевой промышленности дефицита кадров не наблюдается, в отличие от сельского хозяйства, сопряженного с тяжелым физическим трудом, непрестижностью работы, сезонностью, зависимостью заработной платы от реализованной продукции. Так, в 2018 году в пищевой переработке было занято 19 187 тыс. человек, из них 9 155 тыс. человек приходится на сельское население, а в сельском хозяйстве было занято 4 346 тыс. человек [5, с. 17].

В табл. 2 представлены показатели, необходимые для диагностики состояния агропродовольственной сферы России [6].

Таблица 2. Показатели для оценки конкурентоспособности агропродовольственного сектора

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019
Степень износа основных фондов в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, %	41,6	41,2	38,3	38,2	40,5
Индекс производительности труда в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве, рыбоводстве (в % к предыдущему году)	104,0	102,2	105,3	103,6	106,7
Инвестиции в основной капитал в АПК России, %					
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	3,7	4,2	4,4	4,4	4,3
Обрабатывающие производства:	15,6	14,3	14,3	14,1	14,5
из них производство пищевых продуктов	1,4	1,3	1,5	1,5	1,5

Высокий износ основных фондов в сельском хозяйстве является источником угроз устойчивому развитию. По табл. 2 наблюдается нестабильная динамика значений рассматриваемого показателя. В 2019 году по сравнению с 2015 годом значение снизилось на 1,1 %, но при этом начиная с 2017 года происходило увеличение. Это может привести к снижению производительности труда. Например, в 2016 и 2018 годах происходило снижение. В 2020 году индекс производительности труда составил 99,5 %, что является самым низким показателем за период с 2015 по 2020 годы.

Инвестиции в агропродовольственный сектор являются перспективными вложениями, приносящими стабильный доход. Можно заметить, что среди обрабатывающих производств на производство пищевых продуктов приходится в среднем 1,5 %. При этом в сельское хозяйство вкладывают всего 4,3 % (2019 год). Поэтому проблемой сельскохозяйственных товаропроизводителей является недоступность заемных средств.

Диспаритет цен является одной из основных проблем сельского хозяйства. Он представляет собой нарушение равного соотношения цены на товар и действительного соотношения затрат

труда. Сельскохозяйственный производитель отделен от перерабатывающей промышленности. Поэтому перерабатывающая промышленность покупает у него продукцию дешево, но после ее переработки прибыль промышленности получается выше. Соответственно, первичное звено при этом страдает, недополучая доход.

Также одной из проблем является рост доли расходов на транспортировку продовольствия. В целом происходит увеличение стоимости транспортировки на 20–30 % к уровню 2020 года [3]. Это связано с нехваткой транспорта и убылью водителей в условиях пандемии, а также с увеличением числа «серых» компаний, которые не платили налоги.

Между рассмотренными выше проблемами можно установить связи и представить их на рисунке.



Рис. Взаимосвязь между проблемами

По рисунку и в целом по проведенной работе можно сделать вывод, что все выявленные в ходе диагностики проблемы снижают конкурентоспособность агропродовольственного сектора. Необходимо обеспечивать постоянный мониторинг за рассмотренными выше показателями.

Библиографический список

1. Бахолдина К. Н., Горковенко Е. В., Платонова И. В. Современное состояние и тенденции развития пищевой промышленности России [Электронный ресурс] // Инновационная наука. 2018. С. 79–82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-i-tendentsii-razvitiya-pischevoy-promyshlennosti-rossii-1> (дата обращения: 28.09.2021).

2. Забелина Н. В. Региональные проблемы развития социальной инфраструктуры села [Электронный ресурс] // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 28. С. 30–37 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21708674> (дата обращения: 28.09.2021).

3. Почему растут тарифы на перевозку продовольствия [Электронный ресурс] // Рос. газета — Столичный выпуск № 188(8539). URL: <https://rg.ru/pochemu-rastut-tarify.html> (дата обращения: 28.09.2021).

4. Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности как условие повышения национальной безопасности России [Электронный ресурс] / В. В. Глинский, Л. К. Сегра, Н. В. Самотой, Е. Ю. Симонова // Вестник НГУЭУ. 2017. № 3. С. 221–234. URL: <https://nsuem.elpub.ru/jour/article/view/1069/666> (дата обращения: 28.09.2021).

5. Сельское хозяйство России [Электронный ресурс]: стат. сб. / Росстат. М., 2019. 91 с. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sh_2019.pdf (дата обращения: 28.09.2021).

6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ipt-okved2.xlsx>, https://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/invest/InvOKVED2_2019.xls, https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/prod_sx_rf.xls, https://gks.ru/free_doc/new_site/business/osnfond/stizn_ved.xls, https://gks.ru/free_doc/new_site/business/osnfond/stizn_ved2.xlsx, <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Exm1By2X/ts-imp.xls>, <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/neW9Deg7/ts-exp.xls> (дата обращения: 28.09.2021).

УДК 351

Елена Александровна Дунина

3-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
Пермь, Россия, elenaduninaa@mail.ru
Научный руководитель: Т. Ю. Шестова, д-р истор. наук,
профессор кафедры теории и практики управления

**ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СЕМЕЙ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ
ПРОЕКТУ «ДЕМОГРАФИЯ» (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
«ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ ПРИ РОЖДЕНИИ
ДЕТЕЙ») НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Аннотация. В статье рассматриваются цели, задачи, основные направления реализации федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках осуществления национального проекта «Демография». Акцентируется внимание на особенностях института молодой семьи, ее рисках. Анализируются основные результаты реализации проекта в Пермском крае до начала пандемии. Делается вывод о том, что реализации проекта будет способствовать изменению в демографической ситуации в стране.

Ключевые слова: национальные проекты, федеральный проект, молодая семья, финансовая поддержка, выплаты.

Elena A. Dunina

Student of the Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
Perm, Russia, elenaduninaa@mail.ru
Supervisor: T. Yu. Shestova, Doctor of Historical Sciences,
Professor at the Department of Theory and Practice of Management

**SUPPORT FOR YOUNG FAMILIES UNDER THE NATIONAL
PROJECT “DEMOGRAPHY” (FEDERAL PROJECT
“FINANCIAL SUPPORT FOR FAMILIES AT THE BIRTH
OF CHILDREN”) ON THE EXAMPLE OF THE PERM REGION**

Abstract. The article discusses the goals, objectives, main directions for the implementation of the federal project “Financial Support for Families at the Birth of Children” within the framework of the national project “Demography”. Atten-

tion is focused on the features of the institution of a young family, its risks. The main results of the project implementation in the Perm region before the start of the pandemic are analyzed. It is concluded that the implementation of the project will contribute to a change in the demographic situation in the country.

Keywords: national projects, federal project, young family, financial support, payments.

Молодая семья – это семья в первые три года после заключения брака (без ограничения длительности брака – семьи с детьми), в которой возраст супругов не превышает 35 лет, а также семья, состоящая из одного из родителей в возрасте до 35 лет, имеющего несовершеннолетнего ребенка.

Наиболее важной и главной функцией молодой семьи можно считать репродуктивную (детородную) функцию. В России на долю молодых семей приходится 2/3 рожденных детей, но в настоящее время существует огромное количество молодых семей без детей или с одним ребенком, с незаконными браками и разводами. Существуют объективные факторы, влияющие на невыполнение молодыми супругами детородной функции:

1. Недоступность и отсутствие жилья.
2. Низкая степень доходов в семье.
3. Увеличение риска бедности с рождением детей [1].

Исходя из этих моментов, можно выделить общую тенденцию в отношении молодых семей – таким семьям нужна материальная и финансовая помощь: как правило, доходы в таких семьях в полтора раза ниже, чем в среднем по стране, а больше половины молодых семей находятся за чертой бедности.

Чаще всего молодая семья имеет малолетних детей, которым необходимы особая пища и одежда, забота об укреплении здоровья и воспитании. Имеется повышенная возрастная потребность в дополнительных досуговых затратах, направленных на развитие ребенка. Государственная политика должна быть нацелена на поддержание молодых семей как важнейшего субъекта социальной структуры российского общества¹, в том числе в виде повышения уровня их доходов.

¹ Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 авг. 2014 г. № 1618-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 29.08.2014 (дата обращения: 23.04.2021).

Поддержка молодых семей, предусмотренная национальным проектом «Демография»¹, осуществляется посредством федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»². В рамках данного проекта семья, в которой родился ребенок, получает поддержку со стороны государства в виде единовременной выплаты. Семьи с низкими доходами получают дополнительные выплаты при рождении первого и третьего ребенка, а также материнский капитал. Меры по обеспечению доступности и улучшения качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, обеспечению семей ежемесячной выплатой в связи с рождением первого ребенка будут способствовать увеличению числа первых родов. Предоставление материнского (семейного) капитала направлено на увеличение числа первых и вторых родов. Ежемесячная денежная выплата осуществляется в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей и направлена на стимулирование роста третьих и последующих родов. Также в мае 2019 года Общественная палата Российской Федерации вынесла на рассмотрение новый законопроект, касающийся предоставления так называемого «отцовского капитала», точнее — расширяющего права мужчин на получение выплат в случае, если они в одиночку воспитывают детей. Пока закон в силу не вступил, однако планируется, что он будет одобрен и, возможно, вступит в силу уже в 2022 году или в срок до 2025 года [2].

Национальный проект «Демография» активно реализуется во всех городах Российской Федерации, в том числе и в Пермском крае (в рамках реализации национальных проектов реализуется пятьдесят региональных проектов). Особое внимание уделяется семьям с детьми и женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет³.

Из федерального бюджета на обеспечение выплат семьям при рождении ребенка Пермский край получил три миллиарда рублей.

¹ Паспорт национального проекта «Демография»: утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/1> (дата обращения: 23.04.2021).

³ О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: федер. закон от 28 дек. 2017 г. № 418-ФЗ (ред. от 29.12.2020) // Рос. газета. 2017. 31 дек. № 297с.

На поддержку семьи и детства каждый год выделяется восемнадцать миллиардов рублей. Более семнадцати тысячам семей оказывается поддержка при рождении (усыновлении) первого ребенка, третьего или последующих детей. В 2020 году в Пермском крае 19,5 тыс. семей получили ежемесячные выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка на сумму 2 143,7 млн рублей. Также поддержку в виде выплат получили 9,8 тыс. семей при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на сумму 1 094,0 млн рублей. В Пермском крае 1 594 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщины, которые имеют детей от трех до семи лет, прошли профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. В Перми реализуется масштабная программа строительства социальных объектов. Так, за последние шесть лет, в том числе благодаря национальному проекту, было создано около двенадцати тысяч мест в детских садах, в 2020 году было создано 1 005 дополнительных мест в дошкольных организациях для детей в возрасте от 1,5 до трех лет, например детские сады в городах Лысьва, Березники, Краснокамск, Кудымкар, Ординском муниципальном образовании, Суксунском городском округе. Благодаря национальному проекту «Демография» в Перми построен детский сад «Симфония» на 200 мест, стоит отметить, что он стал первым дошкольным учреждением в России музыкальной направленности [3].

Подводя итоги, можно сделать вывод, что национальный проект «Демография» является одним из крупнейших, ключевых национальных проектов России на период с 2019 по 2024 год. Проект призван переломить тенденцию сокращения численности населения, улучшить жилищные условия граждан, создать благоприятные условия для семейной жизни. Улучшение демографической ситуации, преодоление негативных тенденций в ней и обеспечение роста населения остается одним из главных приоритетов государственной политики¹. Одним из условий достижения этих целей является повышение рождаемости до уровня, необходимого для воспроизводства населения. Четкая система мер финансовой поддержки се-

¹ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Рос. Федерации от 7.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) // Рос. газета. 2018. 9 мая. № 97с.

мей с детьми, предусмотренная к реализации федеральным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении детей», будет способствовать осуществлению долгосрочного планирования личных финансов на всех этапах жизни семьи.

Библиографический список

1. Данилова З. А., Бабаринова М. С. Молодая семья: риски развития (на материалах социологического обследования) // Вестник Бурятского государственного университета. Философия. 2014. № 14 (2). С. 46–49.
2. Лежнева Л. Отцовский капитал: в РФ уточнят правила начисления и получения «детских» [Электронный ресурс] // Известия. URL: <https://iz.ru/1240152/liubov-lezhneva/otcovskii-kapital-v-rf-utochniat-pravila-nachisleniia-i-polucheniia-detskikh> (дата обращения: 25.10.2021).
3. Правительство Пермского края [Электронный ресурс]. URL: <https://www.permkrai.ru/> (дата обращения: 23.04.2021).

Яна Юрьевна Иванова

2-й курс, напр. «Экономика»,

Западно-Уральский институт экономики и права,

Пермь, Россия, ivanova.yana01@yandex.ru

Научный руководитель: И. И. Максименко, канд. экон. наук,
доцент кафедры экономики, финансов, учета и налогообложения

ПРОБЛЕМЫ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОД В КОНТЕКСТЕ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЭКОЛОГИИ (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ)

Аннотация. В последние десятилетия наиболее остро стоит проблема борьбы за ресурсы. В промышленных районах особенно актуальны вопросы загрязнения вод, так как они имеют большое значение для обеспечения безопасности граждан. В данной статье рассмотрена проблема загрязнения вод и сточных выбросов в России и в Пермском крае. Анализируется динамика загрязнения вод края. Обращается внимание на тенденции в развитии бюджетного финансирования на экологические проблемы в РФ и регионах.

Ключевые слова: экология, охрана окружающей среды, загрязнение вод, промышленность, бюджет.

Yana Yu. Ivanova

Student of the West-Ural Institute of Economics and Law,

Perm, Russia, ivanova.yana01@yandex.ru

Supervisor: I. I. Maksimenko, Candidate of Economic Sciences,

Associate Professor at the Department of Economics, Finance,
Accounting and Taxation

PROBLEMS OF WATER POLLUTION IN THE CONTEXT OF BUDGET FINANCING OF ENVIRONMENTAL MEASURES (BY THE EXAMPLE OF THE PERM REGION)

Abstract. In recent decades, the most acute problem is the struggle for resources. In industrial areas, the issues of water pollution are especially relevant, as they are of great importance for ensuring the safety of citizens. This article considers the problem of water pollution and waste emissions in Russia and the Perm region. The dynamics of pollution of the region's waters is analyzed. Attention is drawn to the trends in the development of budget financing for environmental problems in the Russian Federation and regions.

Keywords: ecology, environmental protection, water pollution, industry, budget.

На сегодняшний день экология является главным фактором обеспеченности ресурсами. Защита природных ресурсов и обеспечение их качества относится к задачам государственного значения. Неумеренное потребление людей связано с резким увеличением потребностей на природные ресурсы страны, количество которых с каждым годом значительно уменьшается из-за роста населения Земли. В XXI веке уровень потребления и расходования ресурсов в мире стал возрастать особенно резко.

Преодоление глобального кризиса, характеризующегося недостаточно развитой системой водоснабжения, которая играет ключевую роль для удовлетворения человеческих потребностей, является одним из важнейших направлений в деятельности Организации Объединенных Наций (далее — ООН). Проблема усугубляется ростом спроса на воду как для бытового использования, так и для промышленной и сельскохозяйственной деятельности. Этому был посвящен ряд мероприятий ООН, таких, как, например, Конференция по водным ресурсам (1977 год), Международное десятилетие снабжения питьевой водой и санитарии (1981–1990 годы), Конференция по окружающей среде и развитию (1992 год), Международное десятилетие действий «Вода для жизни» (2005–2015 годы) [3].

За период 2017–2020 годов в России наблюдается снижение сброса загрязненных сточных вод, что является положительной тенденцией (рис. 1).

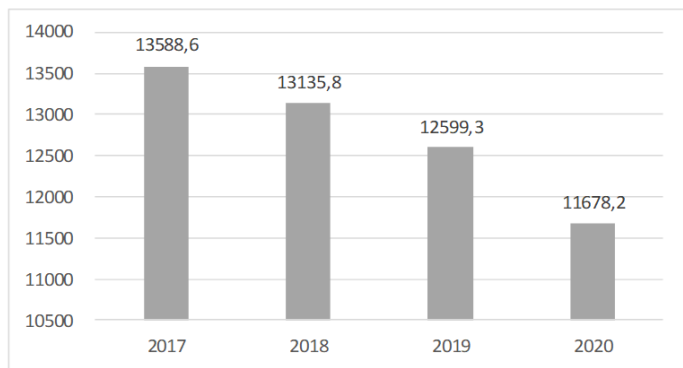


Рис. 1. Динамика сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты в РФ (млн куб. м) [7]

Проблема загрязнения вод наиболее остро стоит в промышленных районах страны. При таких темпах загрязнения достаточно скоро может возникнуть дефицит питьевой воды, поскольку химические отходы попадают в почву, отравляя тем самым грунтовые воды.

В рейтинге самых экологически грязных городов России на 2021 год первые позиции занимают Москва и Санкт-Петербург. Пермский край занимает 26-е место [8].

Пермский край развит в промышленной сфере. Основные отрасли промышленных комплексов — нефтяная, химическая и нефтехимическая, черная и цветная металлургия, машиностроение, лесопромышленный комплекс — оказывают негативное влияние на экологическое состояние воздуха, воды, почвы. Данный факт в скором времени приведет к разрушительным последствиям.

Влияние факторов формирования и преобразования ландшафтов под воздействием деятельности человека на сегодняшний день привело к тому, что:

— 30 % территории Пермского края имеет благоприятное и удовлетворительное экологическое состояние. К этой группе территорий можно отнести такие города, как Горнозаводск, Оса, Очер;

— 40 % находится в предкритическом состоянии, что говорит о высоком экологическом риске данной зоны. Эту группу территорий представляют города Краснокамск, Кизел, Красновишерск, Лысьва;

— 30 % находится на уровне кризиса и экологического бедствия. В эту группу попадают города Пермь, Березники, Чайковский, Чусовой [1].

За период 2014–2019 годов в Пермском крае так же, как и в России в целом, наблюдается снижение сброса загрязненных сточных вод, что является положительной тенденцией (рис. 2).

В Пермском крае в период с 2019 по 2024 год проходит региональная программа по повышению качества водоснабжения. Ее цель — повышение качества питьевой воды, поставляемой населению Пермского края посредством организации централизованного водоснабжения. Общий объем финансирования программы — 4 011 188, 377 тыс. рублей¹.

¹ Об утверждении региональной программы Пермского края по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 г. [Электронный ресурс]: постановление правительства Пермского края от 30.09.2019 № 696-п // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5900201910070001?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 12.10.2022).

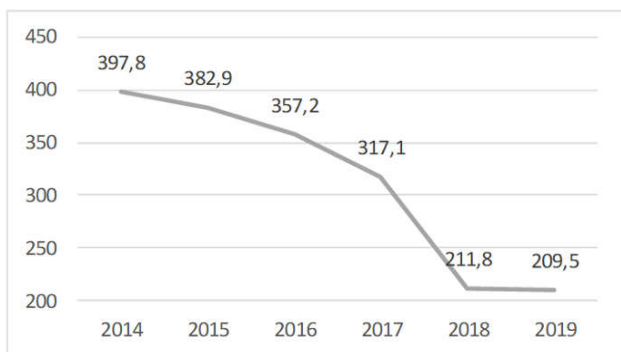


Рис. 2. Динамика сброса загрязненных сточных вод за 2014–2019 годы в Пермском крае (млн куб. м) [4]

Главный источник загрязнения поверхностных водных объектов Пермского края — сбросы сточных вод в общесплавную систему канализации, особенно — сбросы промышленных сточных вод предприятий металлургической, химической, целлюлозно-бумажной промышленности. В районе Кизеловского угольного бассейна происходят самоизливы кислых вод из недействующих шахт. Закрытые шахты сняты с баланса предприятий, плата за загрязнение водных объектов не вносится.

Крупнейшими промышленными водопользователями Пермского края являются ОАО «Чусовской металлургический завод» (Чусовой), ОАО «ЦБК «Кама»» (Краснокамск), ООО «Пермский картон» (Пермь), ООО «Вишерская бумажная компания» (Красновишерск), ОАО «Березниковский содовый завод», ОАО «Ависма» (Березники), ФГУП «Пермский свинокомплекс» (Краснокамский район, п. Майский).

Главными причинами негативного воздействия сточных вод на водные объекты являются устаревшие технологии и оборудование этих объектов, недостаточные мощности очистных сооружений и их неэффективное использование, а также в некоторых случаях — отсутствие очистных сооружений. Наиболее загрязненные водные объекты — Камское и Воткинское водохранилища, реки Косьва, Вильва, Чусовая, Сылва, Вишера, Яйва [6].

Таблица. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды из средств федерального бюджета и средств консолидированных бюджетов субъектов РФ, 2008–2017 годы (млрд рублей)

Год	Расходы федерального бюджета	Расходы средств консолидированных бюджетов субъектов РФ
2008	10,2	21,1
2009	13	16,5
2010	13,5	14,9
2014	46,4	25,7
2015	49,7	22,1
2017	92,4	27,8

Источник: [2].

На сегодняшний день государство активно поддерживает мероприятия по улучшению экологической обстановки в РФ в рамках национального проекта «Экология». Кроме мероприятий по ликвидации свалок, переработке мусора, программы «Чистый воздух», разработаны программы, направленные на сохранение рек и озер, сохранение Байкала, оздоровление Волги.

Как видно из таблицы, в финансировании подобных мероприятий из федерального бюджета РФ наблюдается положительная тенденция. Значительный рост заметен в последние четыре года рассматриваемого периода – в два раза по сравнению с 2014 годом. За 10 лет финансирование увеличилось в девять раз. В настоящее время в общем объеме бюджетного финансирования расходов на экологию значительно преобладают средства федерального бюджета, а в 2010-е годы основная доля этих расходов осуществлялась за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ.

В Пермском крае за период с 2014 по 2021 год расходы регионального бюджета на мероприятия по охране окружающей среды то уменьшались, то увеличивались, но в результате их сумма осталась примерно на том же уровне [5].

Таким образом, состояние экологии Пермского края во многом обусловлено тем, что промышленность является ключевой сферой экономической структуры. Из-за этого водные объекты достаточно

сильно загрязнены и не пригодны для ловли рыбы. Региону необходимо уделять больше внимания, бюджетных средств на охрану окружающей среды, в том числе на очистку воды, от чего в большой степени зависит и качество жизни населения края.

Библиографический список

1. Кузьмина Ю. Д. Экологические проблемы регионов (на примере Пермского края) // Стратегия устойчивого развития регионов России: сб. стат. Пермь, 2010. С. 144–148.
2. Лизунова Е. Н. Бюджетное финансирование охраны окружающей среды: современная оценка и тенденции развития // Вестник экономики, права и социологии. 2018. № 3. С. 27–31.
3. Организация объединенных наций [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru> (дата обращения: 13.09.2021).
4. Пермский край в цифрах. 2020: Краткий статистический сборник / Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Перм. краю. Пермь, 2020. 194 с.
5. Понятный бюджет. Открытый регион. Пермский край [Электронный ресурс]. URL: <https://budget.permkrai.ru/budget/indicators> (дата обращения: 13.09.2021).
6. Торопов Л. И. Характеристика загрязнения водных ресурсов Пермского края тяжелыми металлами // Вестник Пермского университета. Химия. 2013. Вып. 1 (9). С. 101–108.
7. Федеральная служба государственной статистики. Окружающая среда [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11194> (дата обращения: 13.09.2021).
8. Экологический рейтинг городов России — список 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://baikalhangkai.ru/problemu/samyj-ekologicheskii-chistyj-gorod-v-rossii.html> (дата обращения: 13.09.2021).

Татьяна Николаевна Казакова

3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Пермский институт ФСИН России, Пермь, Россия,
tatkazakovaaaa@mail.ru

Научный руководитель: А. В. Бобешко,
преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин,
подполковник внутренней службы

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ФАКТОРОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В данной статье освещается влияние экономической безопасности на национальную безопасность Российской Федерации, проводится анализ степени влияния. Раскрываются составляющие экономической безопасности, которые напрямую влияют на укрепление и развитие национальной безопасности нашей страны. Рассматривается вопрос об эффективности экономической безопасности России.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, составляющие, эффективность, государство, укрепление, реформирование, развитие.

Tatiana N. Kazakova

Cadet of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Perm, Russia, tatkazakovaaaa@mail.ru

Supervisor: A. V. Bobeshko, Lecturer at the Department of State
and Legal Disciplines, Lieutenant Colonel of the Internal Service

ECONOMIC SECURITY AS ONE OF THE MOST IMPORTANT FACTORS OF THE NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. This article highlights the impact of economic security on the national security of the Russian Federation, namely, the analysis of the level of influence is carried out. The effectiveness of economic security and its importance for the national security of Russia is considered. The article reveals the components of economic security that directly affect the strengthening and development of the national security of our country.

Keywords: national security, economic security, components, efficiency, states, strengthening, reforming, development.

Экономическая безопасность является одной из важнейших составляющих национальной безопасности России [2; 3]. Национальная безопасность — это те условия и факторы, которые напрямую обеспечивают стабильность, сохранение и развитие общества и государства, в том числе борьбу, предотвращение и профилактику стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, минимизацию в жизни социума последствий терроризма, войн, криминальной деятельности и т. д. Само понятие национальной безопасности закреплено в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее — Стратегия национальной безопасности): «национальная безопасность Российской Федерации (далее — национальная безопасность) — состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»¹. Отметим, что в Стратегии национальной безопасности есть отдельная глава, посвященная экономической безопасности, где освещаются ее цели, задачи, приоритеты развития на ближайший период.

Экономическую безопасность в определенном смысле можно считать одним из основных критериев национальной безопасности государства: страна с развитой экономикой характеризуется высоким уровнем благосостояния граждан, а это благосостояние, в свою очередь, отражает силу и мощь государства, его обеспеченность и готовность отразить любые нападения и угрозы со стороны других государств. На экономической безопасности базируются социально-экономическое и социально-политическое направления развития государства, жизнедеятельность населения страны в целом. Отметим, что экономическая безопасность является фундаментом военной, продовольственной, информационной, экологической и технологической безопасности нашего государства [4].

Главной целью экономической безопасности, согласно Стратегии национальной безопасности, является «укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых»¹ — эти ориентиры закреплены и в Указе Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»².

Исходя из вышесказанного, следует, что экономическая безопасность предусматривает повышение уровня экономического суверенитета на международной арене, а также устойчивости к угрозам, как внутренним, так и извне, экономический рост, улучшение качества жизни населения.

Для выполнения всех заданных целей наше государство ставит перед собой ряд задач, которые предполагают успешное взаимодействие с другими странами, реформирование и совершенствование экономической системы страны, понижение инфляции, развитие ряда промышленных отраслей, напрямую влияющих на экономическое состояние, достижение примерного равенства всех субъектов Федерации по уровню, темпам социального, политического, духовного и, конечно, экономического развития, укрепление бюджетной обеспеченности всех регионов страны, улучшение системы контроля со стороны государства в сфере экономической деятельности и многое др. [1].

Отметим, что Россия находится в достаточно благоприятных условиях для развития экономики, это напрямую связано с ее территорией, на которой располагается множество ресурсов, а также ее климат и погодные условия, выгодное географическое положение, устойчивость макроэкономики, стабильность со стороны политики государства, оборона страны, образование и множество других факторов создают выгодные условия для обновления экономики нашей страны и становления промышленных направлений Российской Федерации.

Однако нельзя забывать про так называемую «гармонию» среди сфер экономики, потому что ее потеря может привести к финансовому кризису и обвалу экономической системы в целом. Следовательно, все сферы экономики, ее сектора и составляющие должны быть сбалансированы между собой. Баланс внутри экономической

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. ...

² О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902. П. 14.

системы контролируют, в частности, Министерство финансов России и Центральный Банк России — каждый из них придерживается своих целей и задач в отношении поддержания экономики, ее улучшения и реформирования, но при этом они постоянно взаимодействуют между собой. Их совместная взаимосвязанная работа также является фактором социально-экономической безопасности, готовности противостоять внешним и внутренним угрозам в этой сфере.

В основу формирования стратегии экономической безопасности положена система национальных экономических интересов как совокупности внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития экономики на всех уровнях социально-экономической системы. Для выявления основных элементов экономической безопасности определена система приоритетов в экономике, которые являются ориентирами в формировании концепции национальной экономической безопасности Российской Федерации.

Состояние и уровень экономической безопасности напрямую отражает уровень защиты Российской Федерации в целом и подтверждает то, что наша страна способна противостоять негативным влияниям со стороны других государств.

Таким образом, экономическая безопасность занимает центральное место в системе национальной безопасности государства, поскольку экономика является фундаментом его жизнедеятельности и оказывает значительное влияние на организацию многих его функций, связанных с обеспечением других видов безопасности, например информационной и др. Следовательно, экономическая безопасность — это неотъемлемая часть национальной безопасности.

Библиографический список

1. Василенко О. А. Основные цели и задачи государственной политики России в сфере экономической безопасности [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-tseli-i-zadachi-gosudarstvennoy-politiki-rossii-v-sfere-ekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 12.09.2021).
2. Крутиков В. К. Экономическая безопасность: учеб.-метод. пособие. Калуга, 2017.
3. Прохожев А. А. Общая теория национальной безопасности. М., 2005.
4. Титов А. Б., Михеенко И. В. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности России [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-v-sisteme-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii-2> (дата обращения: 12.09.2021).

Ксения Андреевна Маркова

2-й курс, напр. «Юриспруденция», Западно-Уральский институт экономики и права, Пермь, Россия, ksu_markova27@mail.ru

Научный руководитель: Г. Г. Михалева,
канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с понятием повышения качества жизни граждан в контексте обеспечения национальной безопасности. На основе сравнительного анализа соответствующих разделов стратегий национальной безопасности Российской Федерации 2021 и 2015 годов делается попытка проследить изменения в определении места и значения повышения качества жизни в системе обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, повышение качества жизни граждан, национальные интересы, стратегические приоритеты.

Kseniya A. Markova

Student of the West-Ural Institute of Economics and Law,
Perm, Russia, ksu_markova27@mail.ru

Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Civil Law

IMPROVING THE QUALITY OF LIFE OF RUSSIAN CITIZENS IN THE SYSTEM OF NATIONAL INTERESTS AND STRATEGIC PRIORITIES OF ENSURING NATIONAL SECURITY

Abstract. The article deals with issues related to the concept of improving the quality of life of citizens in the context of ensuring national security. Based on a comparative analysis of the relevant sections of the national security strategies of the Russian Federation for 2021 and 2015 an attempt is made to trace changes in the definition of the place and importance of improving the quality of life in the national security system.

Keywords: national security, improving the quality of life of citizens, national interests, strategic priorities.

Базовым документом, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленной на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу является Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹ (далее — Стратегия).

В данной Стратегии сформулированы и приведены основные понятия, которые употребляются в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. К ним относятся:

- национальная безопасность;
- национальные интересы;
- угроза национальной безопасности;
- стратегические национальные приоритеты;
- система обеспечения национальной безопасности.

Настоящая Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу, в том числе и в сфере «сбережения народа России, развития человеческого потенциала, повышения качества жизни и благосостояния граждан», что является важнейшим из национальных интересов, определенных в Стратегии (пп. 1 п. 25).

При этом стоит, на наш взгляд, отметить, что, если в перечне национальных интересов в настоящем акте повышение качества жизни и благосостояния граждан упоминается наравне со сбережением народа России и развитием человеческого потенциала, то в списке национальных приоритетов, на реализации которых должны концентрироваться усилия и ресурсы органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества, Стратегия называет уже только сбережение народа России и развитие человеческого потенциала (пп. 1 п. 26).

Для сравнения хотелось бы обратить внимание на то, что в предшествующем Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»² (далее — Стра-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212. (Документ утратил силу).

тегия-2015) среди национальных интересов назывались «повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны», представлявшие законодателю на тот момент, по-видимому, тесно взаимосвязанными явлениями (п. 30 Стратегии-2015), а в перечне стратегических национальных приоритетов этот интерес раскрывался только через первую (очевидно, основную, на взгляд законодателя) часть — «повышение качества жизни российских граждан» (п. 31 Стратегии-2015).

Что же говорится в разделе о сбережения народа России в действующей Стратегии? Можно увидеть, что повышение качества жизни теперь является лишь одной из «целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала», наряду с такими, как естественный рост численности, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности и др. (п. 32 Стратегии)¹, тогда как в предыдущей стратегии национальной безопасности, наоборот, развитие человеческого потенциала выступала целью повышения качества жизни (п. 50 Стратегии-2015).

Вообще, в рассматриваемом разделе Стратегии словосочетание «повышение качества жизни» упоминается только один раз — в указанном выше пункте о целях государственной политики, а в других пунктах раздела «Сбережение народа России и развития человеческого потенциала» упоминается (лишь дважды) термин «достойная жизнь», который, как нам кажется, не имеет такого четкого социально-экономического содержания, как «качество жизни».

Конечно, понятие «качество жизни» является довольно широким: оно подразумевает оценку совокупности условий и характеристик жизни человека, основанную на его удовлетворенности этими условиями [1]. Понятие «качество жизни» включает объективные и субъективные факторы, такие, как, например, материальная обеспеченность, состояние здоровья, окружающей среды, уровень и состав питания, возможность удовлетворения духовных и культурных потребностей и др. Зато тесно связанное с «качеством жизни» понятие «уровень жизни» имеет более «осязаемые», точнее — измеряемые показатели. В ежегодно публикуемом отчете ООН об исследованиях качества жизни в разных странах мира Россия в 2017 году занимала 60-е место в рейтинге [1].

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400...

В настоящий момент повышение качества жизни граждан продолжает стоять как одна из целей государственной политики, но не является национальным приоритетом — таковым стало вообще «сбережение народа России». На изменение логики и содержания Стратегии, безусловно, повлияла общая социально-экономическая обстановка в стране, связанная в первую очередь с пандемией COVID-19, усилившая такие риски национальной безопасности, как безработица, соотношение реальных денежных доходов населения и прожиточного минимума и др. При этом следует отметить, что ученые уже в 2020 году акцентировали внимание на ухудшении уровня и динамики анализируемых показателей качества жизни российских граждан [2]. Безусловно, решение задач, поставленных в Стратегии для достижения целей государственной политики в сфере сбережения народа России (п. 33 Стратегии), будет способствовать повышению качества жизни граждан, но то, что этот критерий в системе национальных интересов и национальных стратегических приоритетов Российской Федерации оказался на втором плане, связано, очевидно, с изменениями в структуре направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Библиографический список

1. Городнова Н. В., Самарская Н.А. Повышение качества жизни населения в современных экономических условиях России // *Дискуссия*. 2019. № 3 (94). С. 48–58.
2. Национальный приоритет «Повышение качества жизни российских граждан» в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации / В. Н. Бобков, Е. А. Черных, Е. В. Одинцова, А. А. Гулюгина // *Труд и социальные отношения*. 2020. № 6. С. 59–78

Анатолий Сергеевич Михалев

4-й курс, напр. «Менеджмент», Прикамский социальный институт,
Пермь, Россия, vechnost.perm@mail.ru

Научный руководитель: В. К. Коршунов, ст. преподаватель
кафедры экономики и управления

ИДЕОЛОГИЯ КАК ФАКТОР ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ. ВЛИЯНИЕ ИДЕОЛОГИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Аннотация. В статье рассматривается роль идеологии в развитии общества. Отмечается, что организация общественных отношений без идеологической составляющей носит ограниченный характер. На примере сравнения ряда показателей социально-экономического развития в различных государствах Европы, включая бывшие республики СССР, раскрывается закономерность влияния отсутствия государственной идеологии на данную сферу жизнедеятельности общества. Определяется роль государства в формировании идеологии, в идеологическом воспитании граждан.

Ключевые слова: идеология, общество, общественные отношения, деидеологизация, динамика валового внутреннего продукта, социально-экономические процессы.

Anatoly S. Mikhalev

Student of the Prikamsky Social Institute,
Perm, Russia, vechnost.perm@mail.ru

Supervisor: V. K. Korshunov,
Senior Lecturer at the Department of Economics and Management

IDEOLOGY AS A FACTOR OF SOCIAL DEVELOPMENT. THE INFLUENCE OF IDEOLOGY ON SOCIO-ECONOMIC PROCESSES

Abstract. The article discusses the role of ideology in the development of society. It is noted that the organization of public relations without an ideological component is limited. On the example of comparing a number of indicators of socio-economic development in various states of Europe, including the former republics of the USSR, the regularity of the influence of

the absence of a state ideology on this sphere of society's life is revealed. The role of the state in the formation of ideology, in the ideological education of citizens is determined.

Keywords: ideology, society, social relations, de-ideologization, dynamics of gross domestic product, socio-economic processes.

Изучение формирования и развития общества как совокупности взаимодействий между его членами уходит глубоко в начало развития человеческой цивилизации. В ранний период развитие общества было обусловлено скорее борьбой за выживание, но уже тогда прослеживается зарождение идеологии как «виновника» формирования традиций и элементарных норм.

В каменном веке палеоантропы (неандертальцы) боролись за выживание и продолжение рода. Именно отсюда идет «кодирование» человека на осторожность, страх и культуру. Именно палеоантропы научились добывать огонь, начали хоронить близких, изготавливать орудия охоты и труда, а также обладали недюжинной физической силой и выносливостью. В эпоху своего существования они были выдающимися охотниками и доминировали в ареале своего обитания. Однако им на смену пришел новый, более *организованный* вид – современный человек.

Организация общества заложена в человеке самой природой. Общество на любой ступени его развития и в любом конкретном проявлении – это сложное сплетение множества разнообразных связей и отношений людей. Жизнь общества не исчерпывается жизнью составляющих его конкретных индивидов. Сложный и противоречивый клубок человеческих отношений, действий и их результатов и есть то, что составляет общество. В процессе коммуникации и взаимодействия между индивидуумами обязательно возникают общественные отношения, которые регламентируются определенными нормами. Каждый участник отношений имеет социальное положение и выполняет определенную социальную роль. Например, президент, судья, учитель, священнослужитель, работник производства и т. д. – каждый приносит в общество определенные блага.

Существуют различные классификации общественных отношений. Среди видов общественных отношений можно назвать межличностные, классовые, межнациональные, межконфессиональные, гендерные, международные и др.

Особое место занимают экономические, политические, социальные и духовные отношения. Эти отношения в каждом историческом периоде существуют объективно, в значительной степени независимо от желания отдельного человека. Система общественных отношений развивается не только в результате изменения экономики, но и на основе творческих усилий многих людей, практическая деятельность которых рождает новые общественные отношения.

Очевидно, что общество на пути своего развития претерпевает и идеологические изменения. Идеология является частью общественного сознания и относится к ее высшему уровню, поскольку в систематизированной форме, облеченной в концепции и теории, выражает основные интересы классов и социальных групп. Термин «идеология» состоит из греческих слов: «идея» — это мысль, понятие о каком-либо предмете, постигаемый разумом образ, и «логос» — учение, мировоззрение, система взглядов и идей. Отсутствие определенных единых мировоззренческих и моральных критериев приводит к разобщению общества, конфликтам и невозможности качественного поступательного развития.

Если в обществе есть достаток и его существование наполнено смыслом, то оно принимает установки руководителей государства при определенной повестке дня. Если в обществе дефицит моральных и материальных благ, то общество разделяется на более мелкие группы, например, по уровню дохода, национальной и расовой принадлежности, по религиозным убеждениям, полу и возрасту, по социальному статусу, по принадлежности к влиятельным политическим силам, и, как правило, растет разрыв в социальной иерархии как закрепляющий элемент клептократического общества.

Идеологическое укрепление общественных отношений как ценность должно иметь место в обществе ради сплочения и повышения устойчивости государства.

В современном мире идеологию зачастую подменяют понятием «убеждения». Убеждения, в свою очередь, создают набор ценностей, ради которых индивид или группа людей, отрицая иные взгляды и миропорядок, начинают отстаивать точку зрения, зачастую навязанную извне, ради извлечения выгоды. Примером вышесказанного может служить ситуация с митингами в различных регионах России 23.01.2021, где лозунгом, в основной массе, выступал призыв к свержению государственной власти незаконным путем – ситуация

сопровождалась массовым привлечением через социальные сети к участию в несанкционированных мероприятиях несовершеннолетних граждан. Данные процессы с использованием алгоритмов формирования контента и сайтов для обучения технологиям убеждения широко распространены в социальных сетях Интернета.

Государство как институт, созданный обществом, должно обеспечивать безопасность своих граждан. Государство, основанное на принципе справедливости, не может существовать без идеологии.

Государственная идеология как система взглядов, идей, принципов, ценностей, признанных и проповедуемых в государстве и обществе [6], помогает мобилизовать экономические, финансовые, организационные и людские ресурсы для развития общества, государства и личности. Государственная идеология меняла строи, режимы и жизнь общества на всем пути человеческой цивилизации. Один из наиболее наглядных примеров этому в нашей истории – времена индустриализации. На данный момент человечество входит в новую фазу своего развития, связанную с технологическим рывком и искусственным интеллектом. При этом отсутствие идеологических установок может служить не только механизмом, тормозящим развитие экономики, но и вполне реальной угрозой безопасности общественных отношений. Именно государственная идеология во многом определяет характер функционирования политической власти в государстве, взаимодействие государства, общества и личности, гарантированность реализации основополагающих прав человека.

Хорошо известно высказывание Ф. М. Достоевского о невозможности существования без высшей идеи «ни человека, ни нации» [2].

На сегодняшний день имеется достаточно много и экономических исследований, касающихся идеологии, в частности — в области негативного влияния на экономику отсутствия государственной идеологии [см., напр.: 3; 4; 7]. Особый интерес, на наш взгляд, представляют результаты обширного сравнительно-страноведческого исследования заместителя главы Центра научной политической мысли и идеологии доктора исторических наук В. Э. Багдасаряна (хотя и относящегося к концу первого десятилетия нынешнего столетия), которые демонстрируют картину замедленного развития государств или даже регресса по ряду ведущих социально-экономических показателей при отсутствии в стране государственной идеологии [1].

Так, мы видим, что по коэффициенту естественного воспроизводства населения среди стран Восточной Европы, при общем неблагоприятном положении в регионе, Болгария — страна, где конституционно запрещена государственная идеология, — абсолютный аутсайдер (рис. 1).

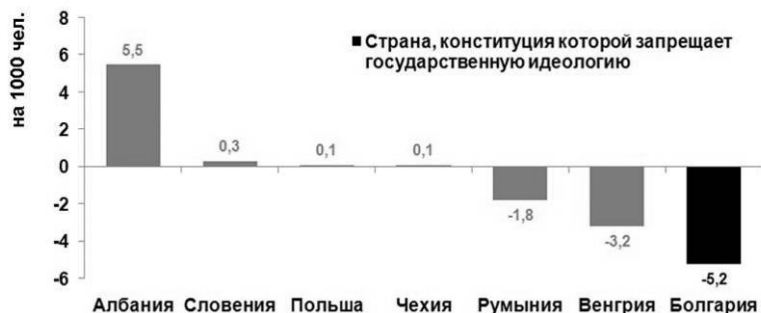


Рис. 1. Коэффициент естественного воспроизводства населения в странах Восточной Европы, прирост на 1000 человек населения (на 2008 год)

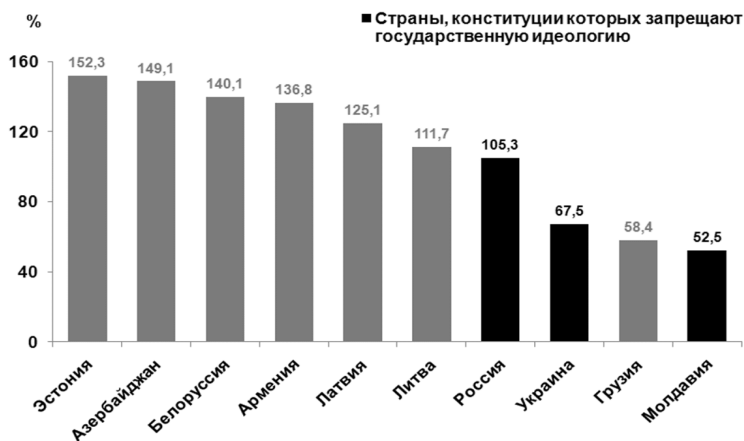


Рис. 2. Динамика ВВП в бывших европейских республиках СССР, % к уровню 1990 года (1990 год — 100 %) (на 2008 год)

Если обратиться к группе находящихся в Европе бывших республик СССР, то в трех из них — России, Украине и Молдавии — также запрещена государственная идеология. Помимо Грузии, представляющей, как известно, особый идеологический случай, по показателю динамики ВВП в этой группе наблюдается та же самая картина аутсайдерского положения конституционно-идеологизированных государств (рис. 2).



Рис. 3. Динамика ВВП в странах Западной Европы, % к уровню 1990 года (1990 год — 100 %) (на 2008 год)

Единственной страной в Западной Европе, в которой существует конституционный запрет на государственную идеологию, является Португалия. Коэффициент естественного воспроизводства населения Португалии, еще недавно бывшей одним из европейских лидеров по показателям рождаемости, оказывается одним из худших в Европе. По динамике ВВП Португалия в сравнении с сопоставимыми странами — опять-таки аутсайдер (рис. 3). Следует оговориться: поскольку ВВП учитывает только денежные операции, связанные с производством и продажей товаров и услуг, этот показатель основан на принципиально неполной картине социальной и природной систем, в рамках которых существуют человек и экономика, однако от этого он не перестает быть важнейшим показателем социально-экономического развития страны.

Несмотря на многочисленные исследования российских ученых, в том числе экономистов, проводящие мысль о необходимости государственной идеологии для выхода России из социально-экономического кризиса, ст. 13 Конституции Российской Федерации, запрещающая наличие государственной идеологии в стране¹, остается без изменений. Навязанный «либерально-демократический» запрет на государственную идеологию показывает только страх перед тоталитаризмом, но, так или иначе, способствует выгоде отдельных индивидов, а также раскалывает общество на мелкие группы с «мелкими» идеологиями [5].

Итак, на наш взгляд, исследователи, утверждающие, что общественные отношения, опирающиеся на идеологическую составляющую, способствуют росту экономической безопасности страны, обеспечению более высокого уровня жизни людей, вполне убедительны. Идеологическое воспитание должно начинаться с самого начала жизненного пути человека. Человек, будучи молодым, уже должен понимать, где он живет, какие культурные ценности, идеалы исповедуются там, где он живет; должен знать историю своей страны и представлять, какое у нее будущее, что такое общество и как в нем жить и т. д.

Государственная идеология, которая выражает высшие цели и потребности общества, проектирует образ будущего страны и народа, должна быть направлена на формирование личности, общества и роли государства — как внутри страны, так и за ее пределами. Случаен ли тот факт, что два наиболее динамично развивающиеся сегодня по экономическим параметрам государства мира — Китай и Индия — прямо заявляют о приверженности определенным идеологическим учениям? Не является ли публично заявленная идеология в данном случае фактором развития? Однако связывая идеологию и экономику, безусловно, нельзя скатываться к временам Советского Союза — необходим более глубокий подход к этому вопросу, и роль науки в этом должна быть решающей.

Подождив всё вышесказанное, можно сделать вывод: для дальнейшего развития страны, обеспечения национальной безопасности необходима новая идеология, которая будет целеполагаю-

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общерос. голосования 01.07.2020). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.05.2021).

щим и интегрирующим фактором для общества; будет способствовать в том числе и более эффективному социально-экономическому развитию страны. Необходимо идеологическое воспитание для разных возрастных групп, начиная с сознательного возраста, и не только для детей и молодежи: идеология должна присутствовать в жизни различных слоев общества – учащихся, рабочих, инженерно-технических работников, профессорско-преподавательского состава вузов, творческих сообществ, политического круга и т. д. Однако сначала эта идеология должна появиться и должна, соответственно, быть разрешена законодательно.

Библиографический список

1. Багдасарян В. Э. Идеология как фактор государственной успешности: сравнительный, исторический, страновой анализ [Электронный ресурс] // Национальная идея России: материалы Всерос. науч. конф. 12 ноября 2010 г. в ИНИОН РАН. URL: <https://rusrand.ru/docconf/> (дата обращения: 23.05.2021).
2. Горелов А. А. Ф. М. Достоевский: русская идея и русский социализм [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/f-m-dostoevskiy-russkaya-ideya-i-russkiy-sotsializm> (дата обращения: 23.05.2021).
3. Мокий М. С. Экономическая политика и идеология в современной России: состояние и перспективы // Экономическая наука современной России. 2021. № 3. С. 77–87.
4. Россия и идеология (опыт практического философско-хозяйственного концептуализма) / под ред. Ю. М. Осипова, Е. С. Зотовой, Н. П. Недзвецкой / Экон. фак-т МГУ им. М. В. Ломоносова. М., 2020.
5. Смолий К. Государство без идеологии: проблемы и преимущества [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sonar2050.org/publications/gosudarstvo-bez-ideologii-problemy-i-preimushchestva/> (дата обращения: 23.05.2021).
6. Цалиев А. Идеология — основа развития общества [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sevosetia.ru/Article/Index/260149> (дата обращения: 23.05.2021).
7. Юдина Т. Н., Цзюньдун Я. Влияние культуры и идеологии (мягкой силы) на социально-экономическое развитие России и Китая // Теоретическая экономика. 2015. № 2. С. 36–44.

Зарина Адисовна Нуриханова

3-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
Пермь, Россия, zarinaadisovna@mail.ru
Научный руководитель: Т. Ю. Шестова, д-р истор. наук,
профессор кафедры теории и практики управления

**РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА
«ДЕМОГРАФИЯ» (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «СПОРТ —
НОРМА ЖИЗНИ») НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Аннотация. В статье рассматриваются цели, задачи, основные направления реализации федерального проекта «Спорт — норма жизни». Подчеркивается, что федеральный проект был разработан в целях осуществления национального проекта «Демография», является его составляющей. Анализируются результаты реализации проекта в Пермском крае до начала пандемии.

Ключевые слова: национальные цели, национальные проекты, федеральный проект, спорт, физическая культура, увеличение населения, здоровый образ жизни.

Zarina A. Nurikhanova

Student of the Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
Perm, Russia, zarinaadisovna@mail.ru
Supervisor: T. Yu. Shestova, Doctor of Historical Sciences,
Professor at the Department of Theory and Practice of Management

**IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT
“DEMOGRAPHY” (FEDERAL PROJECT “SPORT IS THE NORM
OF LIFE”) IN THE TERRITORY OF THE PERM KRAI**

Abstract. The article discusses the goals, objectives, main directions for the implementation of the federal project “Sport is the norm of life”. It is emphasized that the federal project was developed in order to implement the national project “Demography” and is its component. The results of the project implementation in the Perm region before the start of the pandemic are analyzed.

Keywords: national goals, national projects, federal project, sports, physical culture, population increase, healthy lifestyle.

В конце 2018 года был утвержден паспорт национального проекта «Демография» (далее — НП «Демография», национальный проект)¹. Разработку паспорта национального проекта осуществляло Министерство труда и социальной защиты РФ во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»². Национальный проект предусматривает реализацию таких федеральных проектов, как:

- 1) финансовая поддержка семей при рождении детей;
- 2) содействие занятости (создание условий для дошкольного образования детей в возрасте до трех лет);
- 3) разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;
- 4) формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- 5) создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва.

Основная цель национального проекта «Демография» заключается в увеличении продолжительности жизни населения, обеспечении устойчивого роста населения страны, а также в увеличении числа граждан, которые будут поддерживать здоровый образ жизни и систематически заниматься физической культурой и спортом.

Тематикой данного исследования стал федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», или «Спорт — норма жизни».

Федеральный проект «Спорт — норма жизни» начал активно реализовываться с 1 января 2019 года. Главная цель проекта — это повышение качества жизни через физическую активность населе-

¹ Паспорт национального проекта «Демография»: утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Рос. Федерации от 7.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) // Рос. газета. 2018. 9 мая. № 97с.

ния страны, а также формирование культуры спортивной жизни [3]. Достижение национальных целей развития Российской Федерации предполагало выполнение целевого показателя – увеличения количества жителей России, которые систематически занимаются физической культурой и спортом, до отметки 70 %. Ближайшая задача проекта «Спорт — норма жизни» заключается в доведении к 2024 году до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, в том числе вовлечения в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», а также подготовки спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры¹.

В рамках реализации федерального проекта был проведен социологический опрос Всероссийским центром изучения общественного мнения совместно с Федеральным научным центром физической культуры и спорта, в результате которого выяснилось, что доля граждан, систематически занимающихся спортом, составляет сегодня 38 % [1]. Таким образом, задача проекта «Спорт — норма жизни» заключается в увеличении вышеуказанного показателя почти в два раза.

Согласно проекту «Спорт — норма жизни» осуществляется продвижение и развитие массового спорта; создаются новые, а также улучшаются прежние условия для занятий физической активностью всех жителей страны. В процессе реализации проекта осуществляются различные спортивно-образовательные программы, проводятся тренировки и соревнования, мастер-классы, например «Лыжня России», «Оранжевый мяч», «Кросс нации», «День физкультурника» и т. д. Проект предусматривает ремонт старых спортивных объектов, а также строительство новых объектов по всей России, таких, как дворовые площадки с тренажерами или дворцы спорта, которые способны принимать международные соревнования; закупку нового инвентаря и оборудования для спортивных объектов [3].

¹ Паспорт федерального проекта «Спорт — норма жизни» [Электронный ресурс]: утв. проектным комитетом по национальному проекту «Демография» 29 апр. 2019 года. URL: <https://minsport.gov.ru/2019/doc/Pasport-federalnogo-proekta.pdf> (дата обращения: 19.04.2021).

Рассмотрим более подробно и проанализируем результаты реализации федерального проекта «Спорт — норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» на территории Пермского края на сегодняшний день.

В соответствии с данными, представленными Правительством Пермского края, на реализацию проекта «Спорт — норма жизни» в 2019 году было выделено из регионального бюджета 125,7 млн рублей. До конца года данная сумма была освоена на 100 %. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта достиг 57,8 % из планируемых 57,5 %. Доля населения, которое активно занималось по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, в соответствии с Паспортом федерального проекта в 2019 году должна была быть на уровне 95 %. В Пермском крае по окончании 2019 года вышеуказанный показатель составил 98,1 %, что свидетельствует о положительной тенденции выполнения работ в рамках проекта [2].

По итогам 2019 года в ходе реализации федерального проекта один комплект оборудования был поставлен и смонтирован для модернизации футбольного поля с искусственным покрытием на стадионе «Гайва» города Перми; два комплекта спортивного оборудования по хоккею поставлены в спортивные школы; 23 муниципальных образования Пермского края получили комплекты спортивного оборудования для сдачи норм ГТО; в шести школах, которые расположены на территории сельской местности, было приобретено спортивное оборудование, проведен ремонт спортивных залов. Также стоит отметить, что в 2019 году в Пермском крае число организаций, осуществляющих деятельность в сфере отдыха детей и их оздоровления, составило 1 131. В данных организациях смогли отдохнуть 110,8 тыс. детей.

В 2020 году ситуация с реализацией федерального проекта стала совсем иной. Новая коронавирусная инфекция внесла свои коррективы. Были закрыты организации отдыха детей и их оздоровления, отменены многие соревнования и различные мероприятия в области спорта. Люди находились дома, на самоизоляции, и не могли вести активный образ жизни. Строительство спортивных объектов также было временно приостановлено. Однако небольшие продвижения по реализации проекта были. 9 муниципальных образований Пермского края получили оборудо-

дование для сдачи норм ГТО (например, село Юрла, город Красновишерск, Кунгурский муниципальный округ и т. д.). Кроме того, в шести школах края были созданы условия, которые позволяют проводить занятия физической культурой и спортом [2].

Вышеуказанные данные свидетельствуют о том, что даже в условиях пандемии государственные органы стремятся осуществить поставленные цели, реализовать значимые задачи.

Таким образом, федеральный проект «Спорт — норма жизни» включает в себя самые разные аспекты, которые необходимо реализовать в России. К данным аспектам относятся: создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом; проведение физкультурных мероприятий; поставка нового спортивного оборудования и инвентаря в спортивные организации; проведение мероприятий в целях увеличения доли населения, принявшего участие в выполнении норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО»; проведение спортивных соревнований в системе подготовки спортивного резерва; постройка объектов спорта; подготовка новых кадров, специалистов в сфере физической культуры и спорта и пр. Пермский край активно ведет работы по реализации федерального проекта «Спорт — норма жизни». В 2019 году в Пермском крае были проведены все мероприятия в соответствии с календарным планом реализации проекта, что свидетельствует об эффективной работе соответствующих органов и заинтересованности в осуществлении поставленных задач. В 2020 году ситуация выглядела не так успешно, как в предыдущем году, чему поспособствовала пандемия. В связи с этим были сдвинуты сроки завершения проекта «Спорт — норма жизни». Однако государство примет все необходимые меры, чтобы реализация проекта закончилась в установленные сроки. Ведь наше будущее зависит только от нас, а здоровый образ жизни, спорт, физическая подготовка – необходимые сферы нашей жизни.

Библиографический список

1. Всероссийский центр изучения общественного мнения. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiya-sportivnaya-strana> (дата обращения: 19.04.2021).
2. Правительство Пермского края [Электронный ресурс]. URL: <https://www.permkrai.ru/> (дата обращения: 19.04.2021).
3. Спорт — норма жизни: офиц. сайт федер. проекта. URL: <https://norma.sport/> (дата обращения: 19.04.2021).

Нектар Гургеновна Сафарян

2-й курс, напр. «Экономика»,

Западно-Уральский институт экономики и права,

Пермь, Россия, nektar.safaryan@mail.ru

Научный руководитель: И. И. Максименко, канд. экон. наук,
доцент кафедры экономики, финансов, учета и налогообложения

РАЗВИТИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Аннотация. В статье рассматриваются направления и особенности развития животноводства в Пермском крае. Анализируется динамика развития отрасли в целом и по отдельным видам продукции, а также дается прогноз на ближайший год.

Ключевые слова: животноводство, продукция, анализ, тенденции.

Nektar G. Safaryan

Student of the West-Ural Institute of Economics and Law,

Perm, Russia, nektar.safaryan@mail.ru

Supervisor: I. I. Maksimenko, Candidate of Economic Sciences,

Associate Professor at the Department of Economics, Finance,

Accounting and Taxation

LIVESTOCK DEVELOPMENT IN THE PERM REGION

Abstract. The article discusses the directions and features of the development of animal husbandry in the Perm region. The dynamics of the development of the industry as a whole and for individual types of products is analyzed, and a forecast for the coming year is also given.

Keywords: livestock, products, analysis, trends.

Пандемия COVID-19 в России оказала влияние на большинство отраслей сельского хозяйства. Официально сельскохозяйственный сектор не был признан пострадавшим от пандемии коронавируса, однако некоторые изменения в отрасль ситуация с распространением COVID-19 все-таки внесла, в том числе вследствие этого были в целом снижены темпы производства сельскохозяйственной продукции в 2020 году.

Основной подотраслью животноводства в Пермском крае является молочное скотоводство, а именно разведение крупного и мелкого рогатого скота: коров, коз, овец. Благодаря инвестиционным проектам молочное животноводство получает свое развитие. Особое внимание уделяется развитию свиноводства. Так, в Краснокамске ведет свою деятельность свиноводческий комплекс «Пермский», поставляющий свиное мясо на продажу и переработку.

Птицеводство также играет важную роль в обеспечении населения мясом и яйцами. Такие птицефабрики, как «Калининская», «Платошинская», «Пермская» и другие работают вокруг крупных городов Прикамья.

К основным продуктам производства животноводства относятся скот и птица на убой (в живом весе), молоко всех видов, яйца и шерсть [2].

В структуре сельского хозяйства края основной отраслью является молочное животноводство, на долю которого приходится более 60 % производства продукции сельского хозяйства, 39 % — отрасли растениеводства. Растениеводство Пермского края ориентировано в основном на создание кормовой базы для животноводства — 93 % посевных площадей в регионе используется для производства кормов¹.

Рассмотрим более подробно динамику производства продукции животноводства (рис. 1).

Анализируя график, построенный по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, можно сделать вывод о том, что за 2016–2017 годы объем производства продукции животноводства в Пермском крае в динамике увеличился на 4,1 %, что в абсолютном выражении составляет более 1 100 млн рублей.

В последующие годы, несмотря на положительную динамику, объемы производства постепенно сократились, а к 2020 году из-за пандемии коронавируса и вовсе снизились более чем на 300 млн рублей.

¹ Об утверждении государственной программы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п (ред. от 17.03.2020). URL: https://mfin.permkrai.ru/upload/pages/2721/dat_1586157460803.pdf (дата обращения: 15.10.2021).

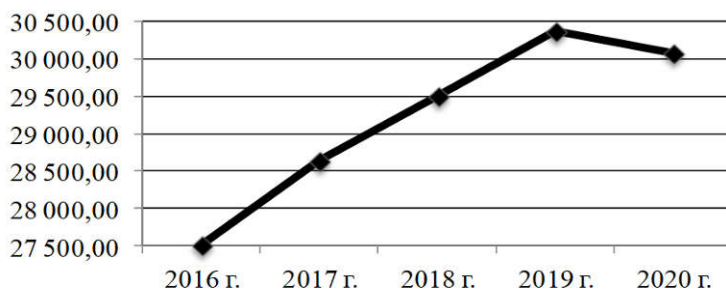


Рис. 1. Динамика производства продукции животноводства в Пермском крае за 2016–2020 годы, млн рублей (график составлен по данным [1])

Применяя метод экстраполяции, можно спрогнозировать показатели основных продуктов производства животноводства на 2021 год при сохраняющейся тенденции. В соответствии с проведенными расчетами объемы производства продукции будут составлять 30 827,3 млн рублей, то есть ожидается увеличение показателя на 755,6 млн рублей.

Далее рассмотрим динамику производства отдельных видов продукции животноводства в Пермском крае.

Анализируя данные о производстве отдельных видов продукции животноводства в Пермском крае, можно сделать следующие выводы. По производству мясной продукции в целом наблюдается снижение объемов производства к 2020 году.

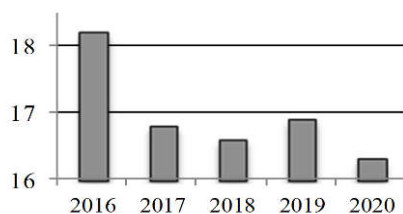


Рис. 2. Производство крупного рогатого скота на убой в Пермском крае за 2016–2020 годы, тыс. т.

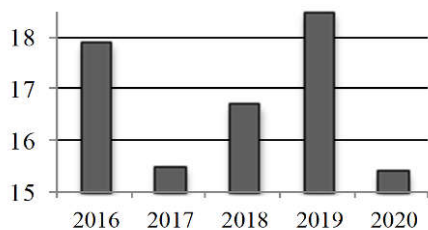


Рис. 3. Производство свиней на убой в Пермском крае за 2016–2020 годы, тыс. т

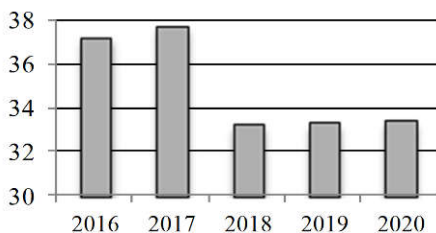


Рис. 4. Производство птиц на убой в Пермском крае за 2016–2020 годы, тыс. т

Источник: рис. 2–4 составлены по данным [1].

Согласно рис. 2 и 3 наблюдается снижение производства крупного рогатого скота и свиней на убой: в 2017 году по сравнению с 2016 годом — на 1,4 тыс. т и на 2,4 тыс. т соответственно. В 2018 году производство крупного рогатого скота также уменьшилось на 200 т, а вот объемы производства свиней на убой увеличились на 1,2 тыс. т. В 2019 году производство крупного рогатого скота в Пермском крае увеличилось всего лишь на 300 т по сравнению с предыдущим годом, свиней на убой — на 1800 т. Данное увеличение показателей оказалось кратковременным и уже в 2020 году по сравнению с 2019 годом объемы производства крупного рогатого скота и свиней на убой сократились на 600 и 3 100 т соответственно.

Объемы производства птиц на убой в 2017 году по сравнению с 2016 годом (рис. 4) увеличились на 500 млн т. В 2018 году наблюдается резкое сокращение производства на 4,5 тыс. т. Незначительные изменения произошли в производстве птиц на убой в 2019–2020 годах, где объемы производства ежегодно увеличивались на 100 т.

Наиболее стабильными сферами являются производство молока всех видов и яиц (рис. 5–6).

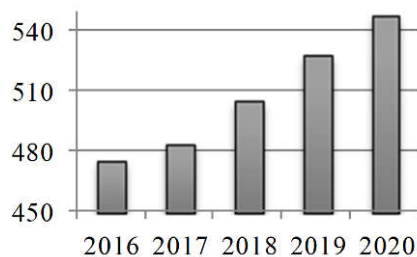


Рис. 5. Производство молока всех видов в Пермском крае за 2016–2020 годы, тыс. т

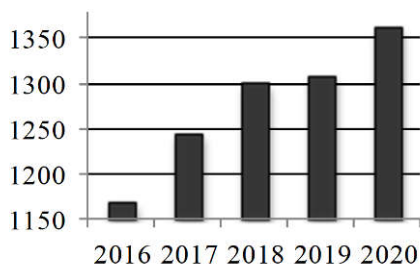


Рис. 6. Производство яиц в Пермском крае за 2016–2020 годы, млн шт.

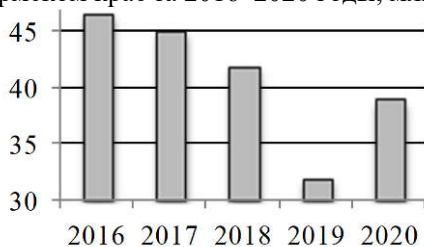


Рис. 7. Производство шерсти в Пермском крае за 2016–2020 годы, т

Источник: рис. 5–7 составлены по данным [1].

В 2017 году по сравнению с 2016 годом производство молока увеличилось почти на 8 тыс. т, яиц — на 77 млн шт. В дальнейшем

объемы производства увеличивались: в 2018 году молока — на 22 тыс. т, яиц — на 54,7 млн шт.; в 2019 году молока — более чем на 23 тыс. т, яиц — более чем на 8 млн т; в 2020 году — молока всех видов — на 19 тыс. т, а яиц — на 54 млн шт. Производство шерсти в период с 2016 по 2019 годы имеет отрицательную динамику, однако в 2020 году наблюдается увеличение объемов производства на 7 т (рис. 7).

Применяя метод экстраполяции для определения прогнозных значений, рассчитали показатели производства отдельных видов продукции животноводства на 2021 год. В прогнозируемом периоде ожидается:

1) увеличение объемов производства:

— молока всех видов — до 557,2 тыс. т (+ 9,3 тыс. т);

— яиц — до 1391,5 млн шт. (+ 30 млн шт.).

2) снижение объемов производства:

— крупного рогатого скота на убой — до 16 тыс. т (–0,3 тыс. т);

— свиней на убой — до 15,2 тыс. т (–0,2 тыс. т);

— птиц на убой — до 32,9 тыс. т (–0,5 тыс. т);

— шерсти — до 37,7 т (–1,2 т).

Таким образом, отрицательные значения темпов развития производства продуктов животноводства могут говорить о существенном влиянии пандемии коронавируса и роста цен, из-за которых результаты деятельности в отрасли животноводства имеют тенденции к снижению. Положительные же тенденции темпов роста говорят, на наш взгляд, о социально-экономической значимости увеличения объемов производства продуктов животноводства, несмотря на отрицательные факторы влияния на отрасль.

Библиографический список

1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю [Электронный ресурс]. URL: <https://permstat.gks.ru/folder/34818> (дата обращения: 15.10.2021).

2. Юшков В. Ю. Основные факторы развития сельского хозяйства (на примере Пермского края) // Инновации и инвестиции. 2019. № 2. С. 300–303.

4. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ

УДК 159.9.01

Карина Ильдаровна Абдеева

2-й курс, напр. магистратуры «Клиническая психология»,
Башкирский государственный педагогический университет,
Уфа, Россия, louhab@mail.ru

Научный руководитель: И. Ф. Шиляева, канд. филос. наук, доцент
кафедры общей и педагогической психологии

К ВОПРОСУ О БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ В ГАДЖЕТ-АДДИКТИВНОЙ СРЕДЕ

Аннотация. Статья посвящена проблемам безопасности данных на различных высокотехнологичных устройствах в гаджет-зависимой среде. Отмечено, что более половины населения Земли используют устройства и выходят с их помощью в глобальную сеть Интернет. Обоснованы главные аспекты гаджет-аддикции и констатирована сложность осуществления безопасности данных. Показаны примеры преступлений, осуществляемых злоумышленниками. Сформулированы рекомендации по осуществлению безопасного хранения данных.

Ключевые слова: гаджет, информация, безопасность, технологии, телефон, риски, зависимость, мошенничество, хакер, защита, система, данные, ссылки, пароль, киберпреступность, конфиденциальность, номофобия, угроза, пользователь, взлом, сохранность.

Karina I. Abdeeva

Student of the Bashkir State Pedagogical University,
Ufa, Russia, louhab@mail.ru

Supervisor: I. F. Shilyaeva, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor at the Department of General
and Pedagogical Psychology

TO THE QUESTION ABOUT THE SECURITY OF PERSONAL INFORMATION IN THE GADGET ADDICTIVE ENVIRONMENT

Abstract. This article is devoted to the problems of data security on various high-tech devices in a gadget-dependent environment. It is noted that more than half of the world's population use devices and use them to access the global Internet. The main aspects of gadget addiction are substantiated and the complexity of data security is stated. Examples of crimes committed by malefactors are shown. Recommendations for the implementation of secure data storage are prescribed.

Keywords: gadget, information, security, technology, phone, risks, addiction, fraud, hacker, protection, system, data, links, password, cybercrime, confidentiality, nomophobia, threat, user, hacking, safety.

В настоящее время количественные и качественные показатели современных гаджетов растут с каждым годом. К началу 2021 года интернетом пользуются 4,66 млрд человек, что составляет более половины населения Земли [2]. Ученые подтвердили, что каждый четвертый подросток не способен контролировать время, проведенное перед экраном смартфона [3]. В то же время вся привычная ранее личная информация людей стала переноситься на множество серверов. Вся жизнь человека — пароли от кредитных карт, фотографии, важные документы и т. п. — проходит через разные платформы, и может ли человек быть уверенным, что его данные будут строго конфиденциальны?

Скоростные технологии дарят человечеству множество возможностей и инструментов, однако у любого открытия есть и пагубная сторона, которая с каждым годом становится всё более серьезной и менее контролируемой. Гаджет-аддикция, или номофобия (англ. Nomophobia, от *no mobile-phone phobia*) — страх (фобия) остаться без мобильного телефона или вдалеке от него. И хотя пока номофобия как зависимость от мобильного телефона не получила официальные коды и номера заболеваний в медицинских классификациях, всё больше специалистов признает, что эти нарушения в самом деле существуют и подчиняют себе немалое количество людей [6, с. 43].

Гаджет-аддикция выражается в том, что человек постоянно думает о своем девайсе и о том, где он. В этот момент наблюдается раздражительность, чувство дискомфорта, потерянности и печали,

невозможность сосредоточиться, а также панический страх, учащенное сердцебиение, спутанность мыслей и сознания, потливость и озноб [7, с. 180]. Однако главный признак аддикции заключается в том, что гаджет сопровождает человека буквально везде, и человек не может представить свою жизнь без высокотехнологичного устройства и выхода в глобальную сеть Интернет. С каждым годом число зависимых людей растет, а значит, риски взлома личной информации миллионов пользователей под угрозой.

Мошенничество с данными и кибератаки являются четвертым и пятым глобальными рисками согласно докладу о глобальных рисках Всемирного экономического форума 2019 года [8]. Кроме того, в официальном ежегодном отчете о киберпреступности (*ACR*), опубликованном в 2019 году в *Cybersecurity Ventures*, говорится о том, что атаки хакеров во всём мире происходят каждые 14 секунд, а к 2021 году их частота возрастет до каждой 11-й секунды. В Сеть попадают и распространяются там множество засекреченных данных; достаточно вспомнить наиболее нашумевшие события, связанные с этим, когда «данные миллионов абонентов “Билайна” оказались в открытом доступе» или когда «хакеры украли данные пациентов и врачей *American Osteopathic Association (AOA)*» [4]. Хакерам удается взламывать огромные базы данных, и множество пользователей по всему миру теперь под угрозой. В России мошенники под прикрытием сотрудников банков уже не первый год обзванивают людей и крадут деньги у самых доверчивых граждан, а всё потому, что личные данные находятся в виртуальной среде, дверь в которую может открыть не только ваш сосед, но и любой человек на земле.

В связи с вышесказанным стоит говорить о таком понятии, как государственная информационная безопасность, которая представляет собой сохранность всех информационных ресурсов государства, а также защищенность всех законных прав общества и личности в информационной сфере [5]. Для того чтобы люди не волновались и чувствовали, что они защищены, различные компании и сайты следуют политике конфиденциальности, которая, в свою очередь, должна описывать виды обрабатываемых персональных данных, способы их обработки, меры по обеспечению их конфиденциальности и защиты, порядок их хранения, уничтожения и много других важных параметров. Роскомнадзор пристально следит за соблюде-

нием законодательства в области защиты данных [5]. Обеспечить защиту персональных данных непросто, при этом люди и сами выставляют информацию о себе в социальные сети: район, в котором живут; места, которые посещают; людей, с которыми дружат и т. д.

Защита информации — это комплекс действий. Многие люди устанавливают и настраивают средства безопасности на компьютере и телефоне, но это лишь часть выполняемых мер. Даже подключение к публичному *wi-fi* не является безопасным решением, ведь вредоносная точка доступа способна считать все важные данные. Обеспечение информационной безопасности в большинстве случаев связано с комплексным решением трех задач, обеспечивающих доступность, целостность и конфиденциальность информации [1]. Защита информационных ресурсов должна быть постоянной, плановой, целевой, активной, комплексной, надежной, универсальной.

Основным выбором защищенности информационной системы являются антивирусы, брандмауэры и другие программы безопасности. Однако с каждым годом всё больше хакеров могут обходить такие привычные способы защиты данных. Поэтому основными рекомендациями для осуществления безопасности личных данных являются отказ от хранения очень важной информации в различных гаджетах, использование антивирусных программ по защите девайсов, исключение перехода по сомнительным ссылкам, использование разных паролей для разных сайтов и подключение двухфакторной аутентификации, отказ от использования технологии публичных *wi-fi*, выбор более сложного код-пароля. Таким способом информация будет под более надежной защитой, однако в мире не существует непробиваемых систем, что необходимо понимать и оценивать все риски.

Библиографический список

1. Баранова Е. К., Бабаш А. В. Информационная безопасность и защита информации [Электронный ресурс]: учеб. пособие. М.: Риор, 2018. Ежегодный отчет “The Global State of Digital 2021”. URL: <https://www.hootsuite.com/resources/digital-trends> (дата обращения: 15.10.2021).
2. Информационная безопасность [Электронный ресурс]. URL: <https://infobezopasnost.ru/blog/data-breach-world/> (дата обращения: 9.10.2021).
3. Ковалев А. А., Шамахов В. А. Военная безопасность России и ее информационная политика в эпоху цивилизационных конфликтов: монография. М.: Риор, 2018.

4. Русская служба “BBC NEWS” [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-50603025> (дата обращения: 15.10.2021).
5. Соловьева Д. А. Мой безопасный интернет // Начальная школа. 2015. № 12. С. 42–44.
6. Шаньгин В. Ф. Информационная безопасность компьютерных систем и сетей: учеб. пособие. М.: Форум, 2018.
7. Шилова В. А., Асмолов А. Г. Человек в информационном поле и информационные поля // Мир психологии. 2004. № 1. С. 179–206.
8. Cybersecurity Venture [Электронный ресурс]. URL: <https://cybersecurityventures.com/cybercrime-damages-6-trillion-by-2021/> (дата обращения: 9.10.2021).
9. The Global Risks Report 2019 14th Edition — World Economic Forum (committed to improving the state of the world) [Электронный ресурс]. URL: https://www.weforum.org/docs/WEF_Global_Risks_Report_2019.pdf (дата обращения: 7.10.2021).

*Екатерина Александровна Алексеева¹,
Юлия Денисовна Болдырева²*

^{1,2} 3-й курс, напр. «Психология», Алматинский филиал
Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов,
Алматы, Казахстан, ¹alkat2002@mail.ru, ²jul.jb200@gmail.com
Научный руководитель: Ф. Р. Файзулина, канд. биол. наук, доцент

ПРОБЛЕМА ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛГБ-СООБЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ КАЗАХСТАНА

Аннотация. В статье представлен анализ социальных аспектов психологического давления по отношению к ЛГБ-сообществу в современном обществе Казахстана, описываются основные причины проявления гомофобии. Обосновывается необходимость преодоления подобных установок путем психологического просвещения общества.

Ключевые слова: психологическая безопасность, психологическое давление, гомофобия, сексуальная идентичность, гомосексуальность, бисексуальность, безопасность.

Ekaterina A. Alekseeva¹, Yulia D. Boldyreva²

^{1,2} Students of the Almaty branch of the St. Petersburg
Humanitarian University of Trade Unions, Almaty, Kazakhstan
¹alkat2002@mail.ru, ²jul.jb200@gmail.com
Supervisor: F. R. Fayzulina, Candidate of Biological Sciences,
Associate Professor

THE PROBLEM OF PSYCHOLOGICAL SECURITY OF THE LGB-COMMUNITY IN THE TERRITORY OF KAZAKHSTAN

Abstract. The article presents an analysis of the social aspects of psychological pressure in relation to the LGB-community in modern society in Kazakhstan, describes the main reasons for the manifestation of homophobia. The necessity of overcoming such attitudes through psychological education of society is substantiated.

Keywords: psychological security, psychological pressure, homophobia, sexual identity, homosexuality, bisexuality, security.

Согласно Международной классификации болезней 10-го пересмотра (далее – МКБ-10), которая была принята 17 мая 1990 года, гомосексуальность больше не считается психическим заболеванием. Однако, несмотря на это, в казахстанском обществе всё еще преобладают гомофобные настроения, включающие в себя дискриминацию и стигматизацию гомосексуальных людей. В свою очередь, исследования настоящей темы доказывают, что подобные общественные процессы приводят к повышению психологического дискомфорта, который проявляется в суицидальных исходах и неврозах у людей, принадлежащих к ЛГБ-сообществу [1; 3].

Учитывая современную картину мира, остро ощущается проблема психологической безопасности ЛГБ-сообщества, что делает данную тему актуальной.

Рассмотрим понятие «гомосексуальность», которое поможет разобраться в проблеме гомофобии. Американская психологическая ассоциация определяет гомосексуальность как «романтическое или сексуальное влечение, также сексуальное поведение между представителями или представительницами одного гендера или пола». Исходя из данного определения, можно сказать, что понятие «гомофобия» определяется как негативное отношение к гомосексуальным людям и гомосексуальности в целом. Здесь стоит отметить наличие производных терминов лесбофобия и бифобия, олицетворяющих враждебное отношение к лесбиянкам и бисексуалам соответственно.

Отдельного рассмотрения требует понятие «бисексуальность» — это зонтичный термин, который означает романтическое или сексуальное влечение к более чем одному гендеру или полу. Тем самым бифобия определяется как страх, неприязнь к бисексуальным людям. Бифобия может рассматриваться как проявление гомофобии в тех случаях, когда гетеросексуальные люди проявляют негативизм в отношении гомосексуальной составляющей бисексуальности.

В данной статье рассматривается дискриминация исключительно ЛГБ-людей, несмотря на то, что отчеты направлены на мониторинг всего ЛГБТ-сообщества на территории Казахстана. Один из таких отчетов — «Отчет о результатах мониторинга соблюдения прав ЛГБТ в Казахстане на основе принципа “недискриминации”» 2015 года [3]. Согласно данному исследованию, лишь 5 % опро-

шенных не скрывают свою сексуальную ориентацию, остальные открылись либо близким друзьям и семье (30 %), либо только друзьям (53 %). 12 % людей, участвующих в опросе, скрывают свою сексуальную идентичность. Основываясь на полученных данных, можно утверждать, что в обществе Казахстана существует высокий уровень стигматизации гомосексуальности. Отмечая дискриминацию, четверть респондентов заявила, что не сталкивалась с ущемлением. Это может быть следствием того, что о гомосексуальности данных участников либо никто не знал, либо такие сведения были доступны ограниченному количеству лиц. Остальные 75 % сталкивались с различными видами притеснений, проявляемых в виде физического или психологического насилия (40 %), отказа в медицинской помощи (20 %) и дискриминации в полиции (15 %).

Также немаловажным исследованием можно считать мониторинг, проведенный уже в 2018 году, это *Mental health and suicidality among gay and bisexual men in Kazakhstan. A prevalence study* [5]. Данное зондирование было направлено на выявление наличия каких-либо ментальных расстройств и суицидальных наклонностей у казахстанских мужчин, предпочитающих гомосексуальную связь. Исследование показало, что из 204 опрошенных 55 % задумывались о суициде или предпринимали попытки убить себя. Эти данные позволяют оценить, насколько высок уровень психологического давления на представителей меньшинства.

Социальное исследование на тему «Ценности казахстанского общества в социологическом измерении» [4] было проведено в 2018 году, результаты опубликованы в 2020 году. Вопрос, входивший в опрос и релевантный для статьи, звучит так: «Назовите группы, с представителями которых вы бы не хотели жить по соседству?». Так, из 1 600 респондентов 1 120 человек отметили нежелание соседствовать с представителями ЛГБТ-сообщества, что определило данный ответ на второе место, сразу после варианта «наркоманы». Основываясь на этих данных, можно утверждать, что наше общество негативно настроено по отношению к гомосексуальным людям.

Что касается государственной политики в данном вопросе, в Казахстане права ЛГБТ-людей ограничены на законодательном уровне. Подробно эта тема описывается в докладе *Kok.team* Совету по пра-

вам человека ООН в рамках 34-й сессии Универсального периодического обзора [1]. В качестве примеров этих ограничений приведем выдержки из официальных документов РК:

1) в Кодексе РК «О браке (супружестве) и семье» брак определен как «равноправный союз между мужчиной и женщиной»¹, и одно из условий, не допускающее его заключения, однополый брак;

2) лицам, «придерживающихся нетрадиционной сексуальной ориентации», не разрешено усыновление/удочерение детей²;

3) гомосексуалы не могут работать в органах внутренних дел, так как это рассматривается как «расстройства личности (F60–F69)»³, несмотря на исключение гомосексуальности и бисексуальности из МКБ-10.

Еще более свежие и наглядные примеры угрозы психологической безопасности ЛГБ-людей можно увидеть, прочитав посты в рамках проекта «Отравленное детство» на сайте казахстанской ЛГБТ-группы *Kok.team*. Этот проект, проходивший в мае 2021 года, собрал истории ЛГБТ-людей, которые подверглись буллингу, травле и издевательствам в школьном возрасте. Данные действия осуществлялись как в школах, в среде сверстников, так и в самих семьях.

Для более подробного анализа явления гомофобии будет логично рассмотреть причины ее появления. Д. Дэйвис [2] выделяет четыре причины. Во-первых, убеждение, что гомосексуальные люди не могут выполнять свои социальные роли. Данные утверждения основываются на стереотипах, которые существуют в обществе относительно феминности геев и маскулинности лесбиянок. Во-вторых, в большинстве случаев корни гомофобии заложены в стремлении гетеросексуалов повысить свою самооценку за счет дискриминации гомосексуалов. В-третьих, согласно теории социальной идентичности человек всегда стремится идентифицировать себя со своей социальной группой. Данное стремление достигается путем проявления межгрупповой дискриминации, что и является основой для гомофобии. В-четвертых, приписывание

¹ Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», ст. 11.

² Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», ст. 91.

³ Приложение 18 к Требованиям, предъявляемым к соответствию состоянию здоровья лиц для службы в органах внутренних дел.

собственных неподобающих мыслей или чувств дискриминируемой группе, которая для данного индивида по умолчанию является ненормальной, для удовлетворения собственной потребности в решении внутриспсихологических конфликтов.

Основываясь на вышеперечисленных причинах и анализе проведенных исследований, приходим к выводу, что для образования позитивных тенденций в проблеме психологической безопасности ЛГБ-сообщества на территории Казахстана необходимо применение политических мер, имеющих цель корректного обсуждения темы гомосексуальности, которое будет основано исключительно на достоверных факторах и позволит представителям данного меньшинства высказываться в общественном дискурсе. Необходимо также законодательное подкрепление данных мер.

Можно сформулировать некоторые рекомендации для улучшения психологической безопасности ЛГБ-людей в Казахстане.

Необходимо устранение прямой дискриминации гомосексуальных людей в Конституции РК, а также разработка системы, способствующей безопасному сообщению о случаях дискриминации и получения правовой защиты. Можно рекомендовать разработку механизмов защиты и психологической поддержки ЛГБ в учебных заведениях и непосредственно в семьях, а также просвещение населения посредством СМИ с целью повышения информированности по данной теме и снижения уровня дискриминации ЛГБ-людей, а также создание и поддержка культурных проектов, посвященных теме гомосексуальности.

Таким образом, проблема психологической безопасности лиц ЛГБ-сообщества является актуальной темой для современного Казахстана. Необходимы пересмотр законодательства РК и создание благоприятных условий для просвещения населения по теме гомосексуальности.

Библиографический список

1. Доклад Kok.team Совету по правам человека ООН в рамках 34-й сессии Универсального периодического обзора [Электронный ресурс] // (Третий цикл, октябрь–ноябрь 2019). Казахстан. 8 с. URL: <https://www.kok.team/files/files/article/708/upr-2019-kazakhstan-kokteam-ru-finaldocx.pdf> (дата обращения: 20.09.2021).

2. Дэйвис Д., Нил Ч. «Розовая психотерапия»: руководство по работе с сексуальными меньшинствами. СПб.: Питер, 200. 384 с.

3. Отчет о результатах мониторинга соблюдения прав ЛГБТ в Казахстане на основе принципа «недискриминации» [Электронный ресурс]. 2015. URL: https://bureau.kz/files/bureau/Docs/Reports/2015/Alternative/RUS/2015.01.29_Prava%20LGBT.pdf (дата обращения: 20.09.2021).

4. Ценности казахстанского общества в социологическом измерении. Алматы: DELUXE Printery, 2020. 143 с.

5. Seksenbayev A. MPH Candidate. Mental health and suicidality among gay and bisexual men in Kazakhstan [Электронный ресурс] A prevalence study. Master of Public Health Thesis Project. Nazarbayev University School of Medicine. Astana, 2018. 40 p. URL: https://nur.nu.edu.kz/bitstream/handle/123456789/3305/Mental%20Health%20of%20Gay%20%26%20Bisexual%20Men_Azamat%20Seksenbayev.pdf?sequence=1&isAllowed=y. (дата обращения: 20.09.2021).

Арина Андреевна Архипенко

3-й курс, напр. «Юриспруденция»,
Пермский институт ФСИН России, arhipenko.arina@bk.ru
Научный руководитель: М. Л. Мушарацкий, канд. пед. наук,
ст. преподаватель кафедры уголовного и уголовно-
исполнительного права, подполковник внутренней службы

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ УГРОЗ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Аннотация. Статья посвящена проблемам безопасности в образовательной среде. Рассматриваются риски, угрозы, опасности и пути их преодоления.

Ключевые слова: безопасность, образовательная среда, участники образовательного процесса, риск, угроза.

Arina A. Archipenko

Cadet of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Perm, Russia, arhipenko.arina@bk.ru
Supervisor: M. L. Musharatsky, Candidate of Pedagogical Sciences,
Senior Lecturer at the Department of Criminal and Penal Enforcement
Law, Lieutenant Colonel of the Internal Service

CURRENT TRENDS OF THREATS IN THE EDUCATIONAL PROCESS AND WAYS TO OVERCOME THEM

Abstract. This article is devoted to the problems of security in the educational environment. The risks, threats, dangers and ways to overcome them in the educational environment are considered.

Keywords: security, educational environment, participants in the educational process, risk, threat.

Для образовательной организации проблема обеспечения безопасной образовательной среды является одной из приоритетных задач. Она имеет непосредственное отношение к разнообразным направлениям деятельности образовательной организации в обла-

ти безопасности. На современном этапе развития общества большое значение уделяется обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания их в организации, осуществляющей образовательную деятельность [1, с. 79]. Деятельность образовательной организации осуществляется в условиях нарастания техногенных, природных и социальных рисков, которые могут произойти в регионе или непосредственно в самой организации. Правильно организованная система безопасности в образовательной организации позволит на достойном уровне обеспечить безопасность всех участников образовательных отношений.

Угрозы представляют собой комплекс разноплановых проблем, среди которых можно назвать наиболее актуальные:

- 1) износ систем жизнеобеспечения, разрушение учебно-методической и материально-технической базы образовательных учреждений;
- 2) дефицит квалифицированных педагогических кадров и эффективных образовательных программ по охране здоровья, формированию в системе ценностей учащихся приоритета здоровья и безопасности;
- 3) формирование молодежных субкультур деструктивной направленности, рост детской наркомании и алкоголизма, увеличение числа правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, беспризорности и безнадзорности детей;
- 4) личностная виктимная дезадаптация педагогов, высокий уровень педагогической некомпетентности и эмоционального выгорания;
- 5) глубокое расслоение общества, приводящее к виктимизации «крайних» социальных групп (бедных и богатых);
- 6) отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений; недостаточная правовая грамотность и межведомственная разобщенность лиц, обеспечивающих безопасность образовательного пространства;
- 7) недостаточная эффективность существующей системы медицинской, психологической и социальной помощи учащимся; низкий уровень развития системы охраны труда в системе образования;
- 8) стойкая тенденция ухудшения качества здоровья подрастающего поколения;
- 9) высокий уровень потери здоровья и численности детского населения, возникающие в результате уличного, бытового и транспортного травматизма;

10) общая нестабильность общества, изменение социально-экономической структуры.

Особо хотелось бы выделить основополагающие из перечня угроз психологической безопасности. Среди таких угроз, на наш взгляд, на одном из первых мест находится психологическое насилие, в котором не последнюю роль играет такое явление, как триггер, запускающий разрушение психического, а затем и физического здоровья личности. Реализация насильственных отношений в межличностных отношениях приводит к возникновению внутреннего или внешнего сопротивления, выражающегося в специфических формах поведения, часто виктимного характера, закрепляющихся как базовые [2, с. 100].

Для сохранения здоровья участников образовательного процесса необходимо применение здоровьесберегающих технологий, направленных на эффективное планирование нагрузки, использование результативных методов обучения, пересмотр удельного веса дисциплин, поддерживающих физическое здоровье детей и общую культуру, организацию системы питания, физической безопасности и т. д.

Значимой компонентой, нарушающей безопасность образовательного пространства, выступает виктимное мировоззрение его участников. Именно сформированное мировоззрение является отправным пунктом для возникновения готовности человека к виктимному или безопасному поведению. Личность виктимного типа будет воспринимать мир как враждебный, а себя рассматривать как реальную и потенциальную жертву возможных социальных опасностей. Личность невиктимного типа имеет представление о существовании различных опасностей, но знает и технологии преодоления опасных ситуаций, выступая как активный субъект, способный предотвратить многие опасные ситуации. Кроме того, такая личность имеет внутреннюю готовность к преодолению или превенции возникающих рисков.

Важным вопросом в этом контексте становится формирование личности невиктимного типа, которое происходит в контексте гуманистической нравственной установки при организации обучения безопасному поведению. Обучение, основанное на принципах знания нравственных устоев, осмыслении конкретных приемов и способов безопасного поведения при возникающих контактах с носителями источников опасности.

Опираясь на анализ рисков виктимизации участников образовательной среды как основополагающих ее характеристик, обеспечивающих безопасность, можно выделить: безнасильную систему взаимодействия участников образовательного процесса; опору на личностно-доверительное общение участников; укрепление или хотя бы сохранение психического здоровья; наличие системы мероприятий, направленных на предотвращение возможных угроз для развития личности; организацию стимулирующей образовательной среды.

При проектировании безопасной образовательной среды необходимо опираться на принципы системного обеспечения безопасности, включающие, с одной стороны, защиту от возможных внешних угроз физического и психологического характера, с другой — направленные на развитие социально-психологической умелости. Основой для конструирования безопасной среды должно стать свободное от насилия внутрличностное взаимодействие, направленное на формирование психологически здоровой личности.

Цель концепции безопасности образовательного пространства заключается в разработке комплекса организационных форм и методов деятельности учреждений образования, обеспечивающих стабилизацию показателей психологического и физического здоровья участников образовательного процесса, снижение виктимной дезадаптации, предупреждение и снижение последствий возможных чрезвычайных ситуаций, формирование приоритета конструктивных, позитивных ценностей, в том числе приоритета здоровья, безопасного поведения, семьи [3, с. 2169].

Основными задачами в области обеспечения безопасности образовательного пространства являются:

- 1) разработка и внедрение нормативно-правовых, научно-методических и организационных основ деятельности системы образования по формированию безопасного образовательного пространства;
- 2) введение специальных курсов, направленных на овладение навыками безопасного реагирования, повышение личной безопасности;
- 3) наращивание опыта межведомственного, комплексного и многоуровневого подходов при формировании безопасного образовательного пространства;

4) повышение профессиональной компетентности в области формирования безопасности образовательного пространства;

5) формирование навыков безопасного поведения у самих педагогов;

6) внедрение в образовательное пространство мировоззренческой составляющей безопасности;

7) гуманизация образовательного процесса с учетом действия механизмов гуманизации.

Следовательно, безопасность образовательного пространства может быть обеспечена с помощью как минимум пяти подходов:

1) создание безопасных и здоровых условий в образовательном учреждении;

2) оптимальное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение образовательного процесса;

3) обучение основам безопасности жизнедеятельности через предметы, внеклассные, внешкольные формы обучения, а также через систему дополнительного образования;

4) гуманизация педагогического общения;

5) воспитание личности безопасного типа, формирование мировоззрения и культуры безопасности.

Процесс формирования культуры безопасности мы понимаем как рост, становление, интеграцию в жизнедеятельности личностных качеств и способностей, знаний и умений, обеспечивающих безопасность личности, как активное качественное преобразование личностью своего внутреннего мира, приводящее к возможности безопасной и творческой самореализации личности в любом виде деятельности. В этом контексте целесообразно осуществлять организацию воспитательной работы с точки зрения средового подхода как недискретного в управлении воспитательным процессом, гуманистически направленного, масштабного.

В качестве результата этой профилактической и коррекционной работы можно рассматривать создание в учебном заведении психологически безопасной образовательной среды. Таким образом, психологическая безопасность образовательной среды школы является сложным структурным образованием, компонентный состав которого связан с субъектом образовательного процесса [4, с. 39].

Таким образом, для эффективного решения проблем безопасности образовательной среды необходимо осуществлять прогнозирование возможных опасностей по степени их угроз на качественном

уровне и в соответствии с полученными результатами предлагать практические мероприятия, направленные на повышение уровня функционирования системы безопасности образовательной организации. Работа по анализу рисков и угроз комплексной безопасности образовательной среды должна проводиться в следующей последовательности:

— выявление рисков которые могут привести к нарушению безопасного функционирования образовательной организации;

— прогнозирование потенциальных опасностей образовательной среды и их последствий;

— анализ и оценка потенциальных опасностей и их возможных последствий;

— предложение мероприятий по предотвращению, профилактике, снижению тяжести последствия потенциальных опасностей образовательной среды.

Библиографический список

1. Андронникова О. О. Безопасность образовательной среды как условие сохранения физического и психологического здоровья участников образовательного процесса // Развитие человека в современном мире. 2019. № 2. С. 79–87.

2. Деденко М. М. Анализ рисков и угроз комплексной безопасности образовательной среды // География и безопасность жизнедеятельности — традиции и инновации в педагогическом образовании: материалы Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием, посвященной 110-летию Пед. ин-та ИГУ. Иркутск, 2019. С. 100–103.

3. Косарева М. А. Безопасность образовательной среды как условие предупреждения буллинга // Дни науки студентов Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых: сб. материалов заоч. науч.-практ. конф. Владимир, 2020. С. 2169–2174.

4. Ли А. С. Безопасность личности и образовательной среды // Сб. конф. НИЦ Социосфера. 2019. № 50. С. 39–41.

Сергей Сергеевич Бадак

2-й курс, спец. «Судебная и прокурорская деятельность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия, serezha.badak@mail.ru
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент
кафедры административного и конституционного права

ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ МИРА

Аннотация. Статья посвящена изучению наиболее влиятельных террористических группировок мира. В работе проводится анализ и сравнение мотивов их деятельности, а также источников финансирования данных сообществ, по данным СМИ. Для изучения были выбраны следующие террористические организации: «Аль-Каида», «Исламское государство» и «Талибан»¹.

Ключевые слова: террористическая группировка, террористическая организация, «Аль-Каида», «Исламское государство», «Талибан», цель террористов, источники финансирования.

Sergey S. Badak

Student of the Perm State University, Perm, Russia,
serezha.badak@mail.ru

Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Administrative and Constitutional Law

TERRORIST ORGANIZATIONS OF THE WORLD

Abstract. This article is devoted to the study of the most influential terrorist groups in the world. The scientific work will analyze and compare the motives of their activities, as well as analyze and compare the sources of funding for these communities to the media. The following terrorist organizations were selected for study: “Al-Qaeda”, “Islamic State” and “Taliban”².

Keywords: terrorist group, terrorist organization, “Al-Qaeda”, “Islamic State”, “Taliban”, terrorist target, sources of financing.

¹ Запрещенные в России террористические организации, их деятельность запрещена на территории страны.

² Terrorist organizations banned in Russia, their activities are prohibited on the territory of the country.

Первая террористически организация, которая будет рассмотрена в данной статье, — это «Аль-Каида»¹, которая обладает статусом террористической организации номер один в мире. В 1988 году в Пакистане прошла встреча Усамы бен Ладена² и Абдуллы Аззам³, на которой и было принято решение о создании группировки [3]. Всему миру «Аль-Каида» стала известна после событий 11 сентября 2001 года, когда террористами были захвачены четыре пассажирских самолета и уничтожены башни Всемирного торгового центра в Нью-Йорке.

Целью данной организации является создание «Великого Исламского халифата»⁴, а также противодействие расширению влияния стран запада, в первую очередь США [1]. Этим и объясняется тот факт, что большинство террористических акций группировки происходит в странах Запада. Согласно идеологии группировки, западная цивилизация является развращенной. По мнению приверженцев «Аль-Каиды», в мире не должно оставаться светских государств.

По данным журнала *Forbes* за 2014 год, «Аль-Каида» находится на шестом месте среди богатейших террористических организаций мира. Ее годовой доход составляет 150 млн долларов. Телеканал *BBC* отмечает, что источниками этого дохода в основном являются наркоторговля и продажа заложников [4].

Переходя к следующей группировке под названием «Исламское государство»⁵, стоит упомянуть о том, что создана она была в результате объединения 11 радикальных исламских группировок с посылка «Аль-Каиды» в 2006 году, а с 2013 года стала самостоятельной организацией [3].

¹ Запрещенная в России террористическая организация, ее деятельность запрещена на территории страны.

² Усама бен Мухаммед бен Авад бен Ладен – международный террорист, основатель и первый эмир международной исламистской террористической организации «Аль-Каида», взявшей на себя ответственность за теракты 11 сентября 2001 года и взрывы посольств США в Африке в 1998 году.

³ Абдулла Юсуф Аззам – палестинский теолог, радикальный-исламист. Известен пропагандой джихада для помощи афганцам в обороне их страны от вторжения советских войск. Способствовал созданию движения афганских арабов, вербуя добровольцев и собирая средства на войну

⁴ Религиозно-политическая организация, государство во главе с халифом.

⁵ Запрещенная в России террористическая организация, ее деятельность запрещена на территории страны.

«Исламское государство» в качестве своей цели провозгласило пособничество становлению на земле царства Аллаха, а также защиту от неверных и отступников Всемирной мусульманской общины. Данное объединение также нацелено на конфронтацию с международной коалицией, во главе которой стоит США.

Как сообщает издание «Интерфакс», «Исламское государство», согласно данным *Forbes* за 2014 год, является богатейшей террористической организацией в мире. Ежедневный доход объединения составляет 1 млн долларов. Основным источником заработка является продажа сырой нефти, добываемой на захваченных месторождениях Сирии и Ирака [2].

Последней группировкой для анализа автором был выбран «Талибан»¹, основанный в 2003 году. На захваченных территориях террористы устанавливают шариат², предполагающий в том числе запрет искусства, телевидения, интернета и иных светских благ [3]. Группировка прославилась частыми нападениями на учебные заведения, кроме того, ее название оказалось во всех СМИ после того, как талибы захватили власть в Афганистане в августе 2021 года.

Целью деятельности «Талибана» является создание «свободной исламской государственной системы» [1], а также гонение и уничтожение заблудших — людей, несогласных с идеологией³, которой придерживаются террористы.

Как сообщает телеканал *CGTN*, в основе источников дохода талибов лежит наркотрафик, сбор налогов и вымогательство, а также добыча полезных ископаемых из недр подконтрольных им территорий с целью дальнейшей их продажи. По данным *CGTN*, годовой доход группировки может достигать 1,6 млрд долларов [5].

Подводя итоги, хотелось бы подчеркнуть, что в основе деятельности исследуемых группировок лежит религиозный подтекст. Каждая из них стремится распространить свою идеологию по всему земному шару. Две из трех террористических группировок также активно противостоят продвижению и развитию западных тенден-

¹ Запрещенная в России террористическая организация, ее деятельность запрещена на территории страны.

² Шариат – комплекс предписаний, определяющих убеждения, а также формирующих религиозную совесть и нравственные ценности мусульман.

³ Деобандизм — ханафитское ривайвелистское и антиколониальное движение, возникшее в XIX веке в Британской Индии и предполагающее очищение ханафитского ислама от отживших местных традиций.

ций. Анализируя источники доходов, можно обнаружить их схожесть. Получение денежных средств у разных террористических организаций происходит от запрещенной законом деятельности, при этом стоит отметить, что финансирование двух изученных группировок основывается также на добыче полезных ископаемых.

Библиографический список

1. Борьба с терроризмом и экстремизмом [Электронный ресурс]. URL: https://antiterror.odkb-csto.org/terror_orgs/ (дата обращения: 16.09.2021).
2. Интерфакс [Электронный ресурс]. URL: <https://www.google.ru/amp/s/www.interfax.ru/amp/406838> (дата обращения: 16.09.2021).
3. Сегодня [Электронный ресурс]. URL: <https://www.google.ru/amp/s/world.segodnya.ua/amp-world/kak-zhivut-mezhdunarodnye-terroristy-unichtozhayut-evreev-ustraivayut-vzryvy-i-zapreshchayut-cerkvi--667925.html> (дата обращения: 16.09.2021).
4. Форбс [Электронный ресурс]. URL: https://m.forbes.kz/process/expertise/samyie_bogatyie_terroristicheskie_organizatsii_v_mire (дата обращения: 16.09.2021).
5. CGTN [Электронный ресурс]. URL: <https://www.google.ru/amp/s/russian.rt.com/inotv/amp/2021-08-19/CGTN-nashyol-otvet-na-vopros> (дата обращения: 16.09.2021).

УДК 351.85

Татьяна Сергеевна Боталова

4-й курс, напр. «Юриспруденция», Западно-Уральский институт экономики и права, Пермь, Россия, Bts250100@gmail.com

Научный руководитель: Г. Г. Михалева,

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского права

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

Аннотация. Статья посвящена вопросам обеспечения национальной безопасности в области духовно-нравственного развития страны. Особое внимание уделено Стратегии национальной безопасности в сфере культурных ценностей Российской Федерации, поскольку развитие культуры является приоритетным фактором роста и качества жизни граждан, их общественных отношений, а также сохранения и развития культурного наследия России. Выделены задачи стратегии национальной безопасности в области культуры, с помощью которых планируется достижение стратегических целей в данной сфере.

Ключевые слова: национальная безопасность, общественная безопасность, государственная безопасность, стратегия, культура.

Tatyana S. Botalova

Student of the West Ural Institute of Economics and Law,
Perm, Russia, Bts250100@gmail.com

Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Civil Law

STRATEGIC GOALS OF ENSURING NATIONAL SECURITY IN THE FIELD OF CULTURE

Abstract. This article is devoted to the issues of ensuring national security in the field of spiritual and moral development of the country. Special attention is paid to the national security strategy in the sphere of cultural values of the Russian Federation, since the development of culture is a priority factor in the growth and quality of life of citizens, their social relations, as well as the preservation and development of the cultural heritage of Russia. The tasks of the national security strategy in the field of culture are highlighted, with the help of which it is planned to achieve strategic goals in this area.

Keywords: national security, public security, state security, strategy, culture.

В современном мире происходит множество изменений, которые затрагивают не только межгосударственные отношения, но и общечеловеческие ценности. Дойдя до высокого уровня технологических и социально-экономических благ, люди столкнулись с опасностью, которая может привести к полной утрате традиционных ориентиров и устойчивых моральных принципов. Всё больше разрушаются моральные и культурные нормы, пропагандируется абсолютная свобода действий, безответственность за совершаемые поступки, в частности насилие, употребление наркотических веществ. Поощрение деструктивного поведения, психологических манипуляций, возрастание религиозной агрессии, экстремизма и терроризма формирует условия для саморазрушения общества и подрывает суверенитет страны. В процессе обеспечения национальной безопасности очень важное место занимает повышение уровня жизни граждан, однако при этом задачи культурного развития также должны стоять на одном из первых мест [1; 2; 3].

Под национальной безопасностью России понимается состояние устойчивого развития личности, общества и государства, гарантированной реализации и защиты национальных интересов Российской Федерации [1, с. 26].

В перечне стратегических национальных приоритетов, реализация которых, как мы отметили выше, является основой обеспечения национальной безопасности, выделяются национальные приоритеты в сфере культуры.

Стратегические цели национальной безопасности в области культуры были определены в п. 76 Указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: сохранение и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности; сохранение и развитие общероссийской идентичности народов Российской Федерации, единого культурного пространства страны; повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве¹.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212. (Документ утратил силу).

В новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, подчеркивается, что защита традиционных российских культурных ценностей осуществляется в целях укрепления единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности, сохранения исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития¹.

Исходя из вышеназванной Стратегии 2021 года, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается путем решения ряда задач, среди которых:

— укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации;

— защита исторической правды, сохранение исторической памяти, преемственности в развитии Российского государства и его исторически сложившегося единства, противодействие фальсификации истории;

— реализация государственной информационной политики, направленной на усиление в массовом сознании роли традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, неприятие гражданами навязываемых извне деструктивных идей, стереотипов и моделей поведения;

— развитие системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству;

— сохранение материального и нематериального культурного наследия российского народа, популяризация достижений российской науки и техники, литературы, художественной культуры, музыки и спорта, в том числе путем доработки учебных программ образовательных организаций;

— духовно-нравственное и патриотическое воспитание граждан на исторических и современных примерах, развитие коллективных

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

начал российского общества, поддержка социально значимых инициатив, в том числе благотворительных проектов, добровольческого движения;

— поддержка религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, гармонизацию российского общества, распространение культуры межконфессионального диалога, противодействие экстремизму;

— формирование государственного заказа на проведение научных исследований, публикацию научно-популярных материалов, создание произведений литературы и искусства, кинематографической, театральной, телевизионной, видео- и интернет-продукции, оказание услуг, направленных на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей и культуры, защиту исторической правды и сохранение исторической памяти, а также обеспечение контроля качества выполнения этого государственного заказа;

— защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации, усиление контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресечение публичного исполнения, распространения через средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика);

— защита российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой и религиозной нетерпимости, межнациональной розни;

— повышение роли России в мировом гуманитарном, культурном, научном и образовательном пространстве и др.

Анализ этих задач позволяет говорить о том, что они очень разнообразны, многоплановы, каковой предстает в жизни общества и сама сфера культуры.

Таким образом, для достижения стратегических целей обеспечения национальной безопасности в области культуры реализуются государственная культурная политика и государственная национальная политика, которые направлены на укрепление и приумно-

жение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, обеспечение национальной, религиозной, расовой терпимости, на воспитание взаимного уважения народов Российской Федерации, а также на развитие межнациональных и межрегиональных культурных связей.

Библиографический список

1. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2019. 303 с. (Серия: Специалист).
2. Овчинников А. И., Мамычев А. Ю., Баранов П. П. Основы национальной безопасности: учеб. пособие. 2-е изд. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2019. 224 с.
3. Основы национальной безопасности [Электронный ресурс]: учеб.-метод. пособие / сост. С. Ю. Махов. Электрон. текстовые данные. Орел: МАБИВ, 2019. 88 с.

УДК 323

Михаил Викторович Белый

3-й курс, напр. «Государственное и муниципальное управление»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия, Belyi_mv@mail.ru

Научный руководитель: Т. Ю. Шестова, д-р истор. наук, профессор
кафедры теории и практики управления

СИСТЕМА КОМПЛЕКСНОЙ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КАК МЕРА ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ

Аннотация. Статья посвящена проблемам организации комплексной работы по обеспечению безопасности молодежи. Особое внимание уделяется в том числе формированию эффективной системы безопасности в образовательном учреждении, направленной на профилактику террористических угроз.

Ключевые слова: национальная безопасность, молодежь, комплексная работа, система безопасности, образовательное учреждение.

Mikhail V. Belyi

Student of the Perm branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
Perm, Russia, Belyi_mv@mail.ru

Supervisor: T. Yu. Shestova, Doctor of Historical Sciences,
Professor at the Department of Theory and Practice of Management

THE SYSTEM OF INTEGRATED WORK WITH YOUTH AND ENSURING THE SECURITY OF AN EDUCATIONAL INSTITUTION AS A MEASURE FOR THE PREVENTION OF TERRORISM THREATS

Abstract. The article is devoted to the problems of organizing complex work to ensure the safety of youth. Particular attention is paid, among other things, to the formation of an effective security system in an educational institution aimed at preventing terrorist threats.

Keywords: national security, youth, integrated work, security system, educational institution.

Дети — самое ценное, что у нас есть, наше будущее, и мы должны сделать всё, чтобы дети жили в безопасном обществе. Безопасность — это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [1]. К сожалению, СМИ всё чаще сообщают нам о различных происшествиях в учебных заведениях России, что наталкивает на мысль о необходимости комплексного подхода в работе с детьми, подростками, молодежью для профилактики и защиты от террористических угроз — это мы и попытаемся сделать в данной статье.

20.09.2021 в Перми произошло страшное событие — нападение стрелка-одиночки на Пермский государственный национальный исследовательский университет, что привело к многочисленным жертвам: шесть человек погибло, более 40 пострадавших обратилось за медицинской и психологической помощью. Подобное нападение стало далеко не первым в России за последние годы.

Психологический портрет террористов разных регионов очень похож: это молодые люди, тихие, замкнутые, погруженные в игры-«стрелялки», без каких-то особых достижений в спорте и учебе, зачастую отверженные молодежной средой, обделенные вниманием девушек. Они ищут свой способ выделиться и для этого покупают оружие на последние деньги. Причиной жестокости убийц является не только увлечение жестокими играми в интернете, но и пагубная роль СМИ, социальных сетей, где каждое чрезвычайное происшествие такого рода, каждый террористический акт оцениваются неоднозначно, часто вразрез с устоявшимися традиционными человеческими ценностями. Имеющие неустойчивую психику дети, подростки берут такую информацию как образец для подражания, создаются асоциальные группы, акции в поддержку преступников. Так было и в последнем случае с пермским стрелком.

«Это проблема глобального мира. Обычно только после таких трагических событий выясняются проблемы интеграции этих людей в обществе», — так определяет масштабность ситуации мэр Перми Алексей Дёмкин [4].

Налицо — проблема низкого выявления таких лиц, отслеживания их развития, оказания своевременной психологической, педа-

гогической, социальной помощи, то есть профилактических, упреждающих мер. И в первую очередь здесь необходимо обратить особое внимание на комплексную работу с молодежью.

В Советском Союзе существовала целая система комплексной работы с молодежью, которая была очень успешна. Практически не разрабатывались какие-либо специальные критерии отнесения молодого человека как индивидуума к категории талантливых, его выделения. Воспитание было организовано через коллектив. Однако составляющие личности подростка, молодого человека были четко обозначены в уставах всесоюзных пионерской, комсомольской организаций, Кодексе строителя коммунизма: главной целью было воспитать гармонически развитую личность. Так достигался максимальный охват молодежной аудитории и наиболее полная реализация ее потенциала. Главный посыл советской государственной молодежной политики заключался в максимально полном развитии всей молодежи, а отсюда уже следовало, что наиболее талантливые и инициативные могли себя в этой системе проявить. Именно многомиллионные общественные организации — пионерская, комсомольская, коммунистическая — обеспечивали социальный лифт для молодежи. Пробовать себя в различных направлениях и видах деятельности возможно было как в общественных организациях, так и в бесплатных кружках, секциях, студиях.

Однако «безопасность — понятие комплексное» — именно так на вопрос журналиста пермского ТВ в программе «300 вопросов мэру» 13.10.2021 отвечал глава администрации города Перми Алексей Дёмкин [4]. Другими словами, обеспечение безопасности молодежи включает в себя совместные профилактические действия школы, семьи, общественных структур. Это планомерная систематическая работа по всему спектру направлений: организационному, информационному, агитационному, обучающему. «Системная комплексная работа предполагает умение четко, осознанно работать с каждым из видов угроз по единому, освоенному молодыми людьми алгоритму: при пожаре или террористической угрозе, каким-то другим», — подчеркнул А. Дёмкин [4].

Итак, формирование системы комплексной безопасности молодежи подразумевает и состояние защищенности образовательных

учреждений от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее их безопасное функционирование.

Поэтому нет важнее задачи для образовательного учреждения, чем обеспечение безопасных условий проведения учебно-воспитательного процесса, которые предполагают гарантии сохранения жизни и здоровья обучающихся. Создание безопасной среды является первостепенной обязанностью каждого работника образовательной организации.

Особо необходимо остановиться на работе, осуществляемой в образовательном учреждении по антитеррористической защищенности, противодействию терроризму. Она включает в себя следующие мероприятия:

- проведение совещаний, инструктажей и планерок по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- непрерывный контроль выполнения мероприятий по обеспечению безопасности;
- организация взаимодействия с правоохранительными органами, другими службами, родительской общественностью;
- индивидуальный подход к развитию, социально-психологическому состоянию личности каждого ребёнка, подростка, молодого человека.

Основанием для выполнения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности, противодействию терроризму и экстремизму является приказ руководителя образовательного учреждения (детского сада, школы, ССУЗа, вуза).

Организация противодействия терроризму регламентируется основными законодательными актами и иными нормативными правовыми документами:

- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15 февр. 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сент. 1999 г. № 1040 «О мерах по противодействию терроризму»;

— другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

— указы губернаторов субъектов РФ, нормативно-правовые акты глав муниципальных территорий, решения антитеррористических комиссий, органов управления образованием¹.

С опорой на эти документы в образовательных учреждениях должны быть разработаны пакеты документов об организации системной работы по антитеррористической защищенности образовательных учреждений:

— паспорт антитеррористической защищенности образовательного учреждения;

— паспорт безопасности обучающихся;

— инструкции, памятки для учащихся, сотрудников.

В качестве примера можно показать, как выстроена комплексная работа в сфере обеспечения безопасности в гимназии № 33 города Перми, которую автор в свое время окончил.

Системно-комплексная работа планируется в начале учебного года и предполагает совместную деятельность администрации, педагогов, представителей родительской общественности. Директор гимназии № 33 города Перми Н. Я. Мельчакова обратилась к родителям, классным руководителям с предложением провести родительское собрание по самому актуальному вопросу деятельности — обеспечению безопасности учащихся [2]. Так, собрание родительской общественности 2021/22 учебного года проходило в течение двух дней в онлайн-режиме, что обеспечило наибольшую возможность участия в нем каждого родителя или законного представителя каждого учащегося гимназии. Был разработан План обеспечения безопасности учащихся, который размещен на официальном сайте гимназии [3].

¹ О безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.ru (дата обращения: 5.10.2021); О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: федер. закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.ru (дата обращения: 1.10.2021); О мерах по противодействию терроризму [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 15 февр. 2006 года № 116 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.ru (дата обращения: 1.10.2021); О мерах по противодействию терроризму [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 15 сент. 1999 г. № 104 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.ru (дата обращения: 2.10.2021).

В образовательном учреждении заключен договор с охранным предприятием «Корона Секьюрити» на конкурсной основе в январе 2021 года. Контрольно-пропускная система, охрана порядка и контроль территории находится в зоне ответственности службы охраны. Дополнительно ежедневно, включая субботу, с 7:30 утра до 20:00 в гимназии дежурит администрация.

Пожарно-охранную сигнализацию, оповещение обеспечивает предприятие «Сова», с которым гимназия сотрудничает на протяжении нескольких последних лет. Предприятие характеризуется как надежное, с высоким рейтингом в городе Перми.

У гимназии заключен договор на обслуживание с Росгвардией. По сигналу тревожной кнопки в течение 15 минут приезжает группа реагирования. Таких кнопок в гимназии три.

Кроме того, в гимназии работает антитеррористическая группа, руководит которой подготовленный учитель Э. Г. Воронина. Паспорт безопасности гимназии без замечаний принят контрольно-надзорными органами. Тренировочные занятия по обеспечению безопасности детей проводятся в системе. Осуществляется учеба педагогического состава.

В социально-психологическую службу гимназии, обеспечивающую организацию работы с детьми по профилактике деструктивного поведения, мониторингу состояния детского неблагополучия, суицидальным проявлениям, входят заместитель руководителя по воспитательной работе, социальный педагог, педагог-психолог. Профилактика включает мероприятия по предупреждению буллинга в детских коллективах, работу с детьми группы риска социально опасного положения. Регулируется работа внутри классных коллективов и осуществляется постоянная связь с внешними структурами.

Все вопросы безопасности в гимназии — вопросы первого уровня контроля у руководителя. Проверка органами прокуратуры состояния вопросов безопасности в гимназии № 33 города Перми сразу после событий в ПГНИУ, продолжавшаяся шесть часов, показала необходимый уровень организации и системность данной работы в образовательном учреждении.

Всё изложенное показывает, как может быть устроена эффективная комплексная работа для обеспечения безопасности обучающихся в образовательном учреждении.

Библиографический список

1. Лебедева А. В. Безопасность в школе [Электронный ресурс]. URL: NSPortal.ru (дата обращения: 02.09.2021).
2. Обращение директора гимназии № 33 г. Перми Мельчаковой Н. Я. по обеспечению безопасности школы [Электронный ресурс] // Гимназия № 33, Пермь: Official Group VK. URL: <https://vk.com/gymnasium33> (дата обращения: 22.09.2021).
3. Официальный сайт гимназии № 33 [Электронный ресурс]. URL: <http://school33-perm.ru/> (дата обращения: 03.10.2021).
4. 300 вопросов мэру [Электронный ресурс]: программа Пермского ТВ-канала Россия 1 от 13.10.2021. URL: main@perm.t7.ru (дата обращения: 13.10.2021).

Александра Викторовна Зубко¹, Лидия Валерьевна Бескараваева²

^{1,2} 3-й курс, напр. «Психология», Алматинский филиал
Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов,
Алматы, Казахстан,

¹ aleksandrzubko@mail.ru, ² Lidiya.beskaravaeva.03@mail.ru

Научный руководитель: Ф. Р. Файзулина, канд. биол. наук, доцент

БУЛЛИНГ У ПОДРОСТКОВ 13–14 ЛЕТ КАК УГРОЗА ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В ШКОЛЕ

Аннотация. Целью нашей статьи является исследование понятия буллинга. В статье рассматривается вопрос об угрозе психологической безопасности личности и специфике буллинга в общеобразовательном учреждении у подростков в возрасте 13–14 лет. Проведен анализ причин и последствий буллинга в школе.

Ключевые слова: буллинг, издевательства, общеобразовательная организация, подростки, психологическая безопасность.

Alexandra V. Zubko¹, Lydia V. Beskaravaeva²

^{1,2} Students of the Almaty branch of the St. Petersburg Humanitarian
University of Trade Unions, Almaty, Kazakhstan

¹ aleksandrzubko@mail.ru, ² Lidiya.beskaravaeva.03@mail.ru

Supervisor: F. R. Fayzulina, Candidate of Biological Sciences,
Associate Professor

BULLYING IN ADOLESCENTS AGED 13-14 YEARS, AS A THREAT TO THE PSYCHOLOGICAL SECURITY OF THE INDIVIDUAL AT SCHOOL

Abstract. The purpose of our article is to consider the concept of bullying and methods of its prevention. The article presents information about the specifics of bullying at school among adolescents aged 13-14 years. The analysis of the causes, consequences and methods of bullying prevention in school is carried out.

Keywords: bullying, abusing, educational organization, teenagers, psychological safety

Буллинг — это не просто новое слово, которое недавно появилось в научных статьях и разговорах на педагогические и психологические темы. Оно означает очень тревожное явление — травлю ребенка в школе, которая в последнее время всё чаще происходит в современных школах. В учебных заведениях происходит всё больше и больше насилия, в первую очередь психологического. Цель издевательств — подавление персональных черт и индивидуальности ребенка. Данный термин подразумевает под собой систематическое агрессивное преследование или насилие со стороны одного человека или группой лиц в отношении другого человека, что, безусловно, нарушает психологическую и социальную безопасность человека.

На данный момент в мире стало очень популярным данное понятие. По статистике, с каждым годом выявляется всё большее количество случаев травли в школе. Если раньше буллинг в школе в основном встречался среди мальчиков, то сейчас данные статистики свидетельствуют о том, что буллинг наблюдается и у девочек.

В статье мы решили раскрыть данное явление и познакомиться с его спецификой у подростков. Насколько большую проблему несет в себе это понятие и что движет хулиганами?

Актуальность темы обусловлена присутствием буллинга в жизни современных школьников и исключительно негативными последствиями для всех участников процесса. Эти последствия выйдут далеко за рамки пребывания человека в школе, где практиковался буллинг. Они охватывают разные стороны жизни и одинаково угрожают психологической безопасности жертвы, агрессора и свидетеля.

Вообще, понятие «буллинг» впервые было введено норвежским психологом Даном Ольвеусом в 1993 году [1, с. 45]. Он описывал этот вид насилия на примере детей-подростков, потому что именно в подростковом возрасте детям очень важно самоутвердиться, и чаще всего они делают это за счет более слабых сверстников.

Школьный буллинг можно разделить на две основные формы. Во-первых, это физический школьный буллинг — умышленные толчки, удары, пинки, побои, нанесение иных телесных повреждений. Во-вторых, психологический школьный буллинг — насилие, связанное с действием на психику, наносящее психологическую

травму путем словесных оскорблений или угроз, преследование, запугивание, которыми умышленно вызывают эмоциональную неуверенность.

В брошюре, выпущенной в 2020 году ЮНФПА в Казахстане, сообщается, что в стране 63 % детей стали свидетелями насилия и дискриминации, 44 % стали жертвами и 24 % совершили акты насилия и дискриминации в отношении других детей в школе [2].

Также данные статистики свидетельствуют о том, что в Казахстане наиболее часто проявляется буллинг среди мальчиков-подростков в возрасте 13–14 лет [5]. Причины могут быть самые разные. Чаще всего жертвами хулиганов становятся личности особенные и явно проявляющие свою индивидуальность. К основным причинам травли, которые становятся угрозой для психологической безопасности ребенка, могут относиться, например, непривлекательная внешность, это может быть ребенок-инвалид или же ребенок с лишним весом, также сюда можно отнести детей с заболеваниями кожи (угревая сыпь, аллергия, псориаз). Можно встретить буллинг по отношению к детям с видимыми шрамами, или такими явными особенностями, как большое количество веснушек, или альбиносам.

Необычное поведение, дефекты речи, слабая физическая подготовка, низкий или, наоборот, высокий интеллект также зачастую становятся причинами физической травли среди мальчиков. И даже если жертва уберет причину травли, то она всё равно останется жертвой, так как для агрессоров важно наличие возможности травить кого-либо. Если ребенка уже сочли удобным, то он таким и останется, несмотря на изменения внешности или любой другой составляющей личности.

В ходе нашего исследования мы выяснили, что воспитание, которое получают дети в Казахстане, а именно то, что с рождения детям прививаются уважение и беспрекословное подчинение старшим по возрасту, становятся причинами психологической зависимости от мнения окружающих. И соответственно, такие дети уже находятся не в безопасности и подвержены психологическому насилию [2].

Многие психологи считают, что стремление травить более слабых членов класса — это возрастная особенность. В этом периоде дети стремятся стать частью какой-либо группы, быть причастным

к чему-либо. Если у детей нет того, что их сплачивает, они начинают искать объект сплочения и находят его в процессе унижения более слабого звена, притом что сам процесс может казаться им смешным и иногда даже хорошим.

По наблюдениям американских психологов, у 13–14-летних мальчиков буллинг сильнее всего проявляется в начале учебного года [4, с. 145], когда мальчики активно борются за место в групповой иерархии, позже, когда этот процесс завершен и иерархия оформлена, буллинг ослабевает. Каждый знает свое место.

Говоря об угрозе безопасности психики жертвы, мы можем сказать, что существует большое количество психотравм и психических отклонений, возникающих на фоне запугивания ребенка. Как правило, жертвы буллинга повседневно испытывают отрицательные эмоции, что приводит к депрессиям и к проблемам с успеваемостью. Последствия буллинга для ребенка или подростка могут оказаться разрушительными — от неврозов и депрессий до суицида.

Находясь уже в зрелом возрасте, люди, которые испытывали на себе травлю сверстников в школе, очень часто менее успешны в жизни, имеют более высокий уровень тревожности, а также испытывают высокий уровень недоверия к людям. И для того чтобы в дальнейшем люди не страдали от последствий буллинга, очень важно проводить профилактику такого поведения. Профилактикой должны заниматься не только педагоги, но и родители школьников.

Существует множество правил профилактики буллинга для всех взрослых, кто работает в образовательных учреждениях [4, с. 147]. Во-первых, нельзя игнорировать или приуменьшать данную ситуацию, необходимо проявлять активность, ведь буллинг является прямым проявлением насилия. Во-вторых, если стало известно о случае буллинга, то нужно в обязательном порядке провести воспитательную беседу с агрессором, с жертвой буллинга и со всем классом, для того чтобы прояснить и разобраться в происходящей ситуации.

Классные руководители, совместно с психологами, в свою очередь, могут снизить частоту буллинга. Для этого им необходимо чаще проводить классные часы на тему буллинга в школе. Также можно разработать и утвердить вместе с учащимися внутриклассные правила. Их следует документально зафиксировать.

Можно организовать просмотр фильмов. Фильмы должны быть качественно подобраны, чтобы после просмотра педагог мог обсудить тему буллинга с классом, объяснить, о чем шла речь и в чем кроется главный смысл. Просмотр таких фильмов можно также организовать и в учительском коллективе, и на родительских собраниях.

Также хорошим вариантом может быть задание о написании сочинения на тему буллинга. В таких сочинениях для учителя может проясниться важная информация, о которой учащиеся не могут говорить прямо. Появляется хорошая возможность узнать о понимании буллинга учащимися и в целом об обстановке в классе.

Незаменимым способом также является подбор и проведение специальных игр и упражнений, которые позволят снизить агрессивные и враждебные реакции подростков; оптимизировать межличностные и межгрупповые отношения; сформировать навыки конструктивного реагирования в конфликте; развить толерантность и эмпатию.

Все перечисленные выше формы работы можно использовать как по отдельности, так и в сочетании друг с другом. Такая комбинированная работа будет заставлять школьников задумываться и напоминать им о вреде и последствиях буллинга.

Таким образом, в статье было рассмотрено понятие буллинга, его виды и то, какую он несет в себе угрозу психологической безопасности, а также основные причины буллинга у подростков. Мы выяснили, что наиболее ярко буллинг проявляется у мальчиков в возрасте 13–14 лет в физической форме. Причиной этому становятся возрастные особенности и стремление к самоутверждению в группе сверстников.

Мы выделили основные последствия буллинга, к которым относятся большое количество психотравм и психических отклонений. Это может быть постоянно пониженное настроение, депрессия и, как следствие, суицидальные наклонности. Поэтому в современных школах очень важно проводить профилактику буллинга. Этим должны заниматься педагоги, школьные психологи и родители с целью обезопасить детей от данной психологической угрозы. Эта цель может быть достигнута с помощью воспитательных бесед со школьниками, разработки правил, просмотра фильмов, написания сочинений и проведения специальных игр и упражнений, способствующих профилактике школьного буллинга.

Библиографический список

1. Аверьянов А. И. Буллинг как вызов современной школе // Педагогика, психология и социология. 2013. № 18. С. 45–50.
2. Буллинг в Казахстане: каждый пятый подросток становится жертвой [Электронный ресурс]. URL: <https://manshuq.com/life-bullying-victim-09-2021> (дата обращения: 27.09.2021).
3. Екимова В. И., Залалдинова А. М. Жертвы и обидчики в ситуации буллинга: кто они? // Современная зарубежная психология. 2015. Т. 4, № 4. С. 5–10.
4. Мосина О. А., Устенко В. С. Проблема буллинга в образовательной среде // Концепт: науч.-метод. электрон. журнал. 2016. Т. 29. С. 144–148.
5. Социально-психологические аспекты работы психолога с буллингом в казахстанской школе [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-psihologicheskie-aspekty-raboty-psihologa-s-bullingom-v-kazahstanskoj-shkole> (дата обращения: 27.09.2021).

Ульяна Александровна Ваганова

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,

Пермский государственный национальный исследовательский университет, Пермь, Россия, Vaganovayl@mail.ru

Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент кафедры административного и конституционного права

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Аннотация. В статье делается попытка рассмотреть борьбу с терроризмом, основанную на целостной концепции государственной политики, учитывающей реалии жизни страны и возможности международного сообщества. Обращается внимание на необходимость активизации международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом.

Ключевые слова: терроризм, безопасность общества, международное сотрудничество.

Uliana A. Vaganova

Student of the Perm State University,

Perm, Russia, Vaganovayl@mail.ru

Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor at the Department of Administrative and Constitutional Law

FIGHTING TERRORISM: SOME ISSUES OF STATE POLICY AND INTERNATIONAL COOPERATION

Abstract. The article attempts to consider the fight against terrorism, based on a holistic concept of state policy, taking into account the realities of the country's life and the possibilities of the international community. Attention is drawn to the need to intensify international cooperation in the field of combating terrorism.

Keywords: terrorism, public security, international cooperation.

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами мест-

ного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий¹.

Терроризм на данный момент является очень серьезной проблемой человечества, и не всегда можно предотвратить террористическую деятельность и ее последствия. Иногда террор обходится малыми жертвами, но в большинстве случаев терроризм наносит непоправимый ущерб обществу, несет с собой потери, боль, смерть многих людей [1].

Уже с первого класса школьникам проводят инструктаж, как себя вести в той или иной чрезвычайной ситуации, ибо это должно быть заложено с детства, ведь никогда не знаешь заранее, в каких обстоятельствах ты можешь оказаться и какой человек может оказаться рядом с тобой в окружении. Наверное, это и есть первоначальный этап борьбы с терроризмом, хотя и не на мировом уровне, это уже помощь в защите общества от угрозы терроризма — предостережение от подобных случаев.

На данный момент борьба с терроризмом должна быть одной из приоритетных задач государственной политики обеспечения национальной безопасности. Следует отметить, что меры по борьбе с терроризмом должны проводиться во внутренней и международной сферах деятельности государства.

В основе борьбы с терроризмом должна лежать единая, целостная, комплексная государственная концепция, учитывающая международные правовые акты и реалии государственного и общественного устройства страны [2]. Важнейшим условием борьбы с терроризмом является наличие политической воли и готовности высшего руководства страны к решительным действиям, непримиримость и жесткость ответных действий, существование обученных и технически хорошо оснащенных специальных подразделений.

Значимым направлением борьбы с терроризмом является усиление международного сотрудничества государства по противодействию терроризму: принимать активное участие в разработке и принятии модельных законов, регламентирующих различные аспекты борьбы с терроризмом, обеспечивать задержание и судебное пре-

¹ О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Рос. газета. 10.03.2006. № 4014.

следование или выдачу лиц, совершивших террористические акты, согласно соответствующим положениям национального и международного права — важнейшие его составляющие [3].

Как одну из важных мер по борьбе с терроризмом можно выделить усиление контроля за производством, оборотом и использованием огнестрельного оружия, взрывчатых веществ. Использование огнестрельного оружия или взрывчатых веществ – пожалуй, самый распространенный способ террора.

Террористические организации состоят из людей, которых можно уничтожить или вернуть к нормальной жизни путем убеждения и демонстрации доброй воли. Государство должно проводить ряд мер по завоеванию умов членов террористических организаций, убеждая их в бессмысленности дальнейшей борьбы. В этой работе необходимо учитывать ряд обстоятельств, связанных с человеческой психикой, с особенностями социализации. Иногда террористы могут находиться в разных точках мира, быть разной национальности, расы, принадлежности, статуса, но действовать по одному и тому же плану, по одинаковой схеме, разработанной идеологами, руководителями террористической организации. Террористами зачастую становятся душевно больные люди; несчастные, которых не слышат окружающие их люди, в том числе — близкие и родные; люди с психологическими травмами, в том числе — детскими, которых когда-то недолюбили или обижали родители и т. д. Такие люди не видят смысла жизни и могут начать мстить окружающему их обществу, государству, которые в нужный момент не поняли, не помогли. Их цель — убить всех на своем пути, как можно больше унести жизней, впрочем, как и прекратить собственную — ведь террориста чаще всего ждет смерть. Исследование особенностей людей — рядовых членов террористических организаций и международное сотрудничество в этой сфере также имеют важное значение для противодействия терроризму.

Таким образом, в выстраивании концепции борьбы с терроризмом и ее реализации — как внутри страны, так и на международной арене — государство должно учитывать целый ряд факторов: политических, правовых, социальных, психологических и др.

В связи с тем что терроризм является глобальной проблемой современного мира, а деятельность террористических организаций приобретает всё в большей степени международный

масштаб, государство, преследуя цель обеспечения безопасности своих граждан, в противодействии терроризму неминуемо включается в международное сотрудничество в этой сфере, оказывая помощь как соседним стран, так и странам, находящимся на других материках.

Библиографический список

1. Вахрамеев А. Россия и негативные последствия глобализации (международный терроризм) // Власть. 2019. № 9. С. 68–74.
2. Малков В. П. Уголовное право России. Часть особенная: учебник для вузов / отв. ред. Л. Л. Кругликов. 7-е изд., перераб. и доп. М., 2015.
3. Маргиане А. Л. Понятие и основные признаки терроризма // Новум. 2017. № 7. С. 85–87.

Ксения Федоровна Власова

2-й курс, напр. «Прикладная информатика в экономике»,
Пермский институт (филиал) Российского экономического
университета имени Г. В. Плеханова, Пермь, Россия,
ksenya_vlasova@list.ru

Научный руководитель: И. В. Рязанов, канд. филос. наук,
доцент, зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин

**К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Аннотация. Статья определяет основные принципы и содержание понятия «социально-психологическая безопасность личности», ее составляющие, возможности ее обеспечения и задачи государства по созданию условий для обеспечения психологической безопасности в обществе.

Ключевые слова: психологическая устойчивость общества, социально-психологическая безопасность, обеспечение безопасности, общественная опасность, оказание психологической помощи.

Xenia F. Vlasova

Student of the Perm Institute (branch) Plekhanov Russian University
of Economics, Perm, Russia, ksenya_vlasova@list.ru

Supervisor: I. V. Ryazanov, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor, Head of the Department of Social
and Humanitarian Disciplines

ON THE ISSUE OF SOCIO-PSYCHOLOGICAL SAFETY

Abstract. This article defines the basic principles and content of the concept of socio-psychological security of the individual, the possibilities of its provision in society and the tasks of the state to create conditions for ensuring psychological security in society.

Keywords: psychological stability of society, socio-psychological safety, security, public danger, psychological assistance.

Глобальные изменения в природе и обществе, смена общественно-экономической направленности, нестабильность в обществен-

ной жизни сопровождаются проявлением грубой беспощадности людей по отношению друг к другу, что разрушает психологически комфортную среду существования человека. Статистические исследования демонстрируют, что на территории Российской Федерации степень травматизации личного и общественного сознания стремительно увеличивается. Современному человеку нередко приходится сталкиваться с действием всевозможных экстремальных ситуаций и моментов природного и техногенного характера, тревожности и депрессии. Неминуемое последствие экстремальных ситуаций — разрушение базисной потребности человека в защищенности. Данные обстоятельства приводят к тяжелым результатам, а именно:

- невротизация личности (склонность к депрессии, тревожности);
- потеря веры в себя;
- эмоциональная нестабильность;
- утрата жизненных перспектив.

Во многом перечисленные обстоятельства определяют судьбу не только определенного человека, но и общественных групп.

В условиях катастроф и стихийных бедствий нервно-психические нарушения у людей проявляются в диапазоне от нарушения взаимодействия индивидуума со средой до психических расстройств, возникающих вследствие стрессов. Результаты данных нарушений зависят от многих факторов: возраст, пол, уровень исходной социальной адаптации, а также индивидуальных характеристик личности.

Соответственно, вопросы, связанные с оказанием психологической помощи в чрезвычайной ситуации, приобретают важное общественное и государственное значение. Принятие решений во время и после чрезвычайной ситуации без учета психологических закономерностей и социально-психологических феноменов ведет к усугублению этих проблем.

Особое место в системе безопасности занимает информационно-психологический аспект, связанный с формированием массового сознания населения. Средства массовой информации имеют все шансы быть источником формирования в сознании людей потери веры в собственные силы и потенциал страны, разрушения ощущения безопасности и уверенности в завтрашнем дне.

Всё это актуализирует вопросы психологической безопасности личности и общества, поскольку человек выступает и источником, и жертвой создаваемых обстоятельств [2]. Психические результаты чрезвычайных ситуаций имеют все шансы быть более важными, чем сами действия, что может негативно сказаться на эффективности функционирования государства.

Безусловным является тот факт, что проблема психологической безопасности становится центром достаточно большого количества исследований, в которых предпринимается попытка с различных позиций описать условия психологической безопасности человека, создать ее модель и модель безопасной личности, выявить факторы и детерминанты безопасности [1].

В связи с этим возникло новое направление — психологическая безопасность, в рамках которого проводятся абстрактные изучения и формируются практические программы по обеспечению психической защищенности в различных общественных сферах.

Проблемы психологической безопасности личности — также сфера психологии безопасности. Данная отрасль психологической науки изучает закономерности адекватного отражения опасности и конструктивной регуляции поведения с целью сохранения целостности и стабильности человека или же группы людей как психологической системы [3]. Под отражением опасности в данном случае понимается определение ее степени, соответственно, регуляция поведения предполагает применение необходимых мер по устранению опасности или снижению ее до допустимого уровня.

Проблема безопасности человека на уровне социума становится доминирующей в период кризисных социальных изменений.

Следовательно, при рассмотрении понятия «психологическая безопасность личности» на уровне общества раскрывается и расширяется его социально-психологический контекст. Социально-психологическая безопасность личности, таким образом, трактуется как состояние, при котором личность способна удовлетворять базовые потребности в самосохранении и восприятии собственной психологической защищенности в социуме.

Психологическое состояние общества по своей значимости вполне сопоставимо, например, с его политическими и экономическими характеристиками. В качестве общего показателя психологического состояния общества используется состояние его

психического здоровья с такими конкретными индикаторами, как статистика самоубийств, неврозов и психозов, производственного травматизма, а также факты психических эпидемий [4]. При этом индекс психологической устойчивости общества релевантен уровню личности и характеризует ее психологическую устойчивость.

В качестве составляющих психологической устойчивости общества можно выделить четыре показателя: психологическое здоровье; удовлетворенность жизнью; субъективное благополучие и качество жизни (рисунки).

Психическое здоровье невозможно определить в терминах устоявшихся схем и стереотипных представлений. Психическое здоровье зависит от доверия к себе, от степени принятия факта собственного существования, риска осуществлять свою жизнь согласно своим собственным потребностям и ценностям, от готовности человека платить в полной мере за удовольствие быть таким, каков он есть, за свою самореализацию и саморазвитие.

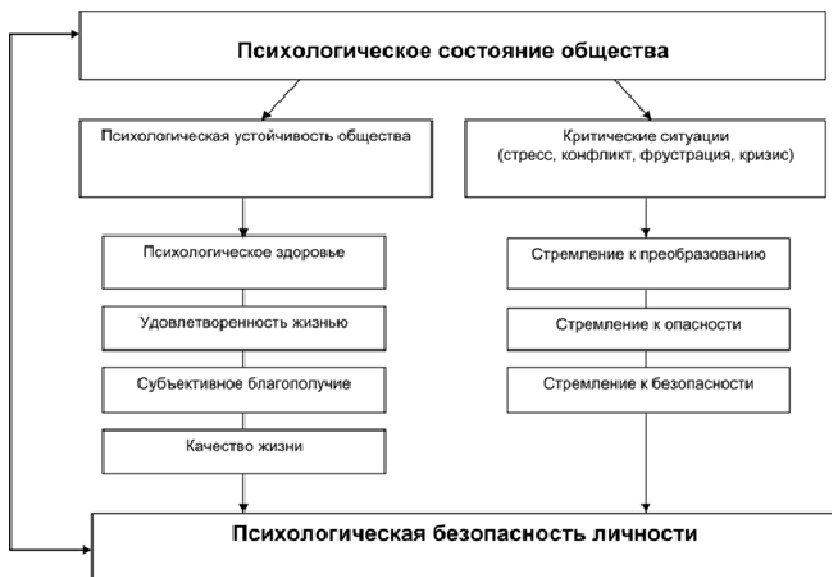


Рис. Взаимосвязь личности и общества: состояние и безопасность

Обобщение различных точек зрения позволяет выделить следующие наиболее часто встречающиеся у различных авторов показатели психического здоровья:

- принятие ответственности за свою жизнь;
- осмысленность индивидуального и социального бытия;
- понимание себя и других, обеспечивающее их принятие;
- способность принятия решений в направлении будущего;
- готовность к изменениям и возможности выделять альтернативы;
- умение жить в настоящий момент;
- способность исследовать и эффективно использовать свои ресурсы;
- умение нести ответственность за сделанный выбор;
- интеграция жизненного опыта (в контексте прошлого, настоящего, будущего) [2; 3].

Можно сказать, что психологическое здоровье — это духовное благополучие личности, высшие проявления человеческой души, основа осуществления личностных выборов, рефлексивности, личностной ответственности.

Таким образом, в качестве основополагающего социального фактора, влияющего на социально-психологическую безопасность личности, выступает состояние общества, которое в данном контексте приобретает ситуационную психологическую значимость и контекстуальную обусловленность.

Процесс появления и дальнейшего развития психологической безопасности предполагает отражение индивидом внешних условий в виде некоей субъективной модели, которая выступает в роли основы для предварительного психологического программирования действий, для их дальнейшей регуляции в любого рода деятельности. При этом различные субъекты в одинаковой среде способны переживать абсолютно разный уровень безопасности. Психологическая личностная безопасность определяется возможностями индивидуального осмысления реальности во всей совокупности ее социальных процессов, отношений, а также событий.

Обобщая вышесказанное, можно отметить, что именно отношения как базовая психологическая категория могут выступать системообразующим фактором психологической безопасности в целом и социально-психологической — в частности. Соответственно, со-

циально-психологическая безопасность, — состояние, рассматривающееся как динамическая структура проявлений психики субъекта в каждый момент его жизнедеятельности. Интегральная система всех полюсов отношений субъекта, оказывающая влияние на социально-психологическую безопасность — результат сложного взаимодействия различных механизмов и функций, занятых обработкой поступающей информации. Эта информация не всегда полностью поддается контролю сознания. Соответственно, социально-психологическая безопасность субъекта во многих случаях может носить безотчетный, многозначный или неопределенный характер. Как и любое состояние, состояние социально-психологической безопасности является целостной характеристикой отношений человека к окружающему пространству в некоторый период времени относительно степени соответствия его потенциала, возможностей и статуса (в данный момент) уровню его же притязаний, ожиданий, планов и надежд, особенностям социального взаимодействия.

Таким образом, в процессе обеспечения социально-психологической безопасности, формирования толерантности к различного рода негативным психологическим воздействиям необходимо учитывать многообразие отношений, их многомерность, характер социально-психологических позиций субъектов.

Библиографический список

1. Женина Л. В., Рязанов И. В. Между «Безопасностью» и «Дисциплиной»: как воспитывать индивида, или Осмысление механизма «нормализации» в постклассических исследованиях // Безопасное детство как правовой и социально-педагогический концепт: материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей и специалистов «В ракурсе воспитания» (17–18 апреля 2019 г., Пермь, Россия): в 2 т.; Перм. гос. гум. пед. ун-т. Пермь, 2019. Т. 2. С. 200–203.
2. Нартова-Бочавер С. К. Психология личности и межличностных отношений: учеб. пособие для вузов. М.: Юрайт, 2021. 262 с.
3. Розин В. М. Психология личности. История, методологические проблемы: учеб. пособие для вузов. М.: Юрайт, 2021. 239 с.
4. Суворова Г. М. Психологические основы безопасности: учебник и практикум для акад. бакалавриата. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2019. 183 с.

Наталья Сергеевна Галимзянова

магистрант 2-го курса, напр. «Психология»,
профиль «Семейная психология», Башкирский государственный
педагогический университет, Уфа, Россия, gnatala@yandex.ru
Научный руководитель: И. Ф. Шилиева, канд. филос. наук, доцент
кафедры общей и педагогической психологии

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕБЕНКА В СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬЕ

Аннотация. В статье рассматривается проблема психологической безопасности ребенка в контексте влияния семьи. При изучении семьи проанализированы такие традиционные функции семьи, как социальная, экономическая, хозяйственно-бытовая, а также выявлена еще одна существенная функция современной семьи — психотерапевтическая, которая обеспечивает эмоциональное благополучие, чувство безопасности и защищенности личности.

На основе анализа психологической литературы выделены угрозы психологической безопасности ребенка в семье: стиль воспитания, применяемый к ребенку; личностные особенности; аддикции родителей; жестокое обращение; депривация в семье; стяжательские ориентации родителей; взаимоотношения между родителями. Подчеркнута роль детско-родительских отношений в формировании психологической безопасности детей, умение родителей строить взаимоотношения с ребенком на всем его жизненном пути, формировать общий мир с ребенком, а также качества личности родителей, их духовные и нравственные ценности.

Ключевые слова: семья, родители, дети, потребность, депривация, аддикция, стяжательские ориентации, эмоциональное благополучие, психологическая безопасность, психотравматизация, дезадаптация, развитие, личность.

Natalya S. Galimzyanova

Master Student of the Bashkir State Pedagogical University,
Ufa, Russia, gnatala@yandex.ru
Supervisor: I. F. Shilyaeva, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor at the Department of General
and Pedagogical Psychology

PSYCHOLOGICAL SAFETY OF THE CHILD IN THE MODERN FAMILY

Abstract. The article deals with the problem of psychological safety of a child in the context of family influence. In the study of the family, such traditional functions of the family as social, economic, household, and also revealed an essential function of the modern family — psychotherapeutic, which provides emotional well-being, a sense of security and security of the individual.

Based on the analysis of psychological literature, threats to the psychological safety of a child in the family are identified: the parenting style applied to the child; personal characteristics; addictions of parents; abuse; deprivation in the family; acquisitive orientations of parents; relationships between parents. The role of child-parent relations in the formation of psychological safety of children, the ability of parents to build relationships with the child throughout his life, to form a common world with the child, as well as the personality qualities of parents, their spiritual and moral values are emphasized.

Keywords: family, parents, children, need, deprivation, addiction, acquisitive orientations, emotional well-being, psychological safety, psychotraumatization, maladaptation, development, personality.

Современный мир очень динамично меняется. Вместе с ним существенно изменились институты семьи и брака, произошел глубокий системный кризис, который проявляется в деформации традиционных семейных устоев и семейного воспитания. Мы являемся свидетелями трансформации семьи из традиционной патриархальной, в которой основными функциями были социальная, экономическая, хозяйственно-бытовая, в современную — супружескую, основанную на взаимном чувстве любви и уважении, основной функцией которой является психотерапевтическая [6, с. 212]. В целом семья становится существенным фактором эмоционального благополучия личности, что неразрывно связано с чувством безопасности и защищенности.

Безопасность, как правило, рассматривается как отсутствие опасности (П. Г. Белов, А. П. Дмитриев, А. Е. Шарихин), угроз (В. В. Бирков, Ю. В. Рождественский), свойство (атрибут) системы (В. Ф. Молчановский), специфическая деятельность (В. Д. Леоничева, Ю. А. Рыжов, П. П. Тимохин), деятельность, направленная на нейтрализацию реальных и потенциальных угроз (В. Н. Иванов), совокупность факторов, обеспечивающих жизнеспособность, благоприятные условия для развития (М. В. Александров, Г. М. Сергеев) и др. [8, с. 7].

В нашей статье мы будем понимать безопасность как отсутствие опасностей или возможность надежной защиты от них. Опасность

же будем рассматривать как наличие и действие различных факторов, которые дестабилизируют жизнедеятельность ребенка, угрожают развитию его личности.

Можно говорить о том, что важным индикатором качества жизни современного человека является психологическая безопасность. Важность ее состоит в том, что, с одной стороны, она является базовой потребностью человека, а с другой — рассматривается в качестве важного условия, обеспечивающего его нормативное психическое и личностное развитие.

Семья как система обеспечивает человеку базовое чувство безопасности, которое является фундаментальным по отношению к динамическому процессу психического, личностного и социального развития.

Особую актуальность приобретает психологическая безопасность детей в семье, так как является важнейшим фактором становления личности ребенка.

В теории личности Карен Хорни определено две потребности детей: потребность в удовлетворении и потребность в безопасности. Важной в развитии ребенка представляется потребность в безопасности — быть желанным, любимым и защищенным от опасности и враждебного мира. Если эта потребность не удовлетворяется, то у ребенка может развиться установка базальной враждебности, которая проявляется в чувстве страха, вины, обиды во взаимоотношениях с окружающими, как в настоящем, так и в будущем. Чувства негодования и враждебности, которые подавлены, приводят к развитию базальной тревоги — это интенсивное и всепроникающее ощущение отсутствия безопасности, «ощущение одиночества и беспомощности перед лицом потенциально опасного мира» [8, с. 11].

Психологическая безопасность в детском возрасте может быть определена как защищенность от угроз, психического воздействия, унижения и оскорбления, от всего того, что останавливает его развитие [4, с. 243].

К угрозам психологической безопасности ребенка в семье следует отнести: стиль воспитания, применяемый к ребенку; личностные особенности; аддикции родителей; жестокое обращение; депривация в семье; стяжательские ориентации родителей; взаимоотношения между родителями.

Применение родителями неадекватного стиля воспитания (автократичного, авторитарного, разрешающего, попустительского, игнорирующего и др.) наблюдается в педагогически несостоятельных семьях, которым присуща низкая психолого-педагогическая культура родителей [1]. Данные стили воспитания приводят к неврозам у детей, развитию чувства обиды, неполноценности, низкой самооценки. Дети авторитарных и авторитарных родителей растут агрессивными, жестокими, стремятся обижать слабых, маленьких, незащищенных. У детей разрешающих родителей развивается эгоцентризм, отсутствует эмпатия. Родители, использующие попустительский стиль воспитывают в детях тяжелые дефекты морального сознания, лживость и жестокость. Игнорирующий стиль не формирует духовную сферу ребенка, задерживает развитие его личности, создает чувство внутренней пустоты и не развивает волю.

Таким образом, в результате неправильных стилей воспитания у ребенка формируются внутренние источники угроз психологической безопасности: в результате сформировавшихся привычек негативного поведения ребенок сознательно отвергается детьми и подсознательно взрослыми; осознание ребенком на фоне других детей своей неуспешности способствует формированию комплекса неполноценности; отсутствие автономности, прямая зависимость во всем от взрослых рождает чувство беспомощности.

В контексте исследуемой темы интерес представляет, на наш взгляд, работа Я. С. Дискуар. В своем исследовании Я. С. Дискуар изучала проблему влияния воспитательного воздействия на детей при помощи опросника Е. Шафера. Данный опросник выделяет позитивные и негативные факторы воспитательного воздействия: принятие — эмоциональное отвержение; психологический контроль — психологическая автономия; открытый контроль — скрытый контроль. В результате исследования было выявлено, что в семьях, использующих позитивные факторы воспитательного воздействия, дети не проявляют девиантного поведения, а значит, растут в психологически безопасной среде [3, с. 32].

Личностные особенности родителей, такие, как тревожность, доминантность, эгоцентричность, сензитивность, длительные депрессивные нарушения и психические заболевания пагубно влияют на ребенка. У таких детей неуверенность в себе становится чертой характера и в дальнейшем проецируется на отношения с другими людьми.

Аддикция родителей (злоупотребление психотропными веществами) в силу психической деградации родителей также делает невозможным адекватное психологическое воздействие на детей. Всё это приводит к невротизации и психотравматизации ребенка, дезадаптации его личности [5, с. 31].

Жестокое обращение с детьми в семье — это умышленные, повторяющиеся действия по отношению к ребенку. Выделяют следующие виды жестокого обращения: физическое, психическое и сексуальное. Результатом жестокого обращения с детьми становятся низкая самооценка и высокая тревожность ребенка, депрессивные состояния, задержка в физическом и психическом развитии, агрессивные проявления и др.

При депривации в семье ребенок лишен возможности удовлетворить свои психологические потребности, например потребность в признании или безопасности. Депривация ведет к дезадаптации ребенка в обществе — он неспособен отвечать предъявляемым требованиям общества адекватным и приемлемым образом.

Родители со стязательскими ориентациями прививают детям искаженные моральные представления, игнорируют духовные ценности [5, с. 28].

Конфликты между родителями создают в семье напряжение, нездоровый морально-психологический климат. Дети при этом чувствуют себя ненужными, становятся рассеянными, тревожными, упрямыми, агрессивными [7].

Кроме того, источником угроз психологической безопасности ребенка является информация, которая неадекватно отражает окружающий его мир, то есть вводит его в заблуждение, погружает в мир иллюзий. Иначе говоря, это ситуации, когда взрослые по разным причинам обманывают ребенка, что в дальнейшем может привести к психологическому срыву [9].

Для обеспечения психологической безопасности ребенка в семье родителям необходимо учиться взаимоотношениям с ребенком на всем его жизненном пути, начиная с рождения и до момента сепарации. Чтобы взрослый ребенок мог отделиться от родителей, сформировать свою семью, стать личностью без комплексов, страхов, зависимостей, обладающей умением ставить цели и задачи, а самое главное — способный сформировать психологическую модель «Успешного Я» со своей точкой зрения на жизнь и реализовать свои идеи в обществе [2, с. 364].

Важно формирование общего мира с ребенком, где родитель является другом, старшим товарищем, наставником, где ребенку предоставляется настоящая свобода, ведь свобода не вседозволенность, а возможность реализовать все свои качества, таланты через образование, культуру, понимание мира, где друзья ребенка — и твои друзья. Когда у родителей с ребенком будет общий мир, они будут разговаривать на одном языке, тогда можно выстраивать систему контроля через доверие, где родители всегда знают, в какой среде находится их ребенок, и могут всегда скорректировать его поведение.

Главным итогом воспитания ребенка должна стать формула: равный — равному, где родитель помогает ребенку проявить себя, но в то же время демонстрирует свой опыт через примеры из жизни, свои поступки. Взрослые обязаны быть примером и авторитетом во всем. Должна прослеживаться причинно-следственная связь обучения: как научишься в детстве, так проявишь себя взрослым [2, с. 366].

Обеспечение психологической безопасности ребенка в семье напрямую зависит от родителей, от создания ими благоприятных жизненных условий, позитивных детско-родительских отношений, от личностных особенностей родителей, их образа жизни, духовных и нравственных ценностей.

Поскольку психологическая безопасность ребенка — это условие жизненной успешности и гарантия благополучия его в жизни, то родителям необходимо формировать в своей семье пространство психологической безопасности.

Библиографический список

1. Баранова В. В. Влияние неблагополучной семьи на отклоняющееся поведение ребенка [Электронный ресурс]. URL: <https://nsportal.ru/nachalnaya-shkola/psikhologiya/2015/03/08/vliyanie-neblagopoluchnoy-semi-na-otklonyayushcheesya> (дата обращения: 15.10.2021).

2. Вольнец И. В. Психологическая безопасность семьи как способ формирования общества будущего // Живая психология. 2015. Т. 2, № 4. С. 363–366.

3. Дискуар Я. С. Влияние семьи на формирование девиантного поведения несовершеннолетних // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. 2017. № 4. С. 28–33.

4. Зубун А. А. Современные представления о психологической безопасности в семье // Обучение и воспитание: методика и практика. 2016. № 30-2. С. 242–245.

5. Илларионова Н. А. Неблагополучная семья как фактор возникновения девиантного поведения у детей и подростков // Наука и современность. 2016. № 49. С. 27–32.

6. Карабанова О. А. Психология семейных отношений и основы семейного консультирования: учеб. пособие. М.: Гардарики, 2005. 320 с.

7. Кулакова Т. В. Психологическая безопасность ребенка в семье [Электронный ресурс]. URL: <https://nsportal.ru/nachalnaya-shkola/materialy-dlya-roditelei/2014/11/24/psikhologicheskaya-bezopasnost-rebenka-v-seme> (дата обращения: 18.10.2021).

8. Мельникова Н. О. Детерминанты психологической безопасности в неполной семье: магист. дис. / Урал. гос. пед. ун-т. Екатеринбург, 2018. 91 с.

9. Хлебникова Т. В. Обеспечение психологической безопасности личности ребенка [Электронный ресурс]. URL: <https://nsportal.ru/detskiy-sad/zdorovyy-obraz-zhizni/2018/01/18/obespechenie-psihologicheskoy-bezopasnosti-lichnosti> (дата обращения: 18.10.2021).

Яна Романовна Гета

2-й курс, напр. «Юриспруденция»,

Новосибирский государственный университет экономики
и управления, Новосибирск, Россия, Janageta14@gmail.com

Научный руководитель: О. В. Федорова, канд. юрид. наук, доцент
кафедры административного, финансового и корпоративного права

К ВОПРОСУ О ДЕВИАНТНОМ ПОВЕДЕНИИ И ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. Статья посвящена анализу факторов, способствующих появлению девиантного поведения в подростковой среде. Девиантное поведение рассматривается в связи с преступным поведением и в контексте сравнительного анализа некоторых аспектов преступного поведения подростков в России (на примере данных исследования, проведенного в общеобразовательной школе Республики Саха (Якутия) и в США).

Ключевые слова: девиантное поведение, подростки, несовершеннолетние граждане, преступность.

Yana R. Geta

Student of the Novosibirsk State University of Economics
and Management, Novosibirsk, Russia, Janageta14@gmail.com

Supervisor: O. V. Fedorova, Candidate of Legal Sciences, Associate
Professor at the Department of Administrative, Financial
and Corporate Law

ON THE ISSUE OF DEVIANT BEHAVIOR AND JUVENILE DELINQUENCY

Abstract. The article is devoted to the analysis of factors contributing to the emergence of deviant behavior in adolescence. Deviant behavior is considered in connection with criminal behavior and in the context of a comparative analysis of some aspects of the criminal behavior of adolescents in Russia (using the data of a study conducted in a secondary school of the Republic of Sakha (Yakutia) and in the USA as an example).

Keywords: deviant behavior, teenagers, underage citizens, crime.

Проблема девиантного поведения является одной из важнейших проблем XXI века и неиссякаемой темой для исследования. По нашему мнению, для того чтобы лучше разобраться в данной теме, необходимо в первую очередь дать толкование термину «подростковая преступность», поскольку девиантное поведение связано с нею напрямую. В Российской Федерации под термином «подростковая преступность» понимается совокупность преступлений, совершенных в обществе лицами в возрасте от 14 до 18 лет. Возраст наступления уголовной ответственности в Российской Федерации определяется ст. 20 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ), которая предусматривает уголовную ответственность за совершение преступного деяния лиц, достигших 16-летнего возраста ко времени совершения преступного деяния. В Кембриджском словаре содержится другое толкование термина «подростковая преступность»: под ней понимается «преступная деятельность лиц моложе 18 лет» [7]. В Оксфордском словаре понятие «подростковая преступность» трактуется следующим образом: «проблема молодых людей, которые еще не стали взрослыми, совершающих преступления» [8]. Все эти высказывания сводятся к общему выводу: подростковая преступность, вызванная девиантным поведением, является проблемой, которая требует незамедлительного решения. В чем же причина данного явления? И что же нужно предпринять для того, чтобы решить данную проблему?

Рассмотрим данные исследования причин преступности несовершеннолетних, которое было проведено в 2020 году в п. Мохсоголлох Республики Саха (Якутия), в Мохсоголлохской общеобразовательной школе с углубленным изучением отдельных предметов среди учащихся 5–6, 7–8, 9–11-х классов.

Были использованы результаты внутришкольного учета за 2019/20 учебный год: вся информация об учениках, состоящих на внутришкольном учете, была взята у социальных педагогов школы. Данные за этот год представлены и в диаграммах (рисунки).

Согласно результатам исследования, основной причиной девиантного поведения и преступности у подростков является наличие проблем в семье: в семьях, находящихся в социально опасном положении, как правило, растут дети с девиантным поведением (см. рис. 1).

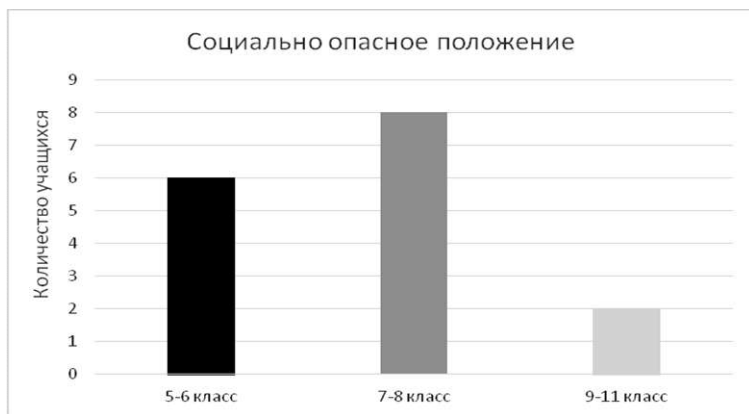


Рис. 1. Количество учащихся с девиантным поведением из семей, находящихся в социально опасном положении

Число неблагополучных семей в 2017–2020 годах, дети из которых учатся в обследуемой школе, значительно: 2017/18 год — 16 семей, 2018/19 год — 13 семей, 2019/20 год — 16 семей.

Среди учащихся исследуемой школы есть подростки, уже имеющие непосредственное отношение к преступности, которыми занимаются специальные подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее — ПДН) и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДН) (табл.)

Таблица. Подростки, имеющие отношение к преступности

Классы	2018/19 учеб. год		2019/20 учеб. Год	
	ПДН	КДН	ПДН	КДН
5–6-й классы	4	3	2	3
7–8-й классы	5	5	3	6
9–11-й классы	3	2	2	1

Причины привлечения подростков к юридической ответственности всё те же — неблагополучная обстановка в семье, плохое социальное окружение, тяжелая экономическая ситуация в семье и т. д.

Кроме того, интервью с социальным педагогом вышеупомянутой школы показало, что немаловажным фактором, влияющим на

возникновение девиантного поведения в подростковой среде, является социальный фактор: ведь именно из социума подросток выносит модель поведения, которой он и придерживается при общении со сверстниками и взрослыми людьми. Тяжелая жизненная ситуация в семье подростка, вызванная зачастую социально-экономическими факторами, — одна из причин появления их девиантного поведения, что, как следствие, ведет к возникновению всё новых преступных эпизодов при участии несовершеннолетних (см. рис. 2).

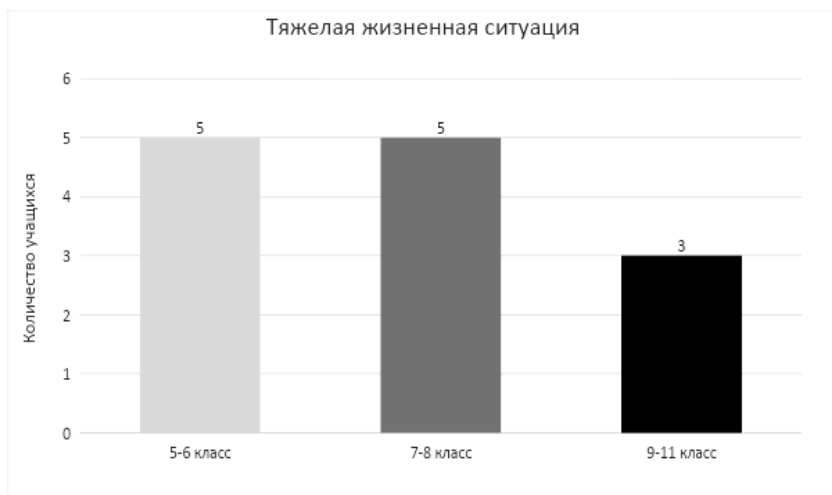


Рис. 2. Количество учащихся с девиантным поведением из семей, попавших в тяжелую жизненную ситуацию

Вне всякого сомнения, на формирование неокрепшей психики подростка существенно влияет социальное окружение. В комбинации с вредными привычками, такими, как систематическое употребление алкогольных напитков, токсикомания, курение, всё это ведет к нарушению работы мозга и, как правило, к аморальному поведению, которое часто оказывается в прямой связи с преступностью в подростковой среде. Процент школьников, употребляющих алкоголь, представлен на рис. 3; доля курящих учеников от числа обучающихся школы в целом — 13 %; три человека являются токсикоманами.

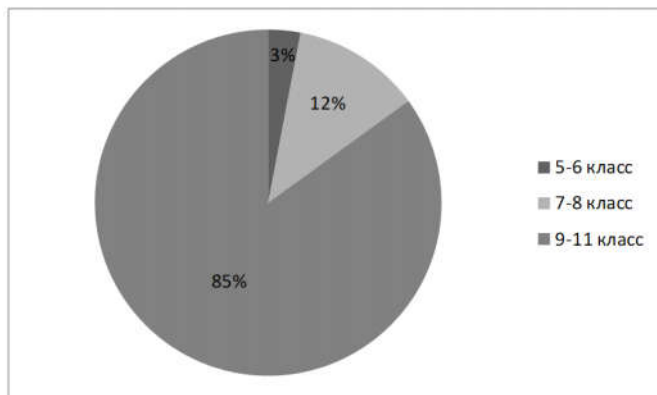


Рис. 3. Доля учащихся 5–11-х классов, употребляющих алкоголь (данные за 2019/20 учеб. год)

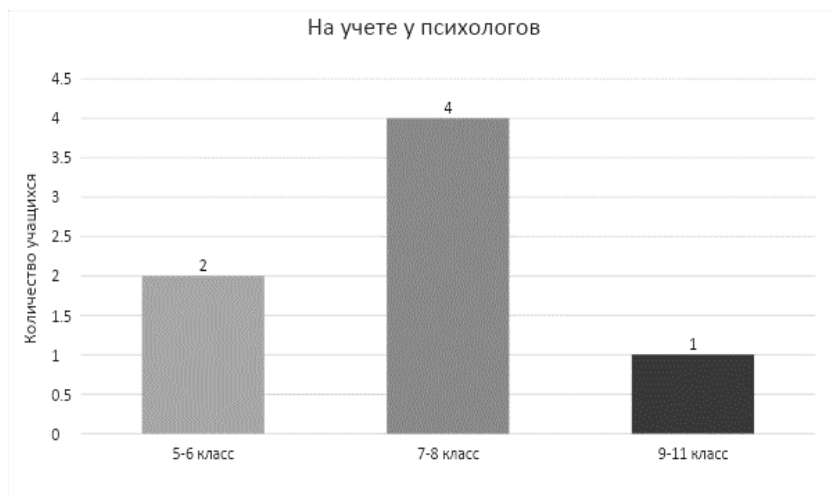


Рис. 4. Количество учащихся, состоящих на учете у психолога

Представленные выше результаты исследования позволяют говорить о том, что учащиеся Мохсогolloхской СОШ совершают преступные деяния в основном из-за социально опасной, тяжелой социально-экономической обстановки в семье; в меньшей степени это происходит из-за психологических проблем (см. рис. 4).

Итак, социальные и семейные факторы оказывают огромное влияние на неокрепшую психику подростка. А каковы причины девиантного поведения несовершеннолетних и подростковой преступности за пределами России? Обратимся к США, где дело также обстоит не лучшим образом. Прежде чем обратиться к вопросам подростковой преступности в Соединенных Штатах Америки, необходимо первоначально определить, кто же является несовершеннолетним преступником по законодательству США. В разных штатах возраст наступления уголовной ответственности варьируется, хотя в 1974 году в США был принят Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних и правонарушениях, который попытался унифицировать «отношения» юстиции с несовершеннолетними. Вообще, в США малолетним преступником является лицо, которое еще не достигло совершеннолетия и чье поведение было признано судом преступным [6]. Из данного определения следует, что понятие несовершеннолетнего преступника в США и в России в чем-то схоже, хотя в российском уголовном законодательстве возрастные рамки несовершеннолетнего преступника четко определены (п. 1 ст. 87 Уголовного кодекса Российской Федерации)¹.

Анализируя факторы девиантного поведения несовершеннолетних и подростковую преступность, хотелось бы обратиться к мнению американского автора, знакомого с этими явлениями не понаслышке. В своей книге, по сути являющейся автобиографической, Ричард Джонсон приводит несколько факторов, влияющих на формирование девиантного поведения подростка. Всё, что окружает подростка в современном мире: давление со стороны сверстников, учителей, друзей — может привести к девиантным последствиям. Дети, которые остались без попечения обоих родителей, часто не имеют примеров для подражания, также не имеют эмоциональной, финансовой поддержки; это сказывается на их успехах в школе, в обществе. Все эти негативные факторы давят на подростка, заставляют его проявлять агрессию в отношении своих же сверстников, иногда — путем совершения террористических актов. Некоторые из подростков воспитываются в детских домах, ходят в неблагополучные школы, общаются с маргиналами, тем самым связывая себя с преступным миром [4].

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (действ. ред.) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/0cc4f741fbd9a23925035e7ba49750e99741734e/ (дата обращения: 15.09.2021).

Исследователи подростковой преступности утверждают, что с несовершеннолетними следует обращаться иначе, чем со взрослыми людьми, так как они часто не контролируют свое окружение, и не понимают, что хорошо, а что плохо. Дети, которые воспитываются в детских домах, не имеют никакого контроля со стороны семьи, более подвержены общественному мнению и поэтому нередко попадают в различные преступные группировки, которые оказывают на них плохое влияние. Авторы обращают внимание и на то, почему в США довольно часто совершаются акты террористического характера при участии подростков [4].

Теперь, когда мы познакомились с факторами, влияющими, по мнению американских ученых, на возникновение девиантного поведения в подростковой среде, сравним, за какие правонарушения чаще всего привлекают к уголовной ответственности в США и в Республике Саха (Якутия).

Согласно данным официального сайта министерства внутренних дел по Республике Саха (Якутия), подростки привлекаются к уголовной ответственности в основном по таким составам преступления, как кража, в том числе из квартир, мошенничество, грабеж, разбой, угон автомобилей, нередки и случаи причинения тяжкого вреда здоровью [2].

Перед тем, как обратиться к статистике преступности несовершеннолетних в США, хотелось бы отметить, что здесь возраст наступления уголовной ответственности подростков варьируется от штата к штату. Согласно отчету Национального центра правосудия в отношении несовершеннолетних (*NCJJ*), категории преступлений, наиболее часто рассматриваемых судами по делам несовершеннолетних, включают: преступления, касающиеся нарушения общественного порядка, нарушение закона о наркотиках, имущественные преступления, преступления против личности, а также грабеж, изнасилование и убийство [5]. По данным за 2018 год. нарушение закона о наркотиках составило 14 % от общего числа преступлений, совершенных подростками, простое нападение — 20 %, воровство — 13 %, воспрепятствование правосудию — 12 %, нарушение общественного порядка — 6 %.

Анализ статистики преступлений, совершенных несовершеннолетними, показывает, что их количество неумолимо растет. Это, в конечном счете, доказывает и тот факт, что девиантное

поведение в подростковой среде является одной из главных проблем XXI века. Для того чтобы предотвратить появление новых преступных эпизодов с участием несовершеннолетних, необходимо принимать определенные меры по профилактике девиантного поведения.

Так, в США под профилактикой девиантного поведения понимается широкий перечень действий, направленных на предотвращение вовлеченности молодежи в преступную деятельность. В Российской Федерации также существует множество центров, направленных на помощь подросткам. Часто в российских школах проводятся беседы с подростками, на которых разъясняются их основные права и обязанности и т. д. К решению проблемы, связанной с возникновением девиантного поведения у подростков, нередко привлекаются органы опеки и попечительства. Они оказывают свою помощь лицам, находящимся под опекой, а также их попечителям в реализации и защите прав их подопечных¹. В какой-то мере данные беседы и деятельность органов опеки и попечительства действительно помогают подросткам справиться с недостающими знаниями в области защиты своих прав и обязанностей. Немаловажной является роль социального педагога в общеобразовательных школах. В одном из типовых образцов должностной инструкции социального педагога говорится о том, что данный работник обязан в силу своей профессиональной деятельности обеспечивать психологический контроль в школе, коллективе, взаимодействовать с социальными службами для обеспечения помощи учащимся с ограниченными возможностями, сиротам, лицам, отличающимся девиантным поведением [1].

Пока эта функция не будет выполняться социальными педагогами на практике в полном объеме, мы не сможем, по нашему мнению, говорить о полном искоренении девиантного поведения в подростковой среде. Кроме того, как было отмечено ранее, всё начинается с семьи, и пока в семьях, где воспитываются подростки, не будет налажено нормальное взаимодействие, проблема девиантного поведения в подростковой среде, как в России, так и в зарубежных странах, будет оставаться актуальной.

¹ Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (действ. ред.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/702dde295a34560ccb0cd0d60bdb998dc587d4c/ (дата обращения: 15.11.2021).

В рамках изучения проблемы профилактики девиантного поведения и преступности несовершеннолетних интерес представляет также роль школьных омбудсменов. Омбудсмен — это совершеннолетнее лицо, которое является непосредственным участником образовательного процесса (социальный педагог, родитель, учитель, психолог и т. п.), избранный общим собранием школы путем тайного голосования и не занимающий административную должность. Например, согласно Положению об уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 31» города Новокузнецка, компетенция школьного омбудсмена (уполномоченного) довольно широка: он занимается разбором возникающих конфликтных ситуаций в подростковой среде, следит за соблюдением прав и интересов участников образовательного процесса, проводит профилактику правонарушений в образовательной среде и т. д. [3]. Исходя из данного положения, можно сделать вывод о том, что одним из основных направлений деятельности школьных омбудсменов является воспитание в подростковой среде правового поведения, а также профилактика девиантного поведения у обучающихся. Именно омбудсмены, наряду со школьными социальными педагогами, помогают подростку преодолеть жизненные невзгоды, которые в большинстве своем и являются предвестниками девиантного поведения.

В заключение хотелось бы сказать, что проблема девиантного поведения подростков действительно остается актуальной на данный момент. Вовлеченность молодежи в преступные сообщества и распространение девиантного поведения в этой среде указывает на то, что общество еще далеко не достигло пика своего развития в образовательной и просветительской деятельности. Конечно, преступность и девиантное поведение полностью искоренить невозможно, но не бороться с ними тоже нельзя. И в этом противодействии, в профилактической работе необходимо учитывать в комплексе все факторы, влияющие на формирование девиантного поведения и возникновение преступности несовершеннолетних.

Библиографический список

1. Должностная инструкция социального педагога [Электронный ресурс]. URL: <https://assistentus.ru/forma/dolzhnostnaya-instrukciya-socialnogo-pedagoga/> (дата обращения: 15.11.2021).

2. Информация о состоянии оперативной обстановки в Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел по Республике Саха (Якутия). URL: <https://14.мвд.рф/document/22767746> (дата обращения: 13.11.2021).
3. Положение об уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 31» [Электронный ресурс]. URL: http://www.school-31.ru/images/stories/School/Local_akt/Razdel-6/6-7.pdf (дата обращения: 17.11.2021).
4. Johnson R. B. Abominable Firebug. iUniverse Inc., 2006.
5. Juvenile delinquency statistics, risk factors, and resources for helping American youth. URL: <https://online.maryville.edu/blog/juvenile-delinquency-statistics/> (дата обращения: 13.11.2021).
6. Reynolds M. O. The Long Arm of Federal Juvenile Crime Law Shortened / National Center for Policy Analysis. URL: <http://www.ncpathinktank.org/pub/ba235> (дата обращения: 13.11.2021).
7. The Cambridge Dictionary. URL: <https://dictionary.cambridge.org/ru/словарь/английский/juvenile-delinquency> (дата обращения: 13.11.2021).
8. The New Shorter Oxford English Dictionary (1993). URL: <https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/definition/english/juvenile-delinquency> (дата обращения: 13.11.2021).

УДК 159.9

Владимир Владимирович Горнев

4-й курс, напр. «Психология», Прикамский социальный институт,

Пермь, Россия, walter.amor@yandex.ru

Научный руководитель: М. В. Третьякова,

ст. преподаватель кафедры психологии и педагогики

ВОЛЕВАЯ РЕГУЛЯЦИЯ ПОВЕДЕНИЯ КАК КОМПОНЕНТ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена волевой регуляции поведения, которая может рассматриваться в качестве одного из компонентов психологической безопасности личности. Отмечается прямая связь воли с социальным взаимодействием, с вопросами обеспечения устойчивости человека к разным внешним факторам окружающей среды. Обращается внимание на недостаточный уровень исследования феномена воли, на отсутствие объективных методик исследования волевых качеств, необходимость их разработки.

Ключевые слова: безволие, воля, волевая регуляция, личность, мотивация.

Vladimir V. Gornev

Student of the Prikamsky Social Institute,

Perm, Russia, walter.amor@yandex.ru

Supervisor: M. V. Tretyakov, Senior Lecturer at the Department
of Psychology and Pedagogy

VOLITIONAL REGULATION OF BEHAVIOR AS A COMPONENT OF PSYCHOLOGICAL SECURITY OF THE INDIVIDUAL

Abstract. This article is devoted to the volitional regulation of behavior, which can be considered as one of the components of the psychological security of the individual. There is a direct connection between the will and social interaction, with the issues of ensuring the stability of a person to various external environmental factors. Attention is drawn to the insufficient level of research into the phenomenon of will, the lack of objective methods for studying volitional qualities, and the need to develop them.

Keywords: lack of will, will, volitional regulation, personality, motivation.

В настоящее время резко повысился интерес к вопросам, связанным с процессом становления личности, особенно на наиболее важных этапах ее развития — в детстве и юности, в связи с чем повышается значение научного обеспечения этого процесса.

Отечественными психологами отмечено, что психологические предпосылки формирования личности включают развитие способности к овладению собственным поведением, саморегуляции, преодолению трудностей в разных видах деятельности, то есть волевой регуляции [см., напр.: 1; 2; 9].

При этом ими отмечается, что воля — одно из наиболее сложных понятий в психологии, которое рассматривается и как самостоятельный психический процесс, и как аспект других важнейших психических явлений, и как уникальная способность личности произвольно контролировать свое поведение. Воля является психической функцией, которая буквально пронизывает все стороны жизни человека, его социальных взаимодействий. Устойчивость к внешним факторам окружающей среды является одним из важных элементов системы психологической безопасности, которую можно определить как состояние защищенности личности, обеспечивающее ее целостность как активного социального субъекта и возможности развития в условиях взаимодействия с окружающей средой.

При волевой регуляции поведения, порожденной актуальными потребностями, между этими потребностями и сознанием человека складываются особые отношения. С. Л. Рубинштейн охарактеризовал их так: «Воля в собственном смысле возникает тогда, когда человек оказывается способным к рефлексии своих влечений, может так или иначе отнестись к ним. Для этого индивид должен уметь подняться над своими влечениями и, отвлекаясь от них, осознать самого себя как субъекта, который, возвышаясь над ними, в состоянии произвести выбор между ними» [5].

Целью данного исследования является изучение волевой регуляции поведения как компонента психологической безопасности личности; его объектом — воля и безволие как психологические феномены; предметом — существующие в науке подходы к изучению воли и безволия.

Автор поставил перед собой следующие задачи:

1. Провести анализ отечественной и зарубежной психологической и философской литературы по проблеме исследования воли и безволия.

2. Определить перечень основных проблем для экспериментального исследования темы о роли волевого поведения в психическом развитии человека.

3. Выявить перечень основных проблем в диагностике воли и безволия.

Анализ работ психологов позволяет отметить, что, несмотря на значимость данной проблематики и ее актуальность, интерес к ней исследователей конца прошлого — начала текущего столетий не стабилен, возможно, из-за сложности решения указанных вопросов. По мнению ряда авторов, в отечественной психологии до сих пор отсутствует единый подход к рассмотрению воли, и в частности к волевой регуляции [7; 9].

Такое положение приводит к следующим трудностям: неопределенность понятийного аппарата, недифференцированность соотношения понятий «воля» и «произвольность», «воля» и «волевая регуляция», «волевое» и «произвольное» действие, а также безволие как индивидуальная особенность или физиологическая функция организма.

Сегодня одной из тенденций в исследовании воли является переход от постановки проблемы воли в рамках задачи порождения действия к задаче «овладения собой», что особенно значимо для возрастной и педагогической психологии. В связи с этим представляется важным изучение особенностей становления волевой сферы и волевой регуляции в онтогенезе.

Необходимо выделить еще одну важную проблему в развитии волевой регуляции — определение сензитивных периодов ее становления и связи с возрастными особенностями. Общеизвестно, что развитие целого ряда психических процессов, способностей имеет определенные сензитивные периоды.

Следующая проблема, которую необходимо рассматривать особо, — это взаимосвязь волевой регуляции и волевых качеств личности. Важно выяснить, на каком возрастном этапе функционирования волевые качества становятся способом волевой регуляции, как они влияют на становление ее компонентов, какими возрастными и половыми отличиями характеризуется их формирование.

Некоторые авторы полагают, что волевая регуляция в онтогенетическом развитии характеризуется различными уровнями осознанности: уровнем неосознаваемых мыслей и чувств в форме ин-

туции, некоторого предчувствия, предвосхищения и уровнем сознаваемых и управляемых мыслей и чувств в форме волевого действия, поступка, управления своим поведением [6; 9]. Преобладание экспрессивного момента в структуре волевой регуляции лишает ее внутренней логики, аргументации, последовательности, соотносительности с действительными особенностями личности. Компоненты, составляющие структуру волевой регуляции, могут находиться на разных уровнях устойчивости, адекватности, зрелости. Формы их взаимодействия (единство, согласованность, взаимодополнение, конфликтные отношения) предшествуют становлению целостной структуры волевой регуляции. Только высокая степень развития целостной структуры волевой регуляции, интеграция компонентов обеспечивают высокий уровень волевой регуляции, ее адекватность.

Воля относится к числу тех психических явлений (наряду с воображением), жизненно важную роль которых нет особой необходимости доказывать [4].

Однако вследствие неудовлетворенности общим состоянием исследований воли многие ученые в первые десятилетия текущего столетия стремились вообще отказаться от этого понятия как от якобы ненаучного, заменить его поведенческими характеристиками или какими-либо другими, операционализируемыми и верифицируемыми, то есть такими, которые можно наблюдать и оценивать.

Понятием «воля» оперируют философия, психиатрия, психология, физиология.

На сегодняшний день существует множество теорий, посвященных изучению воли и безволия, рассмотрим некоторые из них.

Волюнтаристская теория берет начало со времен Древней Греции: еще Эпикур высказал свое мнение о свободном выборе человека. Августин Аврелий заявил, что поступками души и тела управляет воля. И. Д. Скотт говорил: «Воля выше мышления», подчеркивая тем самым «первенство воли перед интеллектом» [3]. Дальше всех пошли А. Шопенгауэр и Э. Гартман, занимая крайнюю позицию волюнтаризма; в их понимании воля является космической силой и первопринципом всех психических процессов человека. Из трудов Шопенгауэра волюнтаризм, обретя формы, проникает в психологию. Такого взгляда на волю придерживаются многие видные психологи в конце XIX — начале XX века.

Воля как свободный выбор определяется тем, что понятия разума и воли отождествляются. Приверженцем этой идеи был, например, Бенедикт Спиноза. В отношении взглядов последнего известный российский психолог Е. П. Ильин высказался: «Воля у Спинозы выступает как осознание внешней детерминации, которая субъективно воспринимается в качестве собственного добровольного решения, внутренней свободы» [3]. Эта концепция также решалась неоднозначно: многие философы сводили проблему свободы воли к свободе выбора. Дж. Локк пытался разделить эти два явления, как и В. Виндельбандт и У. Джеймс.

Волю как предмет свободного выбора рассматривали Г. И. Челпанов, Ф. Лерш, В. Франкл, Л. С. Выготский.

Наиболее ясно эту теорию трактует В. Франкл. Он говорит о том, что человек при выборе чего-либо руководствуется, опираясь на субъективные основания, а не на всякого рода физические причины. Он пишет, что человек занимает определенную позицию не из-за обстоятельств, а по отношению к ним. Франкл выводит формулу: «Свобода, несмотря на детерминизм» [8].

Различия в концепции воли как произвольной мотивации проявились в отношении природы произвольного. Аристотель и древнегреческий врач Гален относили волю к природному проявлению человека. Р. Декарт связывал природу воли с областью нравственности. Подобных рассуждений придерживались Т. Гоббс, Д. Гартли, В. Вундт, Э. Мейман, а также отечественные психологи Л. С. Выготский, Г. И. Челпанов, Н. К. Корнилов. Моральный компонент воли выделял и И. М. Сеченов.

Изложенные выше теории можно соотнести с несколькими крупными этапами в изучении природы и функций воли:

- разнесение воли с силой, управляющей разумом и являющейся механизмом по осуществлению действий;
- волюнтаристский взгляд;
- воля — это проблема выбора и борьба мотивов;
- воля как механизм по преодолению препятствий и трудностей на пути к достижению цели.

К началу XX века понятие «воля», существующее на тот момент в науке, объясняет три реальности:

- 1) выполнение человеком действий, мотивационно не подкрепленных, но необходимых только по субъективному решению;

2) процесс выбора различных вариантов и моделей в равнозначных условиях;

3) сознательная регуляция человеком своих действий и состояний [2].

Это привело к различным толкованиям природы воли, которые условно можно разделить на две крупные группы концепций, существующих в современной отечественной психологии.

Первая группа подразумевает подмену воли мотивами и мотивацией. Иначе говоря, воля и желание в данном понимании являются синонимами, «сила воли» и «сила желания» равны. Волевой компонент включен в понятие «стремление», которое является одной из форм направленности — это желание, однако усиленное волевым компонентом [4]. Получается, что воля выступает как сознательный способ регуляции поведения и деятельности человека.

Вторая же группа концепций предполагает, что воля — это лишь преодоление разного рода препятствий на пути к цели. «Воля» — это «сила воли»; это говорит нам о том, что в данных концепциях воля выступает как характеристика личности. Однако у Е. П. Ильина встает вопрос, как назвать сознательную регуляцию поведения, не связанную с очевидными трудностями [3].

Безвольное поведение, как и волевое, также не имеет однозначной трактовки. Его рассматривают как нежелание проявить волевое усилие и как неспособность проявить силу воли. В. И. Селиванов отмечал, что безволие — это явно выраженное отрицательное отношение к преодолению трудностей [6].

Е. П. Ильин подчеркивал: если произвольное управление — это воля, то, получается, что безвольные люди не должны быть способны управлять своим поведением. Следовательно, нелогично рассуждать столь критично, относя человека лишь к волевым или безвольным. И та, и другая позиции достаточно однобоки, они не учитывают посторонние факторы для воспроизведения воли, что в целом уже большое упущение.

У человеческого сознания существует прочная связь между безволием и ленью. Сама по себе лень — это противоположность трудолюбию, или же, вернее сказать, волевым качествам. О причинах лени стали спорить недавно. Лень способна развиваться, когда родители развивают в ребенке потребительское от-

ношение, а не какие-либо положительные установки и мотивации на выполнение полезного труда. Есть и обратное явление: если родители загружают ребенка непосильной работой, и ребенок понимает, что не справится, то делает всё кое-как. Психологическая проблема лени — это высокий уровень личностной и ситуативной тревожности.

Следующей проблемой является изучение конкретных волевых качеств и их проявлений. Здесь трудностей больше, чем в предмете и методологии. Начинается всё с того, что проявление волевых качеств не всегда может гарантировать успех выполненной задачи в той мере, в какой проявились эти качества. Далее — зависимость результатов от положительного отношения испытуемых к исследованию их воли. Следующая беда — незнание испытуемыми проявлений тех или иных волевых качеств или неразличение некоторых из них. Также трудность представляет собой полюбившийся исследователям метод опросника, зачастую не дающий надежного результата; остро стоит и проблема отсутствия дифференциации волевых качеств, проявляющихся в разных условиях.

Данная тема интересует человечество с давних пор, поскольку человек как существо социальное с самых первых шагов проявлял те или иные волевые качества. Еще Платон и Аристотель говорили про три психологические способности человека: разум, чувство и воля.

Всё вышеизложенное позволяет говорить о недостаточной изученности на сегодняшний день феномена воли. Это, а также и тот факт, что воля в современной жизни присутствует и находит новые проявления во всех сферах нашей деятельности, как повседневной, так и, например, профессиональной, обуславливают актуальность данной темы. Полагаем, что более глубокое и полное понимание воли даст целый перечень новых методов по волевой саморегуляции, преодолению трудных ситуаций, которые смогут помочь людям, нуждающимся в этом; на данный момент существующие субъективные методики изучения волевых качеств не позволяют этого сделать. Необходимо дальнейшее всестороннее изучение воли: надеемся, в будущем это даст возможность более объективно понять, переосмыслить явления и процессы, с которыми так или иначе связана воля.

Библиографический список

1. Запорожец А. В. Развитие произвольных движений // Избр. психол. тр.: в 2 т. М., 1986. Т. 2. С. 6–233.
2. Иванников В. А. Психологические механизмы волевой регуляции. М., 1991.
3. Ильин Е. П. Психология воли. 2-е изд. СПб.: Питер, 2009.
4. Мельник С. Н. Психология личности. Владивосток, 2004.
5. Рубинштейн С. Л. Воля [Электронный ресурс] // Основы общей психологии. Гл. XIV. СПб.: Питер, 2018. URL: <https://bookap.info/klasik/rubinshteyn/> (дата обращения: 20.09.2021).
6. Селиванов В. И. Избранные психологические произведения (Воля, ее развитие и воспитание) / РГПИ. Рязань, 1992.
7. Смирнова Е. О. Развитие воли и производительности в раннем онтогенезе // Вопросы психологии. 1990. № 3. С. 49–63.
8. Франкл В. Человек в поисках смысла. Воля [Электронный ресурс]. URL: https://jhist.org/traditions/frankl_006.htm (дата обращения: 20.09.2021).
9. Шульга Т. И. Проблемы волевой регуляции в онтогенезе [Электронный ресурс]. URL: <http://www.voppsy.ru/issues/1994/941/941105.htm> (дата обращения: 12.09.2021).

Антон Владимирович Жидко

1-й курс, напр. «Менеджмент», Пермский институт (филиал)
Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова,
Пермь, Россия, zhvl.anton@yandex.ru

Научный руководитель: И. В. Рязанов, канд. филос. наук, доцент,
зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин

ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена проблеме изменения и фальсификации исторической памяти, ее влияния на общество. Рассматривается вопрос о воздействии проблемы на национальную безопасность государства в контексте способов обеспечения последней.

Ключевые слова: национальная безопасность, история, историческая память.

Anton V. Zhidko

Student of the Perm Institute (branch) Plekhanov Russian University
of Economics, Perm, Russia, zhvl.anton@yandex.ru

Supervisor: I. V. Ryazanov, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor, Head of the Department of Social
and Humanitarian Disciplines

HISTORICAL MEMORY AS A FACTOR OF ENSURING NATIONAL SECURITY

Abstract. This article is devoted to the problem of changing and falsifying historical memory, its impact on society. The issue of the impact of the problem on the national security of the state, the ways of its protection is considered.

Keywords: national security, history, historical memory.

Понятие «историческая память»

В системе социальных и гуманитарных дисциплин понятие исторической памяти имеет междисциплинарный статус, к этому понятию в своих исследованиях прибегают представители таких наук, как антропология, социология, политология, психология и др. Смысловой

объем этого понятия в исторической науке привязан к таким понятиям, как социальная и коллективная память. Известный отечественный исследователь Л. П. Репина в своих работах указывает, что на уровне обыденного сознания понятия «история» и «историческая память» часто отождествляются; они воспринимаются населением как равнозначные [4]. Вместе с тем эти понятия необходимо рассматривать в качестве противоположных друг другу. Историю можно охарактеризовать как научное знание, в основе которого лежит точное описание событий прошлого, основанное на теориях, исследованиях, подходах из других наук. В свою очередь, историческая память является устным методом сохранения информации посредством отражения событий прошлого в чувствах и ощущениях человека в настоящем, то есть осуществление сохранения информации через призму настоящего. Можно дать и другое определение этому явлению. Историческая память — часть исторического сознания, формирующаяся как через систематизированную (образование), так и случайную (искусство) информацию. Таким образом, понятие истории опирается в большей степени на научные методы познания в изучении исторических процессов, а историческая память — на устные знания людей, их опыт и переживания, знания предков, предметы творчества. Она самостоятельно отбирает актуальную на сегодняшний день, нужную для нее информацию. В связи с этим начали появляться всевозможные методы воздействия на людей с целью искажения их знаний об истории своего государства и мира в целом. Эта ситуация в пределах одного государства может спровоцировать проблему, связанную со снижением его национальной безопасности.

Факторы формирования исторической памяти

Историческая память в современном обществе выполняет достаточно значимые функции, такие, как: интеграции, преемственности, консолидации поколений, социальных групп и т. п. Разумеется, эти знания носят исключительно субъективный характер, могут меняться с течением времени, отражать особое видение исторических событий, выражаться в качестве протеста. Стоит сказать, что государственное систематическое формирование исторической памяти становится в настоящее время фактором социальной стабильности общества. Помимо этого, она может формироваться в индивидуальном (профессиональная/непрофессиональная) и коллективном (национальная, групповая, глобальная) плане.

На формирование исторической памяти влияет множество причин. Л. Н. Мазур в работе «Память истории и история памяти» [2] выделяет три основных: факторы, источники, механизмы. Роль источника непосредственно связана с функциями сохранения и преобразования полученной исторической информации в образы (литература, живопись) или логические структуры (наука). К историческим источникам можно отнести в первую очередь: 1) историческую науку; 2) вещественные (предметы быта, украшения, живопись и т. д.); 3) устные (поговорки, народные песни, пословицы); 4) письменные источники актового (юридические нормы, законы) и описательного (дневники, мемуары, письма) характера. Механизм регулирует последующую передачу уже имеющихся в обществе исторических знаний и представлений. И источники, и механизмы формирования исторической памяти подвержены воздействию определенных факторов, таких, как: рынок, современные технологии и информационные системы, религия. Эти факторы определяют информационное состояние и культуру общества, регулируют отбор, сбор, анализ, интерпретацию исторической информации, то есть фактически регулируют историческую память и управляют ею.

Помимо этого, в современной истории существует так называемый феномен исторической памяти, подробно описываемый Пьером Нора в работе «Места памяти» [3]. Он основывается на том факте, что память есть отражение жизни людей, то есть носителями являются живые люди. Память оперирует теми фактами, которые удобны ей, возводя воспоминания в идеал. Этот феномен является междисциплинарной проблемой, поскольку знания о мире становятся субъективным понятием, которым можно управлять. В качестве примера, подтверждающего этот факт, можно привести период сталинских репрессий в Советском Союзе. Знаниями и памятью людей управляли, взгляды, противоположные взглядам государства, попросту изолировали или устраняли. «Места памяти» указывают на материальное ядро, которое формирует взгляд на историю. Такие места — последние следы, напоминания обществу об истории их предков.

Фальсификация исторической памяти как угроза национальной безопасности

Проблема искажения исторической памяти является на данный момент одной из самых актуальных в мире. На примере нашей

страны можно заметить, как историческая память становится основной целью разрушающего воздействия иностранных структур в рамках проведения антироссийской политики. Такие действия уничтожают историко-культурное наследие страны, заставляют население забыть об истинной истории государства, ставят под угрозу национальную безопасность.

Методов фальсификации исторической хронологии существует достаточное количество. Например, отрицание исторических фактов — метод, при котором мнение немногочисленных свидетелей не учитывается в связи с неудобством использования этой информации государством; скрывание глобальных факторов (деление информации на абзацы), вычленение и удаление маловажных фактов, которые в контексте несут весомую нагрузку; перестановка приоритетов — отвлечение внимания населения от важной проблемы с помощью увеличения значимости «пустышки» [5].

Фальсификация исторической памяти и культурного наследия неразрывно связана с целеполаганием государства в гражданском и патриотическом образовании населения, поэтому при воздействии внешних факторов на государственное и общественное целеполагание страна несет риск потерять доверие общества к государству, что приведет к дестабилизации общества в рамках этого государства и саморазрушению различных социальных институтов. Эта проблема была и будет актуальна в течение достаточно длительного периода времени во многих странах и народах, поскольку является инструментом политического воздействия. Дж. Оруэлл писал: «Кто управляет прошлым, тот управляет будущим; кто управляет настоящим, тот управляет прошлым» [цит. по: 1].

Обеспечение национальной безопасности

Фальсификация исторического процесса напрямую влияет на обеспечение национальной безопасности. Для ее защиты государство должно непосредственно проводить единую целенаправленную политику. Она должна поддерживать развитие науки и образования для молодежи, повышать уровень культурного образования населения, ориентировать киноиндустрию, литературу, искусство на создание произведений художественного и научно-популярного плана, затрагивающих прошлое. Помимо этого, государство может способствовать формированию архивных записей о событиях, которые еще остались в памяти общества. В настоящее время в нашей

стране продвигается идея архивации знаний населения о Великой Отечественной войне. Производится сбор знаний об участниках, заслугах, наградах и подвигах, чтобы будущим поколениям остались знания в том виде, который должен быть на самом деле.

Библиографический список

1. Ливцов В. А., Пожидаев А. С. Проблема фальсификации истории в контексте реализации государственной политики сохранения историко-культурного наследия // Вестник Поволжского института управления. 2017. Т. 17, № 5. С. 108–115.
2. Мазур Л. Н. Образ прошлого: формирование исторической памяти // Известия Уральского федерального университета. Сер. 2. Гуманитарные науки. 2013. № 3 (117). С. 243–256.
3. Проблематика мест памяти // Франция-память / П. Нора, М. Озуф, Ж. де Пюимеж, М. Винок. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 1999. С. 17–50.
4. Репина Л. П. Историческая наука на рубеже XX–XXI вв.: социальные теории и историографическая практика. М.: Кругъ, 2011. 560 с.
5. Противодействие фальсификации истории [Электронный ресурс]. URL: https://spravochnick.ru/istoriya/falsifikaciya_istorii/protivodeystvie_falsifikacii_istorii/ (дата обращения: 15.09.2021).

Алина Андреевна Ведягина¹,

Ярославна Геннадьевна Замирайлова²

^{1,2} 3-й курс, напр. «Психология», Алматинский филиал
Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов,
Алматы, Казахстан

¹ alinka.malinka.26.06.1008@gmail.com, ² yzimiraylova3@gmail.com

Научный руководитель: Ф. Р. Файзулина, канд. биол. наук, доцент

ВЛИЯНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ФОРМАТА ОБУЧЕНИЯ НА ПСИХИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ СТУДЕНТОВ В ПЕРИОД КАРАНТИНА

Аннотация. Статья посвящена анализу влияния дистанционного формата обучения на психическое состояние студентов в период карантина. На основе собственных исследований раскрыты основные факторы, влияющие на психическое и психоэмоциональное здоровье студентов в условиях карантина.

Ключевые слова: психическое здоровье, психоэмоциональное состояние, тревожность, дистанционное обучение, пандемия COVID-19.

Alina A. Vedyagina¹, Yaroslavna G. Gennadyevna²

^{1,2} Students of the Almaty branch of the St. Petersburg Humanitarian
University of Trade Unions, Almaty, Kazakhstan

¹ alinka.malinka.26.06.1008@gmail.com, ² yzimiraylova3@gmail.com

Supervisor: F. R. Fayzulina, Candidate of Biological Sciences,
Associate Professor

INFLUENCE OF DISTANCE LEARNING FORMAT ON THE MENTAL STATE OF STUDENTS DURING QUARANTINE

Abstract. The article is devoted to the analysis of the influence of the distance learning format on the mental state of students during the quarantine period. Based on our own research, the main factors affecting the mental and psycho-emotional health of students in quarantine conditions are revealed.

Keywords: mental health, psychoemotional state, anxiety, distance learning, COVID-19 pandemic.

Актуальность темы обусловлена изменениями, происходящими в современном обществе. В связи с новой сложившейся ситуацией в стране и мире, пандемией COVID-19 и введением карантина, закрытием школ, колледжей, высших учебных заведений учащиеся столкнулись с новой задачей — адаптацией к новым условиям, переходу на дистанционный формат обучения.

Учитывая сложившуюся эпидемиологическую обстановку в мире, можно сказать, что на данный момент дистанционная форма обучения является наиболее оптимальной, так как здоровье и безопасность каждого человека являются приоритетом во время пандемии. Однако, несмотря на давность и опыт применения удаленных методов работы и обучения, современные школы и вузы оказались не готовы к резкому переходу на систему дистанционного обучения, связанному непосредственно с пандемией COVID-19. Неопределенность и неоднозначность плана работы учебных заведений оставляет свой отпечаток и на психоэмоциональном здоровье студентов и школьников.

Все компоненты организма человека связаны между собой и находятся под общим контролем нервной системы. Психическое здоровье является одной из наиболее важных составляющих общего здоровья человека. Благодаря этому компоненту здоровья человек реализует свои возможности, противостоит стрессам и трудностям в жизни, вносит свой вклад в развитие общества и продуктивно работает. Психическое и физическое здоровье студента напрямую связано с эмоциональной безопасностью образовательной среды, которая в последнее время приобретает новые формы. Внедрение в практику образования дистанционного обучения, инновационных компьютерных технологий не может не оказывать влияния на психоэмоциональное состояние учащихся.

Психоэмоциональные состояния — это особая форма психических состояний человека с преобладанием эмоционального реагирования человека на какое-то действие, ситуацию или реакцию человека. Эмоциональные состояния, возникающие у человека в процессе какой-либо деятельности, оказывают влияние и на его психическое состояние, и на общее состояние организма, и на его поведение в той или иной ситуации [2].

Процесс удаленного преподавания является более трудоемким, поскольку для этого требуется крайне детальная организация учебных курсов. Наряду с этим студенты обладают разными возможностями присоединения к видеоконференциям в *Skype/zoom* и других

системах, доступа к высокоскоростному интернету. Преподаватели увеличивают рабочую нагрузку, так как вынуждены обеспечивать качественное обучение без очных занятий.

В период карантина нами было проведено эмпирическое исследование уровня тревожности личности у студентов и взрослых города Алматы, Республика Казахстан.

Согласно полученным данным по методике «Шкала проявлений тревоги Тейлор, *TMAS* (адапт. Немчинова)» у молодого поколения уровень тревоги значительно выше (21,9 баллов), чем у взрослых (9 баллов). Соответственно, группа «молодежь» обладает средним с тенденцией к высокому уровню тревожности. Этот уровень тревожности говорит о склонности данной группы к беспричинному беспокойству относительно разных сфер жизни. В то время как взрослое поколение обладает довольно низким показателем, который соответствует среднему с тенденцией к низкому уровню тревожности.

Исследование по методике «Шкала самооценки уровня тревожности Ч. Д. Спилбергера, Ю. Л. Ханина» показало, что взрослым людям свойственна личностная тревожность среднего уровня, то есть умеренная личностная тревожность, что соответствует оптимальному уровню личностной тревожности. А у молодого поколения наблюдается высокий уровень личностной тревожности, равный 50,3 балла. Это означает, что молодежь больше испытывает реакцию беспокойства и неопределенности по отношению к широкому диапазону ситуаций, которые, по-видимому, воспринимаются как угрожающие.

Реактивная или ситуативная тревожность у двух групп находится на низком уровне: взрослые 20,7 баллов, студенты 28,8 баллов. Однако стоит отметить и тот факт, что показатель в 28,8 баллов (студенты) находится на верхней границе и близок к показателю «умеренная тревожность».

Сама тревожность — это результат субъективной оценки человеком внешних требований и своих внутренних ресурсов. Определенный уровень тревожности является естественной и обязательной особенностью активной деятельности личности.

Как показывают данные проведенного исследования, тревожность — это весьма распространенное явление в нашем обществе. Высокие показатели уровня тревожности позволяют говорить о большом стрессе для молодого организма из-за резкой смены в системе образования и ситуации в стране.

Согласно исследованию российских авторов психоэмоционального состояния студентов медицинского университета в период дистанционного и традиционного обучения (осень 2019 года и весна 2020 года соответственно), у студентов медицинского университета города Оренбурга было выявлено, что в период дистанционного обучения увеличивался уровень негативных эмоциональных переживаний и в условиях учебной деятельности, и в повседневной жизни [4]. Уровень тревожности по полученным результатам также повышался во всех аспектах жизнедеятельности. Авторы исследования объясняли это повышением продолжительности работы с компьютерными технологиями и телефонами, снижением продолжительности прогулок, снижением общей физической активности учащихся.

Возрастание уровня тревожности личности в период дистанционного обучения и карантина негативно отразилось на психоэмоциональном состоянии студентов. Повышение уровня тревожности является прямым следствием попытки организма человека адаптироваться к незнакомой ситуации. Настроение или изменения настроения происходят из-за слишком большого количества заданий. Такой уровень стресса и тревожности может в дальнейшем значительно повлиять на общее физическое и психическое состояние индивидов.

В период самоизоляции наблюдалось повышение уровня ситуативной тревожности, согласно исследованиям, Т. И. Куликовой [3]. Автор отмечала затруднения в процессе адаптации к дистанционному формату обучения и условиям изоляции.

В нашем исследовании мы также отметили, что во время онлайн-занятий возникает информационная перегрузка, а длительное пребывание перед экраном приводит к психологическому истощению. Студенты отмечали, что им стало сложнее усваивать новую информацию. В период пандемии COVID-19 студенты сталкиваются с социальной изоляцией, что становится сопутствующим фактором нехватки межличностного взаимодействия. Отсутствие социального взаимодействия в онлайн-обучении приводит к чувству одиночества, отсутствию мотивации и изоляции. Если человек переживает одиночество как негативное чувство, то ему свойственны тревожность, неуверенность, ощущение беспомощности, слабости. Это согласуется с результатами других авторов, что в период вынужденного одиночества возникает озабоченность своим психическим и эмоциональным состоянием [1].

Результаты исследования психического состояния студентов, полученные в период изоляции, а также изучение работ других авторов, позволяют нам сделать вывод о том, что переживание одиночества в период вынужденной самоизоляции обуславливает снижение психической активации и интереса студентов, при этом усиливает негативные переживания, напряжение и тревогу, фрустрацию и навязчивые состояния у студентов. Оставаться сосредоточенным в процессе онлайн-занятий гораздо сложнее. Разделение домашних дел и учебного времени, несоблюдение обычного графика, отвлекающие факторы дома приводят к тому, что учащиеся не могут хорошо сосредоточиться на занятиях. В результате студенты склонны откладывать дела, а затем пропускать сроки сдачи заданий. Это, в свою очередь, вызывает напряжение, стресс и беспокойство.

Таким образом, источником тревожности студентов в период самоизоляции, вызванной карантином, является резкая смена привычного режима, нарушение сложившихся межличностных отношений, ощущение непредсказуемости будущего.

Ситуация неопределенности естественным образом запускает тревожность, способствует проявлению невротических реакций и провоцирует ощущение одиночества. Это свидетельствует о необходимости серьезных усилий по содействию психическому благополучию студентов путем привлечения консультантов и психологов, а также урегулирования и стандартизации вынужденного в период пандемии дистанционного формата обучения.

Библиографический список

1. Кольцова И. В., Долганина В. В. Влияние пандемии на возникновение тревожности у студентов педагогического вуза [Электронный ресурс] // Мир науки. Педагогика и психология. 2020. № 4, т. 8. URL: <https://mir-nauki.com/PDF/29PSMN420.pdf> (дата обращения: 02.10.2021).
2. Кузнецова Я. А. Причины появления тревожности у младших школьников. Психолого-педагогический журнал Гаудеамус. 2019. Т. 18, № 3 (41). С. 91–93.
3. Куликова Т. И. Психоэмоциональное состояние студентов во время перехода на дистанционное обучение в первую волну самоизоляции // Педагогический ИМИДЖ. 2020. Т.15, № 1 (50). С. 112–122.
4. Сетко Н. П., Булычева Е. В. Особенности психоэмоционального состояния у студентов медицинского университета в условиях дистанционного обучения // Медицинское образование и профессиональное развитие. 2021. Т. 12, № 1. С. 109–115.

Инесса Артуровна Катлишина

3-й курс, направление «Юриспруденция»,
Западно-Уральский институт экономики и права,
Пермь, Россия, katlishinaia@mail.ru

Научный руководитель: О. М. Палкина, канд. экон. наук, доцент
кафедры предпринимательства и управления

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются наиболее значимые для существования и развития личности проблемы, которые требуют серьезного научного подхода к анализу и практике обеспечения мер по защите личности. Исследуются структура безопасности личности, базовые принципы, лежащие в основе безопасности личности. Обозначаются главные направления решения указанных проблем в сфере обеспечения безопасности личности в Российской Федерации.

Ключевые слова: безопасность, защита личности, обеспечение безопасности, государство, человек, личность.

Inessa A. Katlishina

Student of the West Ural Institute of Economics and Law,
Perm, Russia, katlishinaia@mail.ru

Supervisor: O. M. Palkina, Candidate of Economic Sciences, Associate
Professor at the Department of Entrepreneurship and Management

ACTUAL PROBLEMS OF PERSONAL SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article examines the most significant problems for the existence and development of the personality, which require a serious scientific approach to the analysis and practice of ensuring measures to protect the individual. The structure of the security of the person, the basic principles underlying the security of the person are investigated. The main directions of solving these problems in the field of personal security in the Russian Federation are outlined.

Keywords: security, personal protection, security, state, human, personality.

Актуальность исследования обеспечения безопасности личности обусловлена целым рядом причин.

Во-первых, любое государство должно быть заинтересовано в развитии каждого своего гражданина, в охране безопасности, благ и интересов личности. Неудовлетворение личных интересов граждан приводит общество в состояние соперничества социальных групп, что, в свою очередь, обуславливает такие социальные явления, как, например, рост преступности, забастовки, проявление неуважения к государству. Поэтому проблема создания относительно устойчивого общества связана с безопасностью личности, с реальными возможностями осуществления ее прав и свобод.

Во-вторых, сегодня очень ускоряется развитие технологий, совершенствуются медицина и социальные услуги, пока достаточно ресурсов, но проблема бедности в России актуальна как никогда. Процент нищих в статистических показателях в РФ растет [3], хотя об этом не принято говорить с экранов и страниц крупных СМИ.

В-третьих, Российская Федерация входит в число стран с неблагоприятной экологической обстановкой. Причин ее ухудшения множество. Найти пути решения экологических проблем в России пытаются правительство и общественные организации.

Это лишь некоторые факторы, которые заставляют исследователей обращаться к проблеме безопасности личности.

Вообще, понятие «безопасность» в литературе понимается как отсутствие опасности или же как возможность предупредить опасность, то есть создать условия, когда опасность не будет иметь силу. Однако безопасность личности не должна восприниматься лишь как нейтрализация опасностей или угроз; ее обеспечение может быть направлено на развитие личности — ее прав, свобод, интересов и потребностей. Существует достаточно много оригинальных дефиниций безопасности, в основу которых положены такие характеристики, как система отношений, защищенность, совокупность условий или факторов и т. д. Наиболее распространенным среди существующих определений следует признать подход, когда безопасность определяется как определенное состояние. Понимание безопасности как определенного состояния защищенности составляет основу понятия безопасности. Оно было закреплено в законе Российской Федерации «О безопасности» 1992 года: ст. 1 это-

го закона определяла безопасность как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»¹. Определение национальной безопасности, закрепленное в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, также основано на понимании безопасности как состояния защищенности, хотя в значительной части подверглось пересмотру (ст. 5, п. 1)².

Безопасность личности, на наш взгляд, включает несколько составляющих.

Во-первых, состояние защищенности человека от факторов опасности на уровне его личных интересов и потребностей. В связи с этим концепция безопасности сосредоточивает внимание на ситуациях небезопасности, возникающих из-за насилия, нищеты и других угроз и обстоятельств. Так, свобода от страха является основной ценностью безопасности человека. Эта основная ценность ставится под угрозу при нарушении, например, религиозной свободы. Сильная судебная система помогает держать преступность на низком уровне, тем самым внося вклад в свободу от страха. Всё это должно учитываться государствами и международными организациями при создании внутригосударственных правовых актов и при заключении международных соглашений, затрагивающих вопросы защиты и безопасности личности.

Во-вторых, под безопасностью личности следует понимать социальную защищенность человека, обеспечивающую сохранность самого человека и его отдельных жизненно важных функций в соответствии с возможностями общества, а также защищенность условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод личности, возможности для ее саморазвития [2, с. 26].

Чтобы создать нужные условия по защите личности, необходимо иметь четкое понимание базовых принципов, которые будут служить основой безопасности личности. Основными принципами можно считать:

1. Полную взаимосвязь внутренней и внешней безопасности во всех ее видах.

¹ О безопасности: закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 // Рос. газета. 06.05.1992. № 103 (Документ утратил силу).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

2. В основе безопасности личности должна лежать справедливость: каждому должны быть обеспечены равные права, свободы и возможности. В идеале — наличие собственности и доходов не должно гарантировать ощутимых привилегий.

3. Баланс интересов различных социальных слоев, групп и отдельных личностей должен строиться на демократических, гуманитарных основах.

4. Государству отводится ведущая роль гаранта по созданию социальных условий безопасности личности [1, с. 191–192].

Следующий уровень принципов включает в себя:

1. Соблюдение законности.

2. Сбалансированность интересов государства, личности и общества в целом.

3. Обеспечение безопасности, основанное на ответственности и взаимных усилиях отдельной личности, общества и государства.

Прежде всего, на безопасность личности влияют:

— Общая культура самого человека и социума, в котором он живет.

— Уровень благосостояния.

— Бытовые условия.

— Зависимость от поведенческих предпочтений, обычаев, традиций.

— Нравственное и эмоциональное состояние на данный момент самого человека и общества.

— Окружающая социальная и природная среда.

В последние годы проблема обеспечения безопасности человека стала одной из глобальных. Исторически сложилось так, что основной акцент всегда делался на национально-государственную безопасность, когда источником угрозы считалось другое государство. Теперь возникла необходимость сфокусировать внимание на безопасности человека. Поводом для этого служат:

1. Соперничество социальных групп и этнических общин, которое сопровождается конфликтами внутри государства. Причиной служит снижение доходов граждан и государства в целом из-за неэффективности и коррумпированности управленческого аппарата.

2. Бедность огромных масс населения становится поводом для социального неравенства, лишает многих доступа к общественным благам, что, в свою очередь, создает социальную среду для проявления насилия во всех его формах.

3. Человек, оказавшийся в состоянии бедности, практически лишен возможности выбраться из него самостоятельно. Следствием бедности является низкий уровень жизни. В результате человек имеет слабое здоровье и лишен возможности получить качественное образование, что, в свою очередь, приводит к низким доходам, не позволяющим получить образование и медицинскую помощь. Замкнутый круг, который почти невозможно разорвать.

4. Участвовавшие экологические катастрофы, часто возникающие из-за деятельности человека, угроза обвала мировой финансовой системы или кибернетической войны — всё это негативно отражается не только на обществе, но и на конкретных людях.

Таким образом, актуальную проблему по обеспечению безопасности личности в Российской Федерации можно решить только совместными действиями со стороны государства, общества и самой личности, при этом государству нужно больше сфокусировать внимание не на внешней угрозе, а на безопасности рядовых граждан страны.

По мнению автора, для этого необходимо в первую очередь на государственном уровне законодательно создать условия для борьбы с бедностью населения, которая в последнее время приняла угрожающие размеры. Например, совершенствование законодательства для создания необходимых условий для развития малого и среднего бизнеса, отдельных отраслей промышленности. Появление новых рабочих мест позволит рядовым гражданам стать более самодостаточными. У них появятся средства на медицину и образование. У граждан исчезнет состояние незащищенности на уровне их личных интересов и потребностей. В качестве другого примера можно привести совершенствование судебной системы. В основе сильной судебной власти должна лежать справедливость, когда перед законом будут все равны, независимо от их материального положения и занимаемой должности. Это позволит справиться с коррупцией. Каждому должны быть гарантированы равные права, свободы и возможности.

Преодоление неравенства в материальной, социальной, правовой сферах приведет к формированию новых потребностей в получении образования, повышении уровня культуры и бытовых условий. Ведь потребности человека, сумевшего справиться с бедностью, изменятся. Значит, будет меняться и социальная среда, в ко-

торой проживает конкретная личность. Увеличение здоровых и образованных граждан, чувствующих себя защищенными со стороны государства, делает общество и само государство в целом сильнее и богаче, а следовательно — безопаснее.

Библиографический список

1. Пушкарев Е. А. Политическое управление системой правовой безопасности личности в современной России [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра полит. наук / Сев.-Кавказ. акад. гос. службы. Ростов н/Д, 2011. 345 с. URL: <http://www.dslib.net/polit-instituty/politicheskoe-upravlenie-sistemoj-pravovoj-bezopasnosti-lichnosti-v-sovremennoj.html> (дата обращения 11.10.2021).
2. Мингазов Л. Х. Некоторые проблемы обеспечения безопасности личности в международном праве [Электронный ресурс] // Казанский журнал международного права и международных отношений. 2020. № 11. С. 25–34 URL: http://kznjil.ru/files/kjil_11.pdf (дата обращения 11.10.2021).
3. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 15.10.2021).

Александр Анатольевич Киселев

2-й курс, спец. «Судебная и прокурорская деятельность»,
Пермский государственный национальный исследовательский
университет, Пермь, Россия, shura.kiselev.2003@mail.ru
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент
кафедры административного и конституционного права

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ РЕЛИГИОЗНОГО ТЕРРОРИЗМА

Аннотация. Целью данной статьи является рассмотрение религиозного терроризма как специфического вида террористической деятельности. Выделяются особенности, основные признаки религиозного терроризма. Делается вывод об опасности религиозного терроризма и необходимости его дальнейшего изучения.

Ключевые слова: терроризм, религиозный терроризм, террология.

Alexandr A. Kiselev

Student of the Perm State University,
Perm, Russia, shura.kiselev.2003@mail.ru
Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor at the Department of Administrative and Constitutional Law

DISTINCTIVE FEATURES OF RELIGIOUS TERRORISM

Abstract. The purpose of this article is to consider religious terrorism as a specific type of terrorist activity. The features, the main signs of religious terrorism are highlighted. The conclusion is made about the danger of religious terrorism and the need for its further study.

Keywords: terrorism, religious terrorism, terrorology.

История XX и XXI веков насыщена событиями, которые перевернули жизнь человечества: Первая и Вторая мировые войны, революции, интернациональные войны, покорение космоса и т. п. Однако самое опасное, на наш взгляд, что появилось в данный период, — это терроризм с различными его проявлениями. В наше время терроризм — это слово, известное всякому. Местом его рож-

дения считается территория исламских государств. Террористические формирования «Аль-Каиды», «Исламского государства», «Джебхат ан-Нусра»¹ и т. д. известны благодаря средствам массовой информации каждому, кто интересуется международным положением.

В п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» терроризм трактуется как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий².

На современном этапе наука предлагает большое количество классификаций терроризма. Согласно одному из критериев деления — по преступной мотивации — терроризм подразделяется на безлидерный, международный, религиозный, левый, политический, национальный и т. д. [3]. Более подробно остановимся на особенностях религиозного терроризма, так как данная форма насилия приобретает за последние десятилетия всё больший размах.

Проанализировав террористические события 1990-х и 2000-х годов, можно выделить отличительные черты религиозного терроризма.

Во-первых, причина данного явления – ведение священной войны, создание теократического государства, легитимация насилия религиозными предписаниями. Примером могут служить события в Сирии прошедших лет.

Во-вторых, использование в призывах лидеров террористических организаций религиозных категорий, например «неверные», «собаки», «дети сатаны».

В-третьих, религия в деятельности террористов является руководством к действию, инструментом для манипулирования общественным сознанием [1].

В-четвертых, у идеологов и вдохновителей террористического движения собственная позиция по вопросам веры, собственное

¹ Запрещенные в России террористические организации, их деятельность запрещена на территории страны.

² О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Рос. газета. 10.03.2006. № 4014.

толкование Корана, которое отличается от официального, так как наполнено призывами к убийству, войне за правду, уничтожению мирового господства и т. д. Данные нормы императивны и не подлежат пересмотру.

В-пятых, картина мира у сторонников-фанатов следующая: одна сторона — борцы за веру, другая — противники, которых нужно исправить, заставив принять истинную веру или устранить любым способом.

В-шестых, стремление избавить мир от скверны на пути к «новой эре», утвердить свою избранность и уникальность [2].

Для изучения религиозного терроризма появилась отдельная наука — террология. В этой области специалисты еще работают над теоретической базой, потому что данная наука достаточно молода [2].

Таким образом, религиозный терроризм является особой разновидностью терроризма, основанной на вере (в частности, на исламе). Приверженцы этих организаций абсолютно уверены в своей избранности и готовы на всё ради достижения поставленных целей. Поскольку результатом их деятельности являются значительные финансовые, политические потери и, самое главное, гибель людей, то, безусловно, религиозный терроризм, как и любой вид терроризма, представляет серьезную опасность для человечества и требует глубокого изучения.

Библиографический список

1. Ким В. В. Религиозный терроризм в современном мире // Вестник Бурятского государственного университета. 2018. № 3, т. 4. С. 52–58.
2. Кудряшова И. В. Религиозный терроризм: Концептуальные проблемы политического анализа // Политическая наука. 2018. № 4. С. 54–68.
3. Чекалев Н. М. Специфика религиозного терроризма [Электронный ресурс]. URL: https://urgi.urfu.ru/fileadmin/user_upload/site_15503/000_subpages_projects/M_konvent/prezentacii_2020/Politologi/CHekalev.pdf (дата обращения: 24.09.2021).

Александр Сергеевич Коваленко

5-й курс, напр. «Педагогическое образование»,
Пермский государственный гуманитарно-педагогический
университет, Пермь, Россия, alexander.cowalencsko2016@yandex.ru
Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук,
доцент кафедры правовых дисциплин и методики
преподавания права

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы этноконфессиональной стабильности в России. Дается их краткая характеристика и проводится попытка их систематизации. Обращается внимание на пути решения данных проблем.

Ключевые слова: этноконфессиональная стабильность, этнос, конфессия, проблемы.

Alexandr S. Kovalenko

Student of the Perm State Humanitarian Pedagogical University,
Perm, Russia, alexander.cowalencsko2016@yandex.ru
Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Legal Disciplines
and Methods of Teaching Law

ETHNIC RELIGIOUS STABILITY: PROBLEMS AND WAYS OF THEIR SOLUTION

Abstract. In this article the problems of ethno-confessional stability in Russia are considered. A brief characteristic of them is given and an attempt is made to systematize them. Attention is drawn to the ways of solving these problems.

Keywords: ethnic religious stability, ethnicity, confession, destabilization, problems.

На современном постсоветском пространстве, в том числе и в России, в межнациональных и религиозных отношениях стали более явно проявляться конфликтные ситуации. Поскольку Россия

является многонациональной страной, то конфликты на межнациональной и религиозной почве угрожают этноконфессиональной стабильности государства. Будущее Российской Федерации, а также всех населяющих ее народов во многом зависит от их способности к бесконфликтному сосуществованию, для чего нужно обеспечить необходимый уровень единства и взаимопонимания представителей многочисленных этносов и религий, однако при решении вопроса об этноконфессиональной стабильности можно столкнуться с рядом проблем.

Современные проблемы этноконфессиональной стабильности появляются из-за ряда внутригосударственных и внешних дестабилизирующих причин.

Основные внутригосударственные дестабилизирующие причины находятся в социально-политической и экономической сферах.

К конфликтообразующим причинам в социально-политической сфере относятся религиозные разногласия, проблемы миграционной политики и т. п.

Несмотря на то что ни одна мировая религия не призывает к нетерпимости и тем более убийствам, однако религиозные и этнические конфликты имеют давнюю историю и существуют до сих пор. Происходит это потому, что иногда положения той или иной религии подвергаются вольной трактовке и используются для достижения определенных целей, реализации амбиций. Ситуация осложняется тем, что чаще всего этнические конфликты имеют черты религиозных, и наоборот [4, с. 201].

Другой причиной нарушения этноконфессиональной стабильности можно считать проблемы миграционной политики. В современной России происходит массовая миграция, причем как внешняя, так и внутренняя. Меняется этнокультурный облик регионов, что может не устраивать представителей той или иной конфессии или этноса и приводить к конфликтным ситуациям.

К социально-политическим причинам также можно отнести действия (бездействие) государства и различных политических партий.

Сегодня многие российские политические партии и движения предлагают в своих программных документах концепции будущего национально-государственного устройства, базирующиеся на том или ином видении взаимоотношений наций и религий. Представи-

телями различных религиозных и политических течений высказываются идеи о создании государства на унитарно-национальной или моноконфессиональной основе, что порождает новые конфликты между представителями различных конфессий и этносов, а порой и к возникновению этнополитического экстремизма.

Государство, в свою очередь, не всегда продуманно осуществляет миграционную политику, что приводит к последствиям, описанным выше. Кроме того, лояльность представителей власти к одной из сторон конфликта, особенно если стороны конфликта являются представителями разных конфессий и этносов, не только создает новые конфликты между различными этноконфессиональными группами, но и уменьшает доверие к власти и государству, что приводит к решению вопросов не через посредника в лице государства, а более радикальными методами.

Если же говорить о конфликтообразующих причинах в экономической сфере, то основное место здесь занимает концепция неравномерного развития, неравномерной модернизации центра и этнонациональных образований в многонациональном государстве [3, с. 152].

Что касается внешних дестабилизирующих причин, то дестабилизация этноконфессиональной стабильности, которая, как мы отметили выше, имеет внутренние причины, также умело подогревается и извне. Связано это с тем, что в составе России имеются регионы, которые с точки зрения геополитики представляют собой крайне важные стратегические узлы, при этом в данных регионах компактно проживают представители определенных этносов и конфессий. Примером такого региона может являться Кавказ. Так, еще более полутора столетий назад ряд европейских политиков пришли к заключению, что Кавказ является для России ахиллесовой пятой. Утверждалось, что именно туда следует наносить целевой удар, чтобы свалить «русского медведя» [1, с. 35].

Стоит отметить, что все вышеуказанные причины, как внутригосударственные, так и внешние, действуют в совокупности и могут привести к более неблагоприятным последствиям, чем нарушение этноконфессиональной стабильности на территории России.

Как же решить вышеперечисленные проблемы?

Для их решения в первую очередь требуется дальнейшее повышение эффективности государственной национальной политики,

активизация деятельности власти и правоохранительных органов по минимизации возможных негативных последствий перечисленных этноконфессиональных факторов [2, с. 94].

Не стоит забывать и о повышении экономического благосостояния страны и ее граждан, так как экономические причины играют не последнюю роль в нарушении этноконфессиональной стабильности в государстве.

Наряду с этим этноконфессиональными отношениями в современной России должна заниматься не только власть, но и институты гражданского общества, представители науки и культуры, профессиональные лидеры.

Государство и общество должны пресекать развитие различных течений радикального толка, повышать уровень религиозного сознания у представителей различных конфессий.

Таким образом, тема этноконфессиональной стабильности в России актуальна до сих пор. Дестабилизация обстановки в данной сфере может возникнуть и возникает из-за различных причин, которые действуют в совокупности. В связи с этим необходим и соответствующий комплекс разносторонних мер, способных минимизировать данные причины или вовсе их устранить.

Библиографический список

1. Зинченко М. С. О некоторых мерах по стабилизации этноконфессиональной обстановки на Юге России // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. 2008. № 6. С. 33–37.
2. Половнев А. В. Этноконфессиональные угрозы общественной безопасности в современной России // Армия и общество. 2011. № 2. С. 88–94.
3. Припечкин В. В. Социально-экономические и политические причины этнополитических конфликтов и экстремизм // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2009. № 4. С. 149–155.
4. Фатхикурова Ю. А. Теоретико-правовой аспект религиозного и этнического конфликтов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 9–2. С. 200–202.

Екатерина Сергеевна Кузьминская

3-й курс, напр. «Психология», Алматинский филиал
Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов,
Алматы, Казахстан, katy.box@mail.ru

Научный руководитель: Ф. Р. Файзулина, канд. биол. наук, доцент

ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛЮДЕЙ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА

Аннотация. Статья посвящена проблемам информационно-психологической защищенности пожилых людей в интернет-пространстве. В статье рассматривается вопрос о важности обращения большего внимания на проблему информационно-психологической безопасности именно этой социально уязвимой группы людей, рассматриваются темы активного использования людьми пожилого возраста возможностей интернет-пространства, учащающегося интернет-мошенничества среди пожилых людей, возможные варианты решения этой проблемы.

Ключевые слова: информационно-психологическая безопасность, люди пожилого возраста, интернет-мошенничество, психологическое здоровье.

Ekaterina S. Kuzminskaya

Student of the Almaty branch of the Saint Petersburg University
of Humanities and Social Sciences,
Almaty, Kazakhstan, katy.box@mail.ru

Supervisor: F. R. Fayzulina, Candidate of Biological Sciences,
Associate Professor

INFORMATION AND PSYCHOLOGICAL SECURITY OF THE ELDERLY

Abstract. This article is devoted to the problems of information and psychological security of older people in the Internet space. The article discusses the importance of paying more attention to the problem of information and psychological security of this particular socially vulnerable group of people, discusses the topics of active use by older people of the possibilities of the Internet space, the increasing Internet fraud among the elderly, and possible solutions to this problem.

Keywords: information and psychological security, elderly people, Internet fraud, psychological health.

Актуальность проблемы информационно-психологической безопасности людей пожилого возраста с каждым годом всё возрастает. По данным ООН, средняя продолжительность жизни за период с 1950 по 2010 год увеличилась с 46 до 68 лет, и, по подсчетам 2019 года, в мире проживает около 703 млн человек старше 65 лет [4]. Старшее поколение не желает сидеть на месте и вслед за молодежью активно осваивает интернет-пространство. По статистике, за 2016 год, уже около 18 % пользователей социальных сетей — люди старше 55 лет [5]. За последние несколько лет расширение интернет-аудитории произошло по большей части за счет присоединения именно пользователей пожилого возраста. Открытость интернет-пространства дает возможность быстро освоить все его возможности [3].

По данным всё той же статистики за 2016 год, 25 % пользователей интернета пожилого возраста активно используют мессенджеры и видеозвонки, 61 % — зарегистрированы в социальных сетях, 64 % — пользуются услугами интернет-магазинов, 68 % — пользуются услугами онлайн-банкинга. Такую активность в интернет-пространстве они объясняют желанием оставаться на связи со своими детьми, внуками и другими близкими родственниками, живущими далеко, а также желанием развиваться и идти в ногу со временем. Однако с такой доступностью взаимодействия с онлайн-пространством нельзя забывать и про угрозы, которые могут нарушить информационно-психологическую безопасность социально уязвимых групп людей, а значит, и безопасность людей пожилого возраста [2].

С возрастом люди начинают сталкиваться с рядом трудностей, связанных с анатомо-физиологическими, нервно-психическими и психосоциальными изменениями. У людей старшего возраста изменяется их социальная позиция в обществе как личности, которая заключается в снижении социального статуса, потере важных социальных ролей, в сужении социального мира. Также происходят физические и социальные перемены, меняется субъективное отношение пожилого человека к ним. Появляется всё больше факторов, от которых зависит не только физическое, но и психологическое здоровье человека. Одним из таких факторов выступает информационная среда, которая безусловно оказывает влияние на психическое состояние и, как следствие, на физическое здоровье и продол-

жительность жизни людей старшего возраста. С возрастом люди становятся более чувствительными и уязвимыми, особенно для технологичного манипулятивного воздействия [1].

Люди пожилого возраста, как социально-уязвимая группа, действительно очень часто становятся жертвами мошенников, а со стремительным освоением виртуального пространства участились случаи именно интернет-мошенничества среди пожилых людей. К числу уже известных способов (визит мошенников домой к пенсионерам и дезинформация их под видом представителей государственных организаций, представителей служб социальной помощи, пенсионного фонда; телефонные звонки с заведомо ложной информацией, например, просьба о помощи близким родственникам, просьба о погашении задолженности и другие варианты) в последнее время прибавились новые виды мошенничества, жестоко использующие возможности виртуального пространства и малую осведомленность людей старшего возраста о подобных рисках:

— обман-рассылки — сообщения или письма, присылаемые по электронной почте, с уведомлением о выигрыше или открытием доступа к новым услугам через переход по ссылке из письма;

— сетевой маркетинг — к этой сфере можно отнести все существующие предложения «выгодно» приобрести какой-либо товар, медицинские препараты, продукты питания, косметику, бытовую химию и т. п.;

— онлайн-инвестиции — предложения вложить определенную сумму денег в очень выгодное дело онлайн и получить гораздо большую прибыль за невероятно короткие сроки;

— онлайн-знакомства — знакомства в интернете с как впоследствии оказывается несуществующими людьми, то есть мошенниками, которые скрываются под профилями выдуманных людей, входят в доверие к пожилому человеку и обманным путем выманивают у него денежные средства;

— онлайн-лотереи — объявления и всплывающие окна, кричащие о том, что человек выиграл в какой-либо онлайн-лотерее или по счастливой случайности оказался миллионным посетителем на сайте;

— поддельные лекарства — к этой форме можно отнести различные объявления о «секретных» лекарствах по «секретным» рецептам, тайна которых теперь раскрыта, также предложения купить лекарства-аналоги по значительно более низкой цене, чем в аптеке;

— техническая поддержка — всплывающие окна о том, что техническое устройство якобы заражено вирусами либо были обнаружены какие-то другие неполадки в работе устройства. Также объявления подобного характера обычно содержат номер телефона, куда можно позвонить, или ссылку на ложный сайт службы поддержки, где с жертвой мошенников связывается оператор и обманым способом выманивает денежные средства;

— антивозрастные продукты — играя на желании людей выглядеть моложе, мошенники предлагают купить чудодейственные косметические средства, которые позволят сбросить несколько десятков лет. Косметические средства из подобных предложений могут оказаться либо просто самыми простыми и дешевыми средствами, которые продают в несколько раз дороже, либо опасными подделками дорогих косметических средств.

Если нам предложения и объявления подобного характера могут показаться уже слишком известными, наивными и в силу своих знаний и опыта взаимодействия с онлайн-средой мы вряд ли поведемся на это, то для людей пожилого возраста это настоящие ловушки. В связи с малой осведомленностью пожилых людей об использовании возможностей интернет-пространства, незнанием об опасностях и угрозах безопасности, которые могут исходить из виртуального мира, а также недостатком знаний об использовании технических устройств, с помощью которых пожилые люди выходят в интернет, они часто по доброте и доверчивости либо из страха ведутся на подобные объявления. Если такие ситуации происходят, это, конечно, затрагивает не только информационную безопасность, но и психологическую, так как с возрастом люди становятся более чувствительными, ранимыми, очень тревожатся и переживают, часто начинают винить себя в своей неграмотности, в том, что доставляют своим родственникам проблемы и хлопоты, так как им самим разрешить такие ситуации трудно и они обращаются за помощью.

К сожалению, несмотря на высокую значимость вопроса информационно-психологической безопасности и на возрастающую остроту проблемы именно у лиц пожилого возраста, ее решению уделяется недостаточно внимания. Для обеспечения информационно-психологической безопасности необходимо как можно больше вовлекать людей старшего возраста в информационную сферу, ока-

зывать помощь и поддержку в освоении компьютерных и информационных технологий с целью социальной адаптации в информационной среде. Также следует повышать уровень информированности о потенциальных угрозах, которые могут возникать в интернет-пространстве. Также улучшению психологической безопасности лиц пожилого возраста может способствовать вовлечение их в общественно значимую деятельность через компьютерные и интернет-технологии, что будет способствовать их социализации на новом уровне, повышению социальной активности и информационной грамотности безопасного пользования инновационными технологиями [1].

Для решения вопросов такого характера всегда необходим комплексный подход. Большое значение в обеспечении информационно-психологической безопасности пожилых людей играют их родственники. Дети и внуки — самые близкие люди, которые могут помочь старшему поколению в освоении новых технологий. Следует напоминать молодому поколению о важности уделять внимание своим близким, о том, что они нуждаются в их помощи и поддержке, о том, как важно информировать своих старших родственников о том, какие проблемы и угрозы могут возникнуть, и о том, как с этим справиться. Также важно создать у пожилых людей ощущение защищенности, объяснить им, что они могут обратиться за помощью в любой момент и составить вместе с ними план действий на случай, если они попадут в сложную ситуацию. Можно создать специальные клубы поддержки пожилых людей, где им будет также оказываться помощь в освоении компьютерных технологий, где будут проводиться лекции о безопасности в интернете, об интернет-мошенничестве, о том, как обезопасить себя от этого. Также в клубах можно проводить занятия и обучение пожилых людей компьютерной грамотности, базовым навыкам использования компьютера и интернета. В таких клубах пожилые люди смогут общаться друг с другом, социально адаптироваться таким образом и не чувствовать себя покинутыми и одинокими.

Таким образом, в результате появления и активного использования новых доступных технологий людьми пожилого возраста они стали всё больше подвергаться опасности, исходящей из виртуального пространства, что оказывает сильное влияние на психическое, физическое и социальное благополучие. Люди пожилого возраста,

как социально-уязвимая группа, чаще становятся жертвами интернет-мошенников, так как стали появляться ловушки, нацеленные специально на эту интернет-аудиторию. Именно поэтому необходимо обратить особое внимание на решение проблемы обеспечения информационно-психологической безопасности пожилых людей. Несмотря на высокую значимость информационно-психологической безопасности, ее обеспечению у лиц пожилого возраста уделяется недостаточно внимания. Для решения этого вопроса необходим комплексный подход: информирование людей пожилого возраста о безопасном использовании компьютерных технологий и интернет-пространства, информирование молодого поколения о важности оказания помощи своим родственникам старшего возраста, создание специальных клубов поддержки пожилых людей. От того, насколько хорошо обеспечена информационно-психологическая безопасность людей пожилого возраста, зависит их психологическое и физическое здоровье, продолжительность жизни, социальная адаптация и активность, уверенность в их защищенности в социуме.

Библиографический список

1. Бересток Т. Б. Постановка проблемы информационно-психологической безопасности людей пожилого возраста [Электронный ресурс] // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2020. № 5. С. 102–108. URL: <https://www.doi.org/10.17805/trudy.2020.5.11> (дата обращения: 05.10.2021).
2. Интернет и пожилые: включенность старших возрастных групп и внимание к их проблемам / Л. А. Бершадская, А. С. Биккулов, Д. В. Жук, Б. А. Низомутдинов // Информационные ресурсы России. 2014. № 5. С. 11–15.
3. Корнилова М. В. Компьютерные и интернет-технологии в жизни пожилых людей: возможности и риски // Власть. 2018. № 06. С. 62–69.
4. Население Земли стремительно стареет [Электронный ресурс]. 30.09.2021. URL: <https://www.aa.com.tr/ru> (дата обращения: 05.10.2021).
5. Пожилые люди в Интернете: страхи и реальность [Электронный ресурс]. 30 сент. 2016. URL: <https://www.kaspersky.ru/blog/older-people-internet/13225/> (дата обращения: 05.10.2021).

Мария Антоновна Лещёва

3-й курс, напр. «Психология», Прикамский социальный институт,
Пермь, Россия, maria_lescheva02@mail.ru
Научный руководитель: М. В. Третьякова,
ст. преподаватель кафедры психологии и педагогики.

МЕХАНИЗМЫ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ САМОРЕГУЛЯЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена проблеме регуляции психической деятельности человека в контексте обеспечения личностной безопасности в современных реалиях. Рассматривается вопрос о существующих методах и способах совладающего поведения, способствующих выходу из стрессовых состояний, об их эффективности.

Ключевые слова: стрессовые состояния, копинг-стратегии, совладающее поведение, саморегуляция, безопасность личности, регуляция деятельности.

Maria A. Leshcheva

Student of the Prikamsky Social Institute, Perm, Russia,
maria_lescheva02@mail.ru
Supervisor: M. V. Tretyakova, Senior Lecturer
at the Department of Psychology and Pedagogy.

MECHANISMS OF PSYCHOLOGICAL SELF-REGULATION THAT ENSURE THE SAFETY OF THE INDIVIDUAL

Abstract. This article is devoted to the problem of regulation of human mental activity to ensure personal security in modern realities. The question of the existing methods and ways of coping behavior, contributing to the exit from stressful conditions, and their effectiveness is considered.

Keywords: stressful states, coping strategies, coping behavior, self-regulation, personal security, regulation of activity.

Проблема регуляции психических процессов и состояний соотносится с понятием гармонично развитой личности и ее психологической безопасности. Каждому из нас ежедневно приходится осуществлять сложнейшие взаимосвязи с внешней средой. Продук-

тивным это взаимодействие будет в случае адекватного реагирования на требования, которые среда предъявляет к человеку. Отслеживая возможные варианты взаимосвязей, следует иметь в виду, что решение вопросов адекватной адаптации связано с психологическим здоровьем человека. Известно, что организм обладает значительным ресурсом, который нужно научиться использовать, осваивая методы и техники саморегуляции.

Еще Аристотель в своих трудах затрагивал тему поиска оптимального способа преодоления стрессовых ситуаций. Он считал, что каждой ситуации соответствует определенный правильный аффект. Оптимальный способ реагирования на ситуацию необходимо вырабатывать опытным путем, посредством изучения себя и других, в упорном труде [2].

Целью данного исследования является изучение теоретических подходов к проблеме регуляции психических состояний человека; объектом исследования — психические состояния человека; предметом — методы и техники саморегуляции эмоциональных состояний, обеспечивающие безопасность личности.

Особое значение проблема психологической регуляции и безопасности личности получила в 2019–2021 годах, когда человечество столкнулось с вирусным заболеванием COVID-19; для предотвращения распространения заболевания необходимо было применить соответствующие меры, во всём мире был введен режим самоизоляции. Для многих людей этот период стал тяжелым испытанием, появились жалобы на страх заболеть, панические атаки и суицидальные мысли. В крупных мегаполисах был зафиксирован рост количества обращений за психологической или психиатрической помощью — от 10 до 30 % в сравнении с допандемийным периодом.

Проблематика психологической саморегуляции тесно связана с целым рядом понятий, на которых ниже остановимся подробнее.

Психологическая безопасность личности — это обеспечение состояния гармонии и целостности личности, возможность комфортного взаимодействия с окружающим ее миром, развития и активности человека как субъекта деятельности. Данные компоненты психологической безопасности достигаются при условии, что личность находится в комфортных для нее условиях и оптимальном состоянии здоровья, это значит, что человек имеет ресурсы для выполнения привычных для него операций и поведенческих реакций.

Совладающее поведение (копинг) — «поведение, направленное на приспособление к обстоятельствам и предполагающее сформированное умение использовать определенные средства для преодоления эмоционального стресса» [3]. Инструментом совладающего поведения являются копинг-стратегии — это те приемы и способы, с помощью которых и происходит процесс совладания [1].

Регуляция психических состояний — это адаптационное поведение человека, возможность преодолевать возникшие трудные ситуации. Процесс психической регуляции заключается в предупреждении возникновения негативных состояний и избавления от имеющихся [5]. Регуляция может осуществляться на внешнем уровне (работа психолога с клиентом) и на внутреннем (самоуспокоение, самообладание и т. д.).

Понятия конфликта, травмы, стресса непосредственно связываются с феноменом психологической защиты и совладания личности, механизмы которых направлены на снижение эмоциональной напряженности, предотвращение дезорганизации поведения, сознания, психики [4].

Психосаморегуляция — это способность человека самостоятельно управлять своими функциональными состояниями, успех этого процесса зависит от изменений в психологических и физиологических параметрах человека. Различного рода действия, направленные на избавление от существующих стрессовых состояний, обозначают общим термином «копинг-стратегии», который уже назывался выше.

Копинг-стратегии очень многообразны. На сегодняшний день выделяют около 400 стратегий борьбы со стрессом. Классификация копинг-стратегий по принципу воздействия на одну из сфер психики подразумевает их деление на три основные группы:

- стратегии когнитивной адаптации;
- стратегии поведенческой адаптации;
- эмоционально-ориентированные стратегии.

Возникает вопрос, какие копинг-стратегии являются наиболее эффективными?

Многие авторы считают, что решение проблемы эффективности поведенческой стратегии зависит от таких факторов, как сила испытываемых отрицательных эмоций; ожидаемый результат от копинга (решение проблемы или изменение отношения к ней, влеку-

щее за собой благополучие личности); вид и обстоятельства деятельности субъекта; социокультурное влияние (например, обращение к религии — данный вид копинга в своей эффективности или неэффективности зависит также от внутренних процессов в религии или культуре) [8]. Кроме того, важным фактором является актуальное состояние личности в момент использования стратегии, используется копинг-стратегия до, во время или после воздействия психотравмирующего фактора.

Человек может находиться в контролируемом и неконтролируемом состоянии. Выбор копинг-стратегии коррелирует с фактом контроля состояния очень тесно. При контролируемом состоянии более эффективным будет использование проблемно-ориентированного копинга, а при неконтролируемом чаще применяются эмоционально-ориентированные стратегии совладающего поведения [6]. Активное вмешательство и изменение ситуации возможно в контролируемом состоянии, а в случае неконтролируемого состояния необходима первичная адаптация человека к возникшему негативному состоянию и только затем — нахождение вариантов ее решения.

Помимо этого, эффективность совладающего поведения зависит от разнообразия выбранных стратегий: для улучшения действия стратегий необходима частая смена выбранных вариантов действия после столкновений с психогенными факторами.

По мнению А. Г. Сабадаша, особое внимание нужно уделять проблемам управления стрессовым состоянием такой социальной группы, как студенты, поскольку студенчество — важная ступень в становлении личности будущего профессионала и своевременное преодоление стресса обеспечивает усвоение ими необходимых профессиональных компетенций [7].

Зачастую люди на интуитивном уровне выбирают свой вариант совладания со стрессом и считают его истинно правильным, но такие суждения иногда бывают ошибочными. Например, употребление алкоголя и наркотических веществ, акты самоповреждения тоже являются копинг-стратегиями, но имеют временный характер воздействия с последующим ухудшением психического состояния. В таких ситуациях вариации саморегуляции будут недействительны и необходимо прибегнуть к помощи специалистов.

В заключение хотелось бы отметить, что к наиболее эффективным копинг-стратегиям относится проактивный копинг — это

стратегия активного преодоления проблемы, когда происходит планирование деятельности, обращение к другим за помощью, работа со специалистом.

Таким образом, для формирования совладающего поведения важным является правильное установление актуального физического и психологического состояния личности. Правильный выбор копинг-стратегии, возможно — ее вариантов, способен эффективно решить проблемы психологической безопасности личности на первых стадиях их возникновения.

Библиографический список

1. Анцыферова Л. И. Личность в трудных жизненных условиях: переосмысление, преобразование ситуаций и психологическая защита // Психологический журнал. 1994. № 1. С. 3–18.

2. Дрокина О. В. Проблема регуляции психической деятельности в психологической литературе [Электронный ресурс] // Гаудеамус. 2003. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-regulyatsii-psihicheskoy-deyatelnosti-v-psihologicheskoy-literature/viewer> (дата обращения: 24.09.2021).

3. Крюкова Т. Л. Возрастные и кросскультурные различия в стратегиях совладающего поведения // Психологический журнал. 2005. Т. 26, № 2. С. 5–15.

4. Малкина-Пых И. Г. Стратегии поведения при стрессе [Электронный ресурс] // Московский психологический журнал. 2005. № 12. URL: <http://magazine.mospsy.ru> (дата обращения: 13.03.2021).

5. Осницкий А. К. Саморегуляция в разных видах активности человека // Психология саморегуляции в контексте актуальных задач образования (к 90-летию со дня рождения О. А. Конопкина): материалы науч. конф. М., 2021. С. 43–47.

6. Рассказова Е. И., Гордеева Т. О. Копинг-стратегии в психологии стресса: подходы, методы и перспективы [Электронный ресурс] // Психологические исследования: электрон. науч. журн. 2011. Т. 4, № 17. URL: <http://psystudy.ru> (дата обращения: 07.04.2021).

7. Сабдаш А. Г. Стратегии преодоления стрессов студентами вузов [Электронный ресурс] // Общество: социология, психология, педагогика. 2016. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategii-preodoleniya-stressov-studentami-vuzov> (дата обращения: 24.09.2021).

8. Човдырова Г. С., Пяткина О. А. Копинг-стратегии личности при адаптации к стрессу // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2021. Т. 26, № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/koping-strategii-lichnosti-pri-adaptatsii-k-stressu/viewer> (дата обращения: 20.09.2021).

Анастасия Сергеевна Носкова

4-й курс, напр. «Зоотехния», Пермский институт ФСИН России,
Пермь, Россия, asnorka@yandex.ru

Научный руководитель: А. Н. Алексеев, ст. преподаватель кафедры
социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин

ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Аннотация. В статье раскрыты основные причины и условия развития и популяризации терроризма среди молодого поколения. На основании выявленных причин предлагаются пути решения данной проблемы, основной акцент при этом направлен на профилактику терроризма. Рассматриваются различные направления профилактики терроризма.

Ключевые слова: терроризм, молодежь, профилактика, террористический акт, толерантность, безопасность.

Anastasia S. Noskova

Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service
of Russia, Perm, Russia, asnorka@yandex.ru

Supervisor: A. N. Alekseev, Senior Lecturer at the Department
of Social, Humanitarian and Professional Disciplines

PREVENTION OF TERRORISM AMONG YOUTH

Abstract. This article reveals the main reasons and conditions for the development and popularization of terrorism among the younger generation. Based on the identified reasons, ways of solving this problem are proposed, with the main emphasis being directed to the prevention of terrorism. Various areas of terrorism prevention are considered.

Keywords: terrorism, youth, prevention, terrorist act, tolerance, security.

Одна из глобальных проблем человечества, которая является угрозой для безопасности и целостности мира, — это терроризм. Обратившись к истории, мы увидим, что с начала второго тысячелетия мир подвержен террористическим атакам, которые уносят де-

сятки, сотни и тысячи жизней обычных людей. Всем нам знакома террористическая организация «Аль-Каида»¹, боевики-смертники которой в сентябре 2001 года в США захватили самолеты с пассажирами и врезались в башни Всемирного торгового центра и в здание Пентагона (штаб-квартира Министерства обороны США). В результате данной трагедии погибло 2 996 человек.

В нашей стране также насчитывается немалое число террористических актов. Одним из них был массовый теракт в школе № 1 города Беслана, в котором погибло 326 человек, всего потерпевшими от нападения боевиков на школу в Беслане были признаны 1 315 человек, и самым ужасным в данной трагедии является тот факт, что большая часть жертв — это дети, ученики школы [1]. После этого происшествия в этом же году были взорваны два самолета, конечной остановкой которых был аэропорт Домодедово города Москвы, в результате погибло 90 человек. Можно привести огромное количество таких происшествий. Терроризм — реальная угроза национальной безопасности нашей страны, поэтому противодействие терроризму является важнейшей задачей для любого государства.

Молодежная среда, по нашему мнению, должна быть самым главным объектом профилактики терроризма, потому что именно у молодежи легче сформировать радикальные взгляды и убеждения — ведь это еще не полностью сложившиеся личности, в основном не обладающие твердой жизненной позицией. В свою очередь, профилактика — это деятельность, состоящая из структурированного комплекса мероприятий, которые направлены на выявление, предупреждение и устранение причин, обуславливающих терроризм. На наш взгляд, в этой профилактике следует выделить два основных направления:

1. Не допустить распространение идей террористической направленности;
2. Ликвидировать очаги таких идей.

Что касается недопущения распространения идей террористической направленности, для осуществления данной цели необходимо:

— улучшать условия жизни молодежи, а именно в социально-экономической сфере;

¹ Запрещенная в России террористическая организация, ее деятельность запрещена на территории страны.

— воспитывать у молодежи такую черту характера, как толерантность, которая была бы препятствием для расовой, национальной и религиозной нетерпимости [2]. Ведь в первую очередь из-за своей нетерпимости молодое поколение является объектом вербовки;

— направить силы и средства на перевоспитание тех представителей молодежи, которые уже когда-либо в более раннем возрасте попадали так или иначе под воздействие террористических организаций.

Относительно второго направления, а именно для ликвидации очагов распространения террористических идей, необходимо принять следующие меры:

— проверять сообщества и аккаунты в различных социальных сетях, которые различным образом пропагандируют террористические идеи и вовлекают молодежь в свои организации, и анализировать результаты этих проверок;

— проводить систематические и регулярные спецоперации для проверки лиц, которые могли контактировать с террористическими организациями [3].

Профилактика правонарушений в целом нашла отражение на законодательном уровне, а именно в Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В данном нормативно-правовом акте раскрыты основные положения, система, направления, формы проведения профилактики правонарушений. Хотелось бы отметить формы профилактического воздействия: правовое просвещение и, конечно же, информирование с помощью различных бесед; профилактический учет, включающий в себя сбор, регистрацию, обработку, хранение и предоставление информации; профилактический надзор, представляющий собой наблюдение за лицом, которое состоит на учете; социальная адаптация; ресоциализация; социальная реабилитация, и это не весь перечень.

В заключение необходимо отметить, что самой главной задачей профилактики терроризма у молодых людей является воспитание у них таких установок, как признание высшей ценностью человеческой жизни, что включает признание и соблюдение прав и свобод человека. Необходимо формировать в молодом поколении стандартные нормы социального поведения, повышать у них значи-

мость семьи, направить силы на воспитание правопослушного поведения — это основа профилактики терроризма.

Подводя итог всему вышесказанному, хотелось бы отметить, что основным субъектом профилактики любых правонарушений выступает государство. Именно государство должно обеспечивать проведение эффективных мер профилактики терроризма, с особым вниманием — в отношении молодого поколения.

Библиографический список

1. Захват заложников в школе № 1 города Беслана в сентябре 2004 года [Электронный ресурс] // РИА «Новости». URL: <https://ria.ru/20210901/beslan-1747816344.html> (дата обращения: 12.09.2021).
2. Меркулов П. А. Распространение идеологии терроризма в молодежной среде: современные реалии и направления противодействия // Управленческое консультирование. 2019. № 5 (125). С. 88–94.
3. Шанин С. В. Подготовка педагогов к работе по профилактике распространения идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде // Актуальные проблемы исследования массового сознания: материалы V Междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 22–23 марта 2019 года / отв. ред. В. В. Константинов; Пенз. гос. ун-т. Пенза, 2019. С. 215–217.

*Вероника Евгеньевна Пирожкова¹,
Александра Александровна Подскочинова²*

^{1,2} 2-й курс, напр. «Торговое дело», Пермский институт (филиал)
Российского экономического университета
имени Г. В. Плеханова, Пермь, Россия

¹ pirozhkova.02.89@mail.ru, ² alexpodsk@mail.ru

Научный руководитель: И. В. Рязанов, канд. филос. наук,
доцент, зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

Аннотация. Статья посвящена проблемам и перспективам развития дистанционного образования, а также вопросам использования площадок для проведения необходимых сегодня видеоконференций. Акцентируется внимание на проблемных вопросах в этой сфере, выявившихся в период распространения новой коронавирусной инфекции. Говорится о возможном решении указанных проблем как на уровне страны, так и на международном уровне.

Ключевые слова: цифровые технологии, кибербезопасность, образовательные технологии, пандемия, дистанционное обучение.

*Veronika E. Pirozhkova¹,
Alexandra A. Podskochinova²*

^{1,2} Student of the Perm Institute (branch) of Plekhanov
Russian University of Economics, Perm, Russia

¹ pirozhkova.02.89@mail.ru, ² alexpodsk@mail.ru

Supervisor: I. V. Ryazanov, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor, Head of the Department of Social
and Humanitarian Disciplines

DEVELOPMENT OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE FIELD OF EDUCATION DURING THE PANDEMIC

Abstract. The article is devoted to the problems and prospects for the development of distance education, as well as the issues of using platforms for conducting video conferences that are necessary today. Attention is focused on

problematic issues in this area that emerged during the spread of a new coronavirus infection. It is said about the possible solution of these problems both at the country level and at the international level.

Keywords: digital technologies, cybersecurity, educational technologies, pandemic, distance learning.

Сегодня, в век цифровых технологий, обычным делом представляется использование современного программного обеспечения в образовательных целях. В последние годы в образовательных технологиях произошли серьезные изменения и быстро внедряются инновации. Уже используемые образовательные технологии в основном связаны с применением новых ИТ-устройств и оцифровкой учебников и учебных материалов. Хотя такие технологии повышают эффективность образования, они не увеличивают эффект образования и, следовательно, не меняют коренным образом услуги образования.

Пандемия COVID-19, бушующая по всему миру, вызвала крупномасштабные институциональные и поведенческие «шоковые эффекты» в различных сферах человеческой деятельности, включая образование. Воздействие сложившейся ситуации на учащихся всех образовательных учреждений было заметно с самого начала этого учебного года: например, уже 8 сентября 2021 года три класса гимназии № 6 города Перми отправили на дистанционное обучение; 11 сентября 2021 года 19 классов разных школ Оренбурга также перешли на условия карантина; в вузах периодически переводят на дистанционное обучение студентов групп, где есть случаи заболевания. Всё чаще говорят о смешанном обучении.

Из-за массовых и неожиданных закрытий образовательных организаций затронутые страны и сообщества были вынуждены искать быстрые решения в различных платформах цифрового обучения. Этот быстрый переход от классного обучения к онлайн-обучению дал стимул к развитию многих цифровых платформ и программ для удобной работы в режиме дистанционного обучения. Столкнувшись с пандемией, страны объединили высокотехнологичные и низкотехнологичные подходы, чтобы помочь учителям лучше поддерживать обучение учащихся. Технологии также расширили поддержку государственных учителей, адаптировав существующие программы коучинга для удаленной реализации, создав пространство для программ поддержки сверстников или горячие линии для учителей. Технологические

вмешательства должны улучшить взаимодействие учителей со студентами за счет улучшения доступа к контенту, данным и сетям, помогая учителям лучше поддерживать обучение, как изложено в платформе Всемирного банка для успешных учителей, где эффективное использование технологий является одним из ключевых принципов.

Соответственно, на этой почве можно было наблюдать многократное предложение программ, приложений и серверов для облегченного онлайн-обучения. Для исследования были отобраны данные из статистики по наиболее популярным платформам и приложениям для обучения и их развитие в период пандемии: рост показателей использования, расширение аудитории и т. д. Начнем со знакомой большинству платформы *zoom*. *Zoom* — проприетарная программа для организации видеоконференций. *Zoom* позволяет людям, оказавшимся в изоляции, участвовать в закрытых онлайн-совещаниях. Еще в декабре 2019 года программой пользовались 10 млн человек в день, а к концу марта 2020 года их число выросло до 200 млн. За неполный апрель рост составил еще 50 % (300 млн) [1]. В России, в частности, онлайн-сервисом активно пользуются школьники. Или, например, другой популярный сервер для видео- и голосового общения — *Discord*. *Discord* — проприетарный бесплатный мессенджер с поддержкой ай-пи-телефонии и видеоконференций, предназначенный для использования различными сообществами по интересам, наиболее популярен у геймеров и учащихся. Еще до эпидемии эта платформа пользовалась популярностью только у игроков, желающих поиграть в команде со своими друзьями. С тех пор как появилась необходимость связи учеников с преподавателями в онлайн-сессиях, *Discord* начал использоваться и как платформа для обучения. Как пишет *TechCrunch*, в 2020 году число активных пользователей *Discord* в месяц почти удвоилось и составило 120 млн, а приложение скачивали по 800 тыс. раз в день. По данным на июнь 2020 года, всего в *Discord* зарегистрировано около 300 млн пользователей. Это в четыре раза больше, чем два года назад, обращает внимание *Forbes* [2]. Но безусловный лидер списка — *Google Classroom*. В августе 2020 года приложение установили почти 15,3 млн раз, что в 4,8 раза превышает количество загрузок в августе 2019 года [3].

Одновременно с этим нельзя не отметить: система дистанционного образования и в целом средств онлайн-общения имеет свои несовер-

шенства. Строго говоря, кибербезопасность — вопрос, который только в последние 2–3 года стал рассматриваться как часть национального проекта России «Цифровая экономика Российской Федерации». Например, одна из наиболее популярных площадок, которые были рассмотрены в этой статье, *zoom* имеет спорные моменты в работе. Этот сервис видеоконференций за 2020 год нарастил свою капитализацию на *NASDAQ*¹ на 127 % — до 41,6 млрд долларов. Инвесторы оценили проект, который набрал популярность после массового перехода большинства человек на дистанционную работу во время пандемии. Однако на качество связи по разным причинам поступали жалобы. Пользователи жаловались на передачу их личных данных в *Facebook*, на утечки видеозаписей и личной контактной информации. *zoom* стал ответчиком по иску о нарушении приватности пользователей в США. Из-за проблем с безопасностью от использования *zoom* отказались *SpaceX*, *Apple*, *Google*, *NASA*, Пентагон и Сенат США. В России крупные компании пока не делали таких заявлений, хотя против использования сервиса в школах выступили власти Саратова. *Zoom*, как и многие другие подобные площадки в России и по всему миру, в связи с последними событиями стремительно набирает популярность, что требует определенных гарантий со стороны безопасности сервисов видеоконференций [6].

Как существуют проблемы безопасности таких сервисов видеосвязи, так существуют и пути их решения. Например, для того чтобы увеличить показатель безопасности при использовании приложения *Zoom*, можно: 1) защитить свою учетную запись с помощью надежного уникального пароля и двухфакторной аутентификации; 2) защищать каждую конференцию паролем; 3) включить аудиторию ожидания; 4) использовать веб-версию, которая не сможет потребовать личную информацию непосредственно с устройства, как может произойти со скачиваемым приложением [5].

Для решения этой проблемы в масштабе всех приложений 15 февраля 2021 года «Аладдин Р.Д.» — ведущий российский разработчик и поставщик средств аутентификации, продуктов и решений для обеспечения информационной безопасности и защиты конфиден-

¹ NASDAQ (сокр. от англ. National Association of Securities Dealers Automated Quotation — Служба автоматизированных котировок Национальной ассоциации дилеров по ценным бумагам, читается как «на́сдак») — американская биржа, специализирующаяся на акциях высокотехнологичных компаний (производство электроники, программного обеспечения и т. п.).

циальных данных — представила сертифицированное средство обеспечения безопасной дистанционной работы *AladdinLiveOffice* — комплексное программно-аппаратное решение для организации удаленного рабочего места сотрудника с безопасным подключением к корпоративной сети организации и государственным информационным системам (ГИС). Загрузка любого компьютера с использованием *AladdinLiveOffice* делает этот компьютер доверенным [4].

Таблица. Сравнительный анализ онлайн и офлайн

Основания сравнения	Онлайн	Офлайн
Характер связей	Преобладание слабых, неустойчивых связей в рамках взаимодействия	Преобладание устойчивых, сильных связей между акторами
Массовость	Возможность достижения массовости за счет одномоментной связи акторов, расположенных географически далеко друг от друга	Массовость ограничена группой акторов, находящихся в непосредственной близости друг от друга
Обратная связь при взаимодействии	Ограниченность обратной связи, в ряде случаев высокая зависимость от техники и программного обеспечения	Обратная связь может быть получена как по вербальным, так и невербальным каналам, непосредственно в момент взаимодействия
Передача информации	Высокая эффективность каналов передачи информации	Высокая сложность оценки каналов информации, требование оценивать каждый канал в отдельности
Интерпретация взаимодействия	Интерпретация строится на базе полученного в ходе социализации офлайн-опыта взаимодействия и зависит от него	Интерпретация на основе включенности во взаимодействие

Подводя итоги, можно сказать, что в условиях пандемии эвристическую актуальность приобретает обучение онлайн в качестве нового формата социального взаимодействия. Так как жизнь современного человека протекает одновременно в объективной и альтернативной (виртуальной) реальности, в интернет-среде, обучение

онлайн и офлайн строится на аналогии, хотя, безусловно, эти два вида образовательного взаимодействия существенно отличаются друг от друга. Сравнительный анализ онлайн- и офлайн-взаимодействия представлен в таблице.

Насколько данная аналогия позволяет отождествлять и различать процессы социализации онлайн и офлайн, является дискуссионным. Тем не менее со времени начала пандемии, вызванной коронавирусом, использование информационных технологий в сфере образования действительно увеличилось. Рассмотренные в данной статье приложения и платформы — это лишь малая выборка, которая, однако, всё же показывает общую тенденцию. Возможно, со временем благодаря такой тесной связи с технологиями система образования в целом или частично меняет установленные ранее, но уже не такие эффективные, как раньше, принципы работы. Кроме того, касаясь темы информационной безопасности в видеоконференциях, стоит отметить, что приложения, предоставляющие такую возможность в период пандемии, имеют свои недочеты и слабые места. Однако для устранения этих минусов принимаются решения на уровне России и всего мира по устранению неполадок и обеспечению кибербезопасности.

Библиографический список

1. Инвестиции: Мессенджер для геймеров Discord могут оценить в \$7 млрд [Электронный ресурс]. URL: <https://quote.rbc.ru/news/article/5fbc28589a79470b9e0e0eb69> (дата обращения: 03.10.2021).
2. Cossa: Google Classroom стал самым популярным приложением в категории «Образование» в мире [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cossa.ru/news/275017/> (дата обращения: 03.10.2021).
3. Forbes: Все «дыры» Zoom: чем рискуют пользователи самого популярного сервиса видеоконференций эпохи карантина [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/tehnologii/398629-vse-dyry-zoom-chem-riskuyut-polzovateli-samogo-populyarnogo-servisa> (дата обращения: 03.10.2021).
4. Kaspersky daily: 10 советов по безопасности и приватности в Zoom [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kaspersky.ru/blog/zoom-security-ten-tips/28096/> (дата обращения: 03.10.2021).
5. Tadviser: Aladdin LiveOffice [Электронный ресурс]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%82:Aladdin_LiveOffice (дата обращения: 03.10.2021).
6. URA.RU: Почему в России хотят запретить главный мессенджер карантина Zoom [Электронный ресурс]. URL: <https://ura.news/articles/1036280096> (дата обращения: 03.10.2021).

Вячеслав Андреевич Спиваков

5-й курс, напр. «Государственное и муниципальное образование»,
Пермский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Пермь, Россия, spivakov35@yandex.ru
Научный руководитель: Р. И. Шукина, канд. филос. наук, доцент
кафедры теории и практики управления

**К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ АДАПТИВНОЙ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА КАК ФАКТОРА
СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ИНВАЛИДОВ
(НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ)**

Аннотация. Статья посвящена проблемам развития системы адаптивной физической культуры и спорта в России применительно к социализации и реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Рассматривается законодательство, регулирующее данную сферу. Делается акцент на проблемах внедрения адаптивной физической культуры и спорта в Пермском крае в условиях реализации подпрограммы 3 «Создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья» государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье».

Ключевые слова: инвалиды, дети-инвалиды, социализация, адаптивная физическая культура, спорт инвалидов.

Vyacheslav A. Spivakov

Student of the Perm branch of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public Administration,
Perm, Russia, spivakov35@yandex.ru
Supervisor: R. I. Shchukina, Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor at the Department of Theory and Practice
of Management

**ON THE ISSUE OF THE DEVELOPMENT
OF ADAPTIVE PHYSICAL CULTURE AND SPORT
AS A FACTOR OF SOCIAL ADAPTATION OF DISABLED
PEOPLE (BY THE EXAMPLE OF THE PERM REGION)**

Abstract. This article is devoted to the problems of developing the system of adaptive physical culture and sports in Russia in relation to the socialization and rehabilitation of disabled people, including disabled children. The legislation regulating this sphere is considered. Emphasis is placed on the problems of introducing adaptive physical culture and sports in the Perm region in the context of the implementation of subprogram 3 “Creating conditions for physical culture and sports for people with disabilities” of the state program of the Perm region “Sports Prikamye”.

Keywords: disabled people, disabled children, socialization, adaptive physical culture, disabled sports.

Адаптивная физическая культура — это комплекс мер спортивно-оздоровительного характера, направленных на реабилитацию и адаптацию к нормальной социальной среде людей с ограниченными возможностями, преодоление психологических барьеров, препятствующих ощущению полноценной жизни, а также сознанию необходимости своего личного вклада в социальное развитие общества¹.

Основная цель адаптивной физической культуры направлена на преодоление у инвалидов, детей-инвалидов посредством спортивно-оздоровительных мер барьеров, которые мешают им полноценно воспринимать жизнь, а также социализироваться в обществе [2; 3].

Основными задачами системы адаптивной физической культуры являются:

- информирование родителей детей-инвалидов, опекунов инвалидов о ее возможностях;
- настройка сознания инвалида, ребенка-инвалида к нагрузкам;
- улучшение физических показателей у детей-инвалидов;
- предоставление ребенку-инвалиду свободы выбора вида спорта и формы физической активности;
- поиск индивидуального подхода к каждому инвалиду, ребенку-инвалиду для более эффективного занятия физкультурой;
- создание спортивных команд с учетом медицинских показаний и противопоказаний;
- пропаганда среди детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ) здорового образа жизни и занятий адаптивным спортом [1].

¹ <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/513846> (дата обращения: 05.10.2021).

В настоящее время возрастает потребность включения в социум лиц с ОВЗ. Каждому лицу с ограниченными возможностями здоровья необходимо усвоить выработанные обществом и различными группами нормы ценностей, установки, представления и стереотипы.

Одной из главных целей социализации является адаптация человека к социальной реальности.

Процесс социализации — это процесс взаимодействия личности и общества. Данное взаимодействие включает в себя, с одной стороны, способ передачи индивиду социального опыта, способ включения его в систему общественных отношений; с другой стороны, процесс личностных изменений.

В современном обществе наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной роли физической культуры и спорта, в частности и адаптивной физической культуры, в жизни лиц с ОВЗ, которая проявляется:

- в повышении роли государства в развитии физической культуры и спорта и адаптивной физической культуры для лиц с ОВЗ;

- широком использовании физической культуры и адаптивной физической культуры в профилактике заболеваний и укреплении здоровья населения;

- продлении активного творческого долголетия людей;

- организации досуговой деятельности, профилактике асоциального поведения молодежи;

- вовлечении в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения и адаптивной физической культурой лиц с ОВЗ;

- использовании адаптивной физической культуры в социальной и физической адаптации лиц с ОВЗ;

- возрастающем объеме спортивного телерадиовещания и роли телевидения в развитии физической культуры и спорта и формировании здорового образа жизни в обществе и среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- развитию физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения, с учетом потребностей контингента особых категорий;

- в многообразии форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Эффективность социализации посредством спортивной деятельности зависит от того, насколько ценности спорта совпадают с ценностями общества и личности.

На законодательном уровне приняты ряд нормативно-правовых актов, которые содержат положения, регулирующие в том числе сферу адаптивной физической культуры и спорта и предполагающие последующее внедрение ее в реабилитационную систему лиц с ОВЗ. Основным из этих актов является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ, в котором закреплено очень важное требование к исполнительным властям и органам местного самоуправления: «Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные объединения инвалидов, организуют проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, создают детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки»¹.

Кроме того, вышеназванный федеральный закон содержит нормы о паралимпийском движении России, сурдлимпийском движении России, специальной олимпиаде России, где отмечается, что данные формы — части соответственно международного паралимпийского движения, международного сурдлимпийского движения, международной специальной олимпиады, целями которых являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, укрепление международного сотрудничества в указанной сфере, участие в Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх².

Реализация норм российского законодательства в этой области сопровождается разработкой и утверждением нормативных документов и специальных программ на региональном уровне. Так, в нашем регионе в 2013 году была утверждена государственная про-

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (последняя ред.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 05.10.2021).

² Там же.

грамма Пермского края «Спортивное Прикамье»¹, в которой в подпрограмме 3 «Создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья» были сформулированы следующие основные задачи в данной сфере:

— разработка и внедрение программ и методик по организации физкультурно-оздоровительной работы для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

— разработка и внедрение современных механизмов подготовки спортивного резерва среди лиц с ограниченными возможностями здоровья (учебных программ, методик работы со спортсменами);

— разработка и внедрение механизмов стимулирования спортсменов-инвалидов высокого класса.

Основным ожидаемым конечным результатом реализации подпрограммы является устойчивое развитие физической культуры и спорта, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта.

При всей масштабности проводимой руководством Пермского края работы имеются проблемы в развитии адаптивной физической культуры и спорта в регионе. Остановимся подробнее на некоторых из них.

Во-первых, это низкий уровень информированности инвалидов и их законных представителей и мотивированности лиц с ОВЗ на занятия адаптивной физической культурой и спортом.

Для устранения данной проблемы необходимо проводить мониторинг потребностей инвалидов в занятиях адаптивной физической культурой и спортом в целях оптимального планирования и создания новых групп, отделений по адаптивной физической культуре и спорту в спортивных школах, образовательных учреждениях и иных организациях, а также повышения доступности объектов спортивной инфраструктуры для занятий адаптивной физической культурой и спортом. Кроме того, предлагается создание специализированных площадок с учетом потребностей инвалидов для проведения организованных и самостоятельных физкультурно-оздоровительных занятий в каждом муниципальном образовании Пермского края.

¹ Об утверждении государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье»: постановление правительства Пермского края 3 окт. 2013 г. № 1324-п. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

Наряду с этим необходимо, на наш взгляд, рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление правительства Пермского края от 14 марта 2018 г. № 107-п «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансферов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта»¹ в части создания групп для занятий инвалидов, в том числе для подготовки программных мероприятий по сдаче нормативов «Готов к труду и обороне».

Во-вторых, проблемой является то, что специализированные программы по адаптивной физической культуре и спорту практически отсутствуют и не хватает специально подготовленных кадров для их реализации — необходима разработка вышеназванных программ и создание условий для подготовки педагогических, тренерских кадров с учетом специфики контингента. В целях скорейшего решения этой проблемы следует, по нашему мнению, проводить переподготовку по адаптивной физической культуре и спорту кадров уже подготовленных педагогов в области физической культуры и спорта и иных специалистов, а также разработать программу занятий и обучение родителей детей-инвалидов, опекунов инвалидов программам занятий по адаптивной физической культуре и спорту.

Библиографический список

1. Адаптивная физическая культура [Электронный ресурс]. URL: <https://pni22.ru/index.php?page=42> (дата обращения: 05.10.2021).
2. Воронов Н. А. Адаптивная физическая культура и здоровье // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. № 8. С. 32–34.
3. Митрохин Е. А., Антонов А. А. Адаптивная физическая культура и спорт [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/adaptivnaya-fizicheskaya-kultura-i-sport> (дата обращения: 05.10.2021).

¹ Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансферов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта [Электронный ресурс]: постановление правительства Пермского края от 14 марта 2018 г. № 107-п // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5900201803190012?index=3&rangeSize=1> (дата обращения: 05.10.2021).

Полина Васильевна Фурсова

ассистент кафедры социологии и управления,
Московский автомобильно-дорожный государственный
технический университет (МАДИ); аспирант департамента
социально-культурной деятельности и сценических искусств,
Институт культуры и искусств, Московский городской
педагогический институт (МГПУ), Москва, Россия,
polinafursova@yandex.ru

Научный руководитель: В. П. Сергеева, д-р пед. наук,
профессор департамента педагогики МГПУ

**СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
КАК ФАКТОР СОХРАНЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИЯ
СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА**

Аннотация. Существенные изменения социально-культурной ситуации в Российской Федерации и мире напрямую сказываются на функционировании общества. Происходят глобальные изменения в установках различных социальных категорий общества, к негативным последствиям которых можно отнести дестабилизацию нравственных и моральных аспектов человека, ослабление влияния культурных ценностей, что оказывает непосредственное влияние на снижение безопасности социума.

Ключевые слова: безопасность, социально-культурная безопасность, социально-культурная сфера, социально-культурная деятельность, общество, ценности.

Polina V. Fursova

Assistant at the Department of Sociology and Management, Moscow
Automobile and Road State Technical University; Postgraduate Student
at the Department of Socio-Cultural Activities and Performing Arts,
Institute of Culture and Arts, Moscow City Pedagogical Institute,
Moscow, Russia, polinafursova@yandex.ru
Supervisor: V. P. Sergeeva, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor
at the Department of Pedagogy of Moscow City Pedagogical Institute

**SOCIO-CULTURAL SECURITY AS A FACTOR
OF PRESERVING AND MAINTAINING
THE STABILITY OF SOCIETY**

Abstract. Significant changes in the socio-cultural situation in the Russian Federation and the world directly affect the functioning of society. Global changes are taking place in the attitudes of various social categories of society, the negative consequences of which include the destabilization of moral and moral aspects of a person, the weakening of the influence of cultural values, which has a direct impact on the reduction of security of society.

Keywords: security, socio-cultural security, socio-cultural sphere, socio-cultural activity, society, values.

Рассматривая социально-культурную безопасность с исторической точки зрения, важно отметить, что ранее данное понятие было идентично понятию «социальная безопасность», однако сегодня полученные знания и опыт поспособствовали их разделению: термин «социальная безопасность» является более узким, что невозможно с учетом масштабов социально-культурной деятельности и используемой системности.

Вопросы социально-культурной безопасности рассматривали зарубежные и отечественные исследователи, в том числе Л. Л. Антонова, В. А. Луков, А. Л. Маршак, В. П. Сергеева, И. П. Скворцов.

По мнению И. П. Скворцова, уровень состояния безопасности общества напрямую зависит от имеющегося уровня социальной культуры, сплоченности, социального согласия и разделяемой идентичности. Социально-культурная безопасность характеризует способность социума к духовному прогрессу и самовоспроизведению с учетом культурной общности национальной самобытности.

Под социально-культурной безопасностью понимается защищенность гражданина или группы лиц с учетом его духовных, идеологических, культурных и этических условий функционирования в обществе [2].

Социально-культурную безопасность можно определить как некий фундамент развития социума, обеспечивающий непрерывное развитие общества, удовлетворение его социокультурных потребностей, оказывающих влияние на качество жизни индивида.

Вопрос укрепления безопасности страны связан с различными аспектами социально-культурного характера, включая имеющиеся ресурсы, проблемы, возможности и т. д.

Непосредственное влияние на социально-культурную безопасность оказывает социально-культурная сфера. Социально-культурная сфера включает в себя группу организаций, органов управ-

ления, предприятий и учреждений, деятельность которых заключается в создании, распределении, сохранении и организации товаров и услуг социально-культурного значения и направлена на удовлетворение социально-культурных запросов населения. Целью социально-культурной сферы является духовное совершенствование индивида, его развитие как гармоничной личности.

Условия социально-культурной сферы принято разделять на две категории. К первой относят внешнее влияние культур, средств массовой информации, идеологию, политическую культуру, науку, а также традиции и обычаи. Вторая категория подразумевает воспитание, семейные ценности и традиции, родственные связи, влияние внешнего окружения и т. д.

Ключевыми элементами социально-культурной сферы является образование, культура и кинематография, здравоохранение, социальная политика и физическая культура (спорт).

Высокий уровень социально-культурной среды способствует обеспечению развития общества, его стабильности в различных аспектах, что способствует безопасности функционирования личности и общества в целом.

Моделирование, внедрение и поддержка такого социально-культурного пространства, в рамках которого становится успешным и благоприятным существование лиц с различными убеждениями (включая религиозные, политические и др.), является достаточно сложной задачей, которая должна быть решена с целью усиления безопасности граждан. Социально-культурная безопасность является существенным инструментом национальной безопасности страны, которую нельзя оставлять без внимания или игнорировать. Ввиду этого на данный момент на территории Российской Федерации существенное внимание уделяется социально-культурной политике [1].

Отдельное внимание необходимо обратить на то, что важным элементом социально-культурной политики является и утверждение принципа диалога культур. Развитие любой из культур должно не только поддерживаться, но и поощряться, если указанные ценности не идут против национальных интересов государства, необходимо обратить внимание на большое количество различных культурных общностей на территории большой страны, которые в настоящий момент испытывают определенные трудности, что мо-

жет привести к исчезновению определенного этнического пласта. Диалог культур направлен в первую очередь на организацию возможностей для взаимодействия лиц с различными социальными нормами и ценностями, что существенно важно в ситуации высокой миграции (в частности, трудовой), что на данный момент наблюдается на территории Российской Федерации.

Понятие социально-культурной безопасности транслируется в общество не так часто ввиду того, что отражает целый комплекс внутренних и внешних процессов и характеристик, которые направлены на достижение более глобальной цели, которой является создание и внедрение единой среды, в рамках которой любой индивидум или группа лиц с персональными культурными и ценностными установками смогут чувствовать себя спокойно и безопасно даже при наличии существенных изменений в обществе.

Библиографический список

1. Культурная политика — 2020: взгляд субъектов Российской Федерации на основные проблемы и их решения / Фонд «Институт экономики и социальной политики». М., 2020. 138 с.

2. Соколовский М. Л. Концепт «социокультурная безопасность» и его практическое применение // Личностный ресурс субъекта труда в изменяющейся России: материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Пятигорск, 05–07 октября 2018 года. Пятигорск: Научный мир, 2018. С. 236–244.

УДК 316.1

*Полина Андреевна Шаклеина¹,
Алёна Александровна Бежовская²,
Варвара Алексеевна Каменских³*

¹ 4-й курс, напр. «Информатика и вычислительная техника»,
Березниковский филиал Пермского национального
исследовательского политехнического университета,
Березники, Россия, wpolina28@gmail.com

^{2,3} 2-й курс, напр. «Технологические машины и оборудование»,
Березниковский филиал Пермского национального исследовательского
политехнического университета, Березники, Россия
² bezhal00@gmail.com, ³ varvarakamenskih81@gmail.com

Научные руководители: В. В. Шилов, канд. истор. наук, доцент,
зав. кафедрой «Общенаучные дисциплины»; член Правления
Российского общества социологов (Пермское отделение);
А. Н. Брезгина, инженер кафедры «Общенаучные дисциплины»;
член Российского общества социологов (Пермское отделение)

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ ГЛАЗАМИ МОЛОДЕЖИ ИНДУСТРИАЛЬНОГО ГОРОДА

Аннотация. Рассматривается сложный вопрос качества жизни населения РФ. На основе проведенного социологического опроса выясняется мнение представителей молодого поколения индустриального центра Западного Урала о том, что они вкладывают в понятие «социальная справедливость».

Ключевые слова: равенство, закон, трудовые усилия, богатые, бедные, гарантии.

*Polina A. Shakleina, Alyona A. Bezhovskaya,
Varvara A. Kamenskih*

Students of the Berezniki Branch of the Perm National
Research Polytechnic University, Berezniki, Russia
Supervisors: V. V. Shilov, Candidate of Historical Sciences, Associate
Professor, Head of the Department of General subjects, Member
of the Board of the Russian Society of Sociologists (Perm branch);
A. N. Brezgina, Engineer of the Department of General Subjects
Member of the Board of the Russian Society of Sociologists
(Perm branch)

SOCIAL JUSTICE THROUGH THE EYES OF THE YOUTH OF AN INDUSTRIAL CITY

Abstract. The complex issue of the quality of life of the population of the Russian Federation is considered. On the basis of the conducted sociological survey, the opinion of the representatives of the young generation of the industrial center of the Western Urals about what they mean by the concept of social justice is determined.

Keywords: equality, law, labor effort, rich, poor, guarantees.

Проблема социальной справедливости рассматривалась еще в античные времена, анализировали ее многие авторы и в другие исторические эпохи. В наши дни актуальность данной темы тоже не вызывает сомнения, неслучайно эту проблему исследуют в том числе и в странах с развитой экономикой, например американский политический и моральный философ, теоретик социального либерализма Джон Ролз [2, 3].

При этом следует заметить, что ряд исследователей рассматривает «идею социальной справедливости» как атавизм в открытом обществе. Так, британский экономист, политический философ, сторонник экономического либерализма и свободного рынка, лауреат нобелевской премии по экономике Фридрих Хайек пишет: «Термин “социальная справедливость” вплоть до сегодняшнего дня употребляется как синоним дистрибутивной справедливости. Это выражение как нельзя лучше показывает неприменимость этой идеи к рыночной экономике, ибо не может быть никакой дистрибутивной справедливости там, где никто не распределяет. Справедливость имеет смысл только как норма человеческого поведения» [5].

В то же время общеизвестно, что если в социуме наблюдается большой разрыв в качестве жизни, огромная поляризация между богатыми и бедными слоями населения, то вполне ожидаема социально-политическая нестабильность, вплоть до социальной революции.

В современной Российской Федерации, как сообщает «Рамблер», «35 % граждан РФ никогда не выезжали дальше своего региона, у 69 % нет загранпаспорта. 66 % граждан РФ не летали на самолетах, 57 % никогда не были на море» [1].

В одном из интервью доктор экономических наук, замдиректора Института социально-экономических проблем народонаселения

РАН, профессор Финансового университета при Правительстве РФ О. А. Александрова сказала: «Постсоветская Россия хоть и провозгласила себя в качестве СГ (социального государства — *расшифровка авторов*), она не только не продвинулась в деле его строительства по сравнению с дореформенным периодом, но и демонстрирует явный регресс по отношению к ранее достигнутым рубежам...» [4].

В нашем случае мы не будем рассматривать сложную тему «социальная справедливость» в социально-философском аспекте, а приведем мнения представителей молодежи по этой проблеме, полученные нами в муниципальном образовании, крупном индустриальном центре, втором по социально-экономическому потенциалу и численности населения (после краевого центра) — в городе Березники Пермского края.

По состоянию на 1 января 2021 года общее количество населения муниципального образования «Город Березники» составило 137 091 жителей. Из них количество молодых граждан — социально-демографической группы лиц в возрасте 14–35 лет включительно, проживающей на территории муниципального образования «Город Березники», составляет 40 323 человека.

Количество представителей молодежи в указанном городе — учащихся общеобразовательных организаций в возрасте от 14 до 18 лет включительно — 4 345 человек, количество представителей молодежи, обучающейся в профессиональных образовательных организациях, составляет 3 702 человека.

В ходе опроса в городе Березники респондентами выступили студенты Березниковского филиала Пермского национального исследовательского политехнического университета (БФ ПНИПУ), техникума профессиональных технологий (БТПТ), политехнического техникума (БПТ), медицинского училища (техникума), строительного техникума (БСТ), а также представители рабочей молодежи ПАО «Уралкалий», филиала «Азот» АО «ОХК “УРАЛХИМ”», АО «МХК “ЕвроХим — Усольский калийный комбинат”», АО «Березниковский содовый завод», ПАО «Корпорация “ВСМПО-АВИСМА”» и других организаций города. Всего было опрошено 372 человека в возрасте от 18 до 30 лет, из них 49 % женского пола и 51 % мужского пола (4 человека пол не указали), средний возраст респондентов — 19 лет.

Наш вопрос респондентам был такой: «На Ваши взгляд, что такое социальная справедливость? (выберите **один** вариант ответа или запишите собственное мнение). Полученные ответы (в порядке значимости) следующие:

1. Равенство всех перед законом — 126 человек (34 %).
2. В том, чтобы каждый мог достичь того, на что способен, — 69 человек (18,6 %).
3. В том, чтобы положение каждого члена общества определялось его трудовыми усилиями, — 65 человек (17,5 %).
4. В том, чтобы уровень жизни всех был бы примерно одинаковым, не было ни богатых, ни бедных, — 61 человек (16,4 %).
5. Затрудняюсь ответить — 22 человека (5,9 %).
6. В гарантиях для социально незащищенных, в социальной ответственности богатых — 19 человек (5,1 %);
7. Другое — 9 человек (2,4 %).

Наши респонденты (9 человек) в разделе «другое» записали следующее: «Баланс индивид — государство»; «Я считаю, что каждый должен быть равен перед законом, невзирая на социальный статус»; «Справедливость — это карма / ответственность за поступки»; «В том, чтобы все люди были равны перед законом и в обществе, независимо от их достатка и поступков»; «В том, чтобы уровень жизни всех был бы примерно одинаковым, не было ни богатых, ни бедных»; «В том, чтобы у всех были равные права, не совершались глупости ради денег, в том, чтобы каждый имел возможность достичь того, чего он желает»; «Социальное равенство — это межрасовое равенство перед всем миром, независимо от пола, возраста и цвета кожи»; «Чтобы не судили людей по внешнему виду и по семейному статусу»; «Чтобы закон был для всех, а не только для бедных».

Большинство, чуть более трети наших респондентов (126 человек), отметили, что главное для них — это «равенство всех перед законом». Видимо, общаясь в интернете, просматривая новостные СМИ, а возможно, уже имея и собственный негативный опыт, молодежь индустриального центра Западного Урала считает это одной из главных проблем для РФ при решении вопросов, связанных с социальной справедливостью. Факт довольно тревожный.

На втором месте по значимости (с небольшим разрывом) респонденты отметили, что в социуме должны быть созданы условия,

«чтобы каждый мог достичь того, на что способен», (18,6 %) и в том, чтобы «положение каждого члена общества определялось его трудовыми усилиями» (17,5 %).

Возможно, последние ответы можно считать несколько «утопичными», их можно увязать с юношеским максимализмом, несколько завышенной самооценкой, что часто присуще представителям молодежи.

Полученные нами данные представители властных структур и педагогического сообщества могут использовать для составления (корректировки) программ развития территории, просвещения/образования подрастающего поколения.

Библиографический список

1. Данные «Рамблер» // Аргументы и факты. 2021. № 25 (2118). 23–29 июня.
2. Ролз Дж. Право народов (лекция) // Вопросы философии. 2006. № 9. С. 79–105.
3. Ролз Дж. Теория справедливости. Новосибирск: Изд-во Новосиб. гос. ун-та, 1995.
4. Социальное государство: вид сверху и снизу (интервью с О. А. Александровой) // Аргументы недели. 2021. № 5 (749). 10 февр. С. 3.
5. Хайек Ф. Познание, конкуренция и свобода / сост.: Д. Антисери, Л. Инфантино. СПб.: Пневма, 2003. С. 93–97.

Кристина Анатольевна Ширинкина

4-й курс, напр. «Педагогическое образование

(с двумя профилями: «Право и обществознание»)),

Пермский государственный гуманитарно-педагогический
университет, Пермь, Россия, shilyaeva26@gmail.com

Научный руководитель: Г. Г. Михалева, канд. юрид. наук, доцент
кафедры правовых дисциплин и методики преподавания права

СОВРЕМЕННЫЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ

Аннотация. В статье раскрывается сущность современных геополитических моделей. Рассматриваются возможности геополитического моделирования, а именно — прогнозирование основных тенденций в развитии межгосударственных отношений и точек их конфронтации.

Ключевые слова: геополитическое моделирование, биполярный мир, монополярность, многополярность.

Kristina A. Shirinkina

Student of the Perm State Humanitarian and Pedagogical University,
Perm, Russia, shilyaeva26@gmail.com

Supervisor: G. G. Mikhaleva, Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor at the Department of Legal Disciplines
and Methods of Teaching Law

MODERN GEOPOLITICAL MODELS

Abstract. The article reveals the essence of modern geopolitical models, the possibilities of geopolitical modeling, namely, forecasting trends in the development of interstate relations and points of their confrontation.

Keywords: geopolitical modeling, bipolar world, monopolarity, multipolarity.

Геополитическое моделирование возникло в рамках науки геополитики. Предпосылками к появлению данной науки и геополитического моделирования стало признание учеными факта расширения пространства, задействованного политикой. Так, новыми пространственными значениями стали информационное простран-

ство, поскольку распространение информации в современном мире с каждым днем приобретает большие масштабы и тем самым стирает границы между государствами. Экономическое пространство также существенно расширило свои границы, в силу появления множества транснациональных корпораций, которые, в свою очередь, привели к тому, что транснациональный капитал теперь не имеет каких-то конкретных национальных или государственных границ. Также мировое научное сообщество не смогло проигнорировать появление большого экологического пространства, не ограниченного территорией конкретных государств, в силу угрозы мировой экологической катастрофы [3].

Необходимость контроля взаимодействия государств в рамках одного пространства стало предпосылкой к созданию геополитических моделей. Анализ современных геополитических моделей позволяет спрогнозировать основные тенденции в системе межгосударственных взаимоотношений, возможные точки конфронтации и конкретные угрозы национальным интересам государств, основанные на геополитических процессах.

Одной из самых известных геополитических моделей стала модель, которую выдвинул Х. Маккиндер о бинарной структуре мира, ставшей надолго классикой на арене геополитики. Данная модель отражает мир в двух полушариях — континентальном и океаническом. На континентальном полушарии главенствует «Мировой остров», имеющий наиболее выгодное географическое положение, с центром в виде «сердцевинной земли» (России), за ними следуют «внутренний полумесяц» и «внешний полумесяц» [4].

В условиях стремительных изменений современности и двух мировых войн расстановка сил на геополитической арене изменилась, и теория Маккиндера потеряла свою актуальность, но и стала фундаментом для появления новых моделей.

Современная геополитика не стоит на месте и предлагает новые геополитические модели функционирования мирового пространства. Наиболее известную классификацию основных направлений современной геополитики выделил лектор Бирмингемского университета, являющийся специалистом в области политической географии, Дж. Паркер. Он выделяет следующие направления геополитики: бинарное представление мира авторства Маккиндера, о котором было сказано выше; маргиналистское, автором которого

выступил Н. Дж. Спайкмен; тринаристское, зоналистское, нейтраллистское и плюралистское — смысл последнего в отрицании естественной монополии на силу среди существующих государств. По мнению Паркера, данные модели не являются статичным отражением принципов, поскольку отражают конкретные временные периоды, а значит, одно направление не исключает другое [5]. Выделенные направления создают методологическую основу для геополитического моделирования в рамках современного мира.

Изучая данные направления и современные геополитические модели, можно заметить парадоксальную тенденцию на мировой арене — с каждым годом всё более четко прослеживается противостояние двух взаимоисключающих моделей: монополярной атлантизма и многополярной модели.

Суть монополярной модели заключается в стремлении одного государства, а именно США, к доминированию на мировой арене. Наиболее ярко идеологическую составляющую данной модели описал американский политолог З. Бжезинский. Он утверждал, что Америка является единственным реальным центром силы, так как доминирует в тех областях мировой политики, которые играют решающую роль, а именно в военной области, в области экономики, в области технологий и культуры. Именно эти факторы, по мнению Бжезинского, делают США единственной в мире сверхдержавой [1].

В противовес монополярной геополитической модели выступает многополярная. Она опирается на реалии, которые дают возможность заметить на геополитической арене появление таких государств и регионов, которые хоть и отстают на данный момент от США по уровню могущества, но определенно являются центрами силы. Многие страны и государства развиваются достаточно стремительно и через несколько лет заставят признать себя центрами силы и влияния на мировой арене, этот момент станет моментом установление многополярной геополитической модели. Центрами силы в скором времени может стать Европейский союз, созданный для противостояния вызовам глобализации. Уже сейчас в качестве возможных центров силы, действия которых невозможно игнорировать, становятся такие «индустриальные страны», как Китай, Сингапур, Россия и т. д.

Наиболее распространенными в современных условиях являются многополярные геополитические модели. Самыми известными

являются: модель шестиполюсного мира, модель цивилизационно-го противостояния, модель западной цивилизации, противостоящей остальному миру.

Модель шестиполюсного мира является продолжением описанной выше многополярной модели. Наиболее ярко ее описал американский политический деятель и исследователь Г. Киссинджер. Он утверждал, что новой характеристикой формирующегося мирового порядка является то, что Америка более не может ни отгородиться от мира, ни господствовать в нём. Мировой порядок XXI века, по мнению Г. Киссинджера, определяется тем, что его составной частью становятся, по меньшей мере, США, Европа, Китай, Япония, Россия и, возможно, Индия, а также множество средних и малых стран [2].

Главной особенностью организации нового мирового порядка станет отсутствие у тех стран, которые будут формировать этот порядок, на данный момент опыта существования и взаимодействия в такой системе.

Подводя итоги, стоит отметить, что на основе классических геополитических моделей и той методологии, которую они создали, появилась возможность формирования многообразия геополитических моделей, отражающих различные аспекты общей геополитической ситуации на мировой арене. Новые геополитические модели выступают в качестве формирования геостратегии государства, целью которой становится реализация его национальных интересов.

Библиографический список

1. Бжезинский Зб. Великая шахматная доска: Господство Америки и ее геостратегические императивы. М., 2017.
2. Бурунов А. А. Генри Киссинджер о перспективах мирового порядка в XXI в. // Журнал международного права и международных отношений. 2020. № 1-2 (92-93). С. 59–64.
3. Гаджиев К. С. Геополитика: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2016.
4. Маккиндер Х. Дж. Географическая ось истории // Полис. 1995. № 4. С. 162–169.
5. Общая теория национальной безопасности [Электронный ресурс]: учебник / под общ. ред. А. А. Прохожева. 2-е изд. М., 2006. URL: <http://uchebnik-online.com/129/1783.html> (дата обращения: 10.09.2021).

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	3
Ассонова О. А. ОСОБЕННОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА В СВЯЗИ С СУЩЕСТВЕННЫМ ИЗМЕНЕНИЕМ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ	3
Баранова А. В. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
Батомункуев Б. В. О ПОЛНОМОЧИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	13
Беляев А. И. ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ	19
Беляева К. С. К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ ТРУДОВОГО ПРАВА В РОССИИ	28
Волкова А. Д. НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	33
Гуляева Т. В. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	39
Дическул Е. Д. К ВОПРОСУ О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ.....	43
Кусакина Д. К. СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ВЫБОРОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ ТРЕТЬЕГО И ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВОВ (2016, 2021 ГОДЫ)	48

Кучукбаева Л. И. ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	53
Кырова У. А. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	58
Лазаров Г. А. ГЛАВА ГОСУДАРСТВА — ГАРАНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	62
Мелентьева Л. В. ПРАВО НА ДОСТУП В ИНТЕРНЕТ В КОНТЕКСТЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ.....	68
Палкина Е. С. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	75
Рожина В. А. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОБРАЗОВАНИЕ (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ)	78
Сардыкова Л. М. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	83
Смирнов А. С. КОМПОНЕНТЫ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ МНОГОУРОВНЕВОГО ПОДХОДА.....	88
Старкова А. В. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОНЯТИЕ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ, УГРОЗЫ.....	93
Сушила П. А. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	97
Чудинов А. М. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	102
2. УГОЛОВНОЕ, УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	110

Болонный Н. В. ПРИМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК ДЛЯ ДОСМОТРА ТРАНСПОРТА В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	110
Гафарова В. С. УПРАВЛЕНИЕ СЛУЖЕБНОЙ СОБАКОЙ С ПОМОЩЬЮ РАДИОСТАНЦИЙ	115
Гордеева О. В. К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРОВЕРКИ СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИИ	119
Дамбаева Л. Б. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ	123
Зарубин В. С. НЕЗАКОННОЕ ИЗГОТОВЛЕНИЕ ОРУЖИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА	128
Ибатуллин Р. Р. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ХОДЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ В ФОРМЕ ДОЗНАНИЯ	134
Игнатова Д. Р. К ВОПРОСУ О ТИПОЛОГИИ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА	139
Колегов К. Н. СТАТУС ЧЕЛОВЕКА КАК ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СТАТЬИ 210.1 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)	145
Коровкин Е. А. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК СПЕЦИАЛИСТАМИ-КИНОЛОГАМИ ПРИ РОЗЫСКЕ И ЗАДЕРЖАНИИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ	152
Краснова В. С. ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СОБАК ДЛЯ ПОИСКА И ОБНАРУЖЕНИЯ СРЕДСТВ СОТОВОЙ СВЯЗИ	159
Погребняк К. Ю. К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ СОБАК В УЧРЕЖДЕНИЯХ ФСИН РОССИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ	164

Потапков А. В.	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	168
Рудь П. И., Солдатенко В. А.	
О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕУПЛАТУ НАЛОГОВ	172
Сидоров В. А.	
ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ И ЦЕЛЬ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ КАК ВИДА УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ... ..	177
Устинова А. Ю.	
КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИЛ И СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ	182
Хлебников В. А.	
СЛУЖЕБНЫЕ СОБАКИ В ВОПРОСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	187
Шефер А. А.	
ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СОБАК ДЛЯ ПОИСКА ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ В УИС	193
Шинкарук Д. А.	
ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ЗАЩИТУ ПРАВ РЕБЕНКА: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	197
3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, РЕГИОНА, ПРЕДПРИЯТИЯ	203
Бочарова Ю. С., Винорокова Д. С.	
ДИАГНОСТИКА СОСТОЯНИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СФЕРЫ РОССИИ.....	203
Дунина Е. А.	
ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СЕМЕЙ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «ДЕМОГРАФИЯ» (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ ПРИ РОЖДЕНИИ ДЕТЕЙ») НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ	209
Иванова Я. Ю.	
ПРОБЛЕМЫ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОД В КОНТЕКСТЕ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЭКОЛОГИИ (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ).....	214

Казакова Т. Н. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ФАКТОРОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	220
Маркова К. А. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	224
Михалев А. С. ИДЕОЛОГИЯ КАК ФАКТОР ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ. ВЛИЯНИЕ ИДЕОЛОГИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ	228
Нуриханова З. А. РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «СПОРТ — НОРМА ЖИЗНИ») НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ	236
Сафарян Н. Г. РАЗВИТИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА В ПЕРМСКОМ КРАЕ.....	241
4. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ	247
Абдеева К. И. К ВОПРОСУ О БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ В ГАДЖЕТ-АДДИКТИВНОЙ СРЕДЕ	247
Алексеева Е. А., Болдырева Ю. Д. ПРОБЛЕМА ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛГБ-СООБЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ КАЗАХСТАНА	252
Архипенко А. А. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ УГРОЗ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ	258
Бадак С. С. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ МИРА.....	264
Боталова Т. С. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ.....	268

Белый М. В.	
СИСТЕМА КОМПЛЕКСНОЙ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КАК МЕРА ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ.....	273
Зубко А. В., Бескараваева Л. В.	
БУЛЛИНГ У ПОДРОСТКОВ 13–14 ЛЕТ КАК УГРОЗА ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В ШКОЛЕ ...	280
Ваганова У. А.	
БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	286
Власова К. Ф.	
К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	290
Галимзянова Н. С.	
ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕБЕНКА В СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬЕ	296
Гета Я. Р.	
К ВОПРОСУ О ДЕВИАНТНОМ ПОВЕДЕНИИ И ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	303
Горнев В. В.	
ВОЛЕВАЯ РЕГУЛЯЦИЯ ПОВЕДЕНИЯ КАК КОМПОНЕНТ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ	313
Жидко А. В.	
ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	321
Ведагина А. А., Замирайлова Я. Г.	
ВЛИЯНИЕ ДИСТАНЦИОННОГО ФОРМАТА ОБУЧЕНИЯ НА ПСИХИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ СТУДЕНТОВ В ПЕРИОД КАРАНТИНА	326
Катлишина И. А.	
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	331
Киселев А. А.	
ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ РЕЛИГИОЗНОГО ТЕРРОРИЗМА.....	337
Коваленко А. С.	
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	340

Кузьминская Е. С. ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛЮДЕЙ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА	344
Лещёва М. А. МЕХАНИЗМЫ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ САМОРЕГУЛЯЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ.....	350
Носкова А. С. ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ.....	355
Пирожкова В. Е., Подскочина А. А. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ	359
Спиваков В. А. К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА КАК ФАКТОРА СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ИНВАЛИДОВ (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ).....	365
Фурсова П. В. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОР СОХРАНЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА	371
Шакленна П. А., Бежовская А. А., Каменских В. А. СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ ГЛАЗАМИ МОЛОДЕЖИ ИНДУСТРИАЛЬНОГО ГОРОДА	375
Ширинкина К. А. СОВРЕМЕННЫЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ	380

Научное издание

**ПРАВОВЫЕ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Материалы VI Всероссийской с международным участием
студенческой научно-практической конференции,
посвященной 20-летию Прикамского социального института
(Пермь, 21 октября 2021 г.)

Редактор В. В. Мальцева

Компьютерная верстка Л. Н. Голубцова

Подписано в печать 27.05.2022. Формат 60 × 84/16.

Усл. печ. л. 22,78. Тираж 100 экз. Заказ № 99/2022.

АНО ВПО «Прикамский социальный институт».

614010, Пермь, ул. Куйбышева, 98А. Тел. (342) 214-26-76.

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии

Издательства Пермского национального исследовательского
политехнического университета.

614990, Пермь, Комсомольский пр., 29, к. 113. Тел. (342) 219-80-33.



Автономная некоммерческая
организация высшего и
профессионального образования

ПРИКАМСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ

**ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ПО НАПРАВЛЕНИЯМ
ПОДГОТОВКИ
(БАКАЛАВРИАТ):**

- Психология,
- Экономика,
- Менеджмент,
- Юриспруденция.

ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Очная, заочная, очно-заочная

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ**

Общеразвивающие программы
для детей и взрослых.

**ПОВЫШЕНИЕ
КВАЛИФИКАЦИИ
ПЕРЕПОДГОТОВКА КАДРОВ**

По всем реализуемым
образовательным программам.
Подробнее на сайте института.

ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА

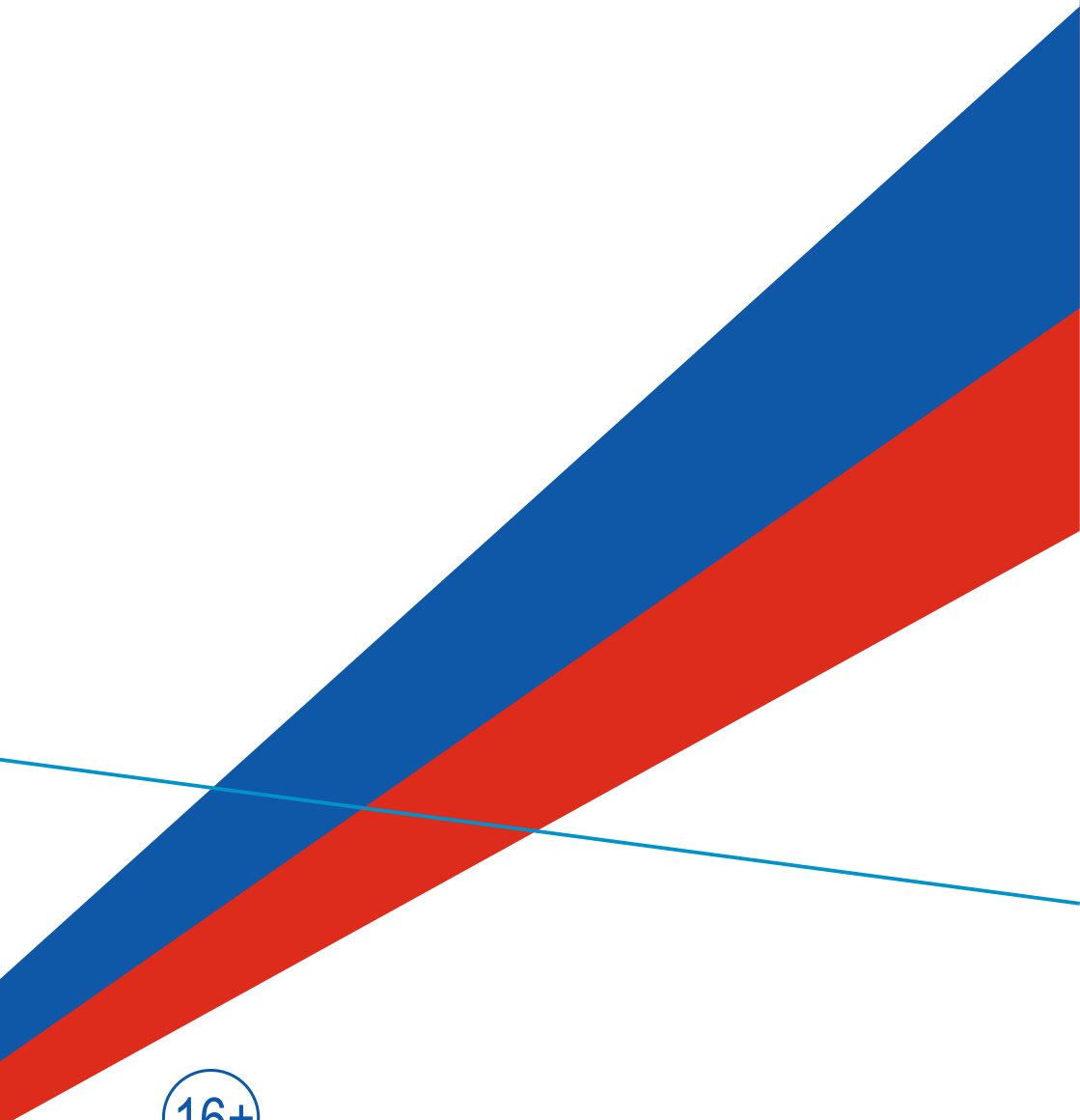
Оказание бесплатной юридической
помощи гражданам.

**ЦЕНТР ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ**

Кризисный центр психологической
помощи людям, попавшим в сложные
жизненные ситуации.

**e-mail: pkpsi@yandex.ru
сайт: www.psi.perm.ru**

**г. Пермь, ул. Куйбышева, 98А
тел.: (342) 214 26 16**



16+